



**Информационный бюллетень № 2
Секретариата Координационного совета генеральных
прокуроров государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Адрес: 103001, г. Москва, Благовещенский пер., д. 10, стр.1

Под общей редакцией

Исполнительного секретаря Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств – руководителя Секретариата КСГП СНГ, Заслуженного юриста Российской Федерации, Почетного прокурора стран СНГ, государственного советника юстиции 2 класса Ермолаева Леонида Владимировича

**Редакционная коллегия Информационного бюллетеня Секретариата
Координационного совета генеральных прокуроров государств –
участников Содружества Независимых Государств:**

Жиров Александр Владимирович, советник Секретариата (на правах заместителя Исполнительного секретаря) Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, Заслуженный юрист Российской Федерации, старший советник юстиции – председатель редакционной коллегии

Герцовский Ян Иванович, секретарь информационного бюро, специалист-эксперт Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, Почетный работник прокуратуры Российской Федерации, государственный советник юстиции 3 класса

Глуховская Людмила Николаевна, консультант-эксперт консультативной группы, член информационного бюро Секретариата КСГП СНГ

ОБРАЩЕНИЕ
к генеральным прокуратурам и иным органам Содружества
Независимых Государств

Секретариат КСГП СНГ выпустил Информационный бюллетень под № 2, в котором наряду с информацией по вопросам международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка, обмена положительным опытом, опубликованы актуальные, на взгляд редакционной коллегии, информационно-аналитический обзор, научные доклады и статьи, касающиеся деятельности прокуратур и иных органов СНГ.

Просим направлять материалы для публикации в Информационном бюллетене Секретариата КСГП СНГ по почтовому адресу: 103001, г. Москва, Благовещенский пер., д.10, стр.1, электронному адресу: (sek-ksgrp@yandex.ru).

Редакционная коллегия Секретариата КСГП СНГ

ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Информационное сообщение о 28-ом заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ	5-13
	Доклады руководителей и представителей генеральных прокуратур, участвовавших в 28-ом заседании КСГП СНГ:	
2	Усубов Р.С., первый заместитель Генерального прокурора Азербайджанской Республики, «Об опыте работы прокуратуры Азербайджанской Республики по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел»	14-16
3	Давтян А.С., Генеральный прокурор Республики Армения, «Опыт работы прокуратуры Республики Армения в борьбе с коррупцией»	17-21
4	Конюк А.В., Генеральный прокурор Республики Беларусь, «Об опыте работы Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по противодействию управлению транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения»	22-24
5	Жакипбаев К.Т., Председатель Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, «Использование информационных технологий в совершенствовании прокурорского надзора в Республике Казахстан»	25-36
6	Джамшитов О.А., Генеральный прокурор Кыргызской Республики, «Координирующая роль органов прокуратуры Кыргызской Республики в вопросах предупреждения и противодействия коррупции»	37-40
7	Чайка Ю.Я., Генеральный прокурор Российской Федерации, «Практика прокурорского надзора в Российской Федерации за исполнением законодательства о промышленной безопасности»	41-43

8	Рахмон Ю.А., Генеральный прокурор Республики Таджикистан, «Практика Республики Таджикистан по реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы»	44-47
9	Муродов О.Б., Генеральный прокурор Республики Узбекистан, «Институциональные преобразования в системе органов прокуратуры Республики Узбекистан: новые ответственные задачи и пути их решения»	48-52
10	Ермолаев Л.В., Исполнительный секретарь КСПП СНГ, доклад на очередном Совещании руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности (25 октября 2018 года, город Ростов-на-Дону) «О совершенствовании практики подготовки и реализации межведомственных международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств»	53-57
11	Жиров А.В., советник Секретариата (на правах заместителя Исполнительного секретаря) КСПП СНГ, информация на международной научно-практической конференции (Координационная служба СКПВ, 25 октября 2018 года, город Москва) «О работе Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств по организации взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников СНГ в сфере укрепления пограничной безопасности на внешних границах с учетом современных вызовов и угроз»	58-62
12	Халиуллин А.И., Цифровизация деятельности органов прокуратуры Российской Федерации	63-68
13	Информационно-аналитический обзор Секретариата и Научно-методического центра КСПП СНГ «Практика работы генеральных прокуратур государств – участников СНГ по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка»	69-130
14	Поздравление Секретариата КСПП СНГ Сухареву А.Я. в связи с 95-летием со дня рождения	131

Информационное сообщение о 28-ом заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

20 сентября 2018 года в городе Душанбе Республики Таджикистан состоялось очередное 28-ое заседание Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

Открыл заседание и выступил с приветствием Председатель Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Ю.Я., который в своем приветственном слове отметил важность решения вопросов повестки дня заседания, определил задачи и цели для повышения эффективности деятельности Координационного совета, пожелал участникам заседания плодотворной и успешной работы.

После своего выступления Чайка Ю.Я. в соответствии с Регламентом работы Координационного совета передал полномочия по ведению заседания генеральному прокурору государства, в котором оно проводится, – Генеральному прокурору Республики Таджикистан Рахмону Ю.А.

В заседании приняли участие делегации генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств, Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, Международной ассоциации прокуроров, Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств, Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств, которые возглавили:

- Первый заместитель Генерального прокурора Азербайджанской Республики Усубов Рустам Сабир оглу;
- Генеральный прокурор Республики Армения Давтян Артур Саркисович;
- Генеральный прокурор Республики Беларусь Конюк Александр Владимирович;
- Генеральный прокурор Республики Казахстан Кожамжаров Кайрат Пернешович;
- Генеральный прокурор Кыргызской Республики Джамшитов Откурбек Асилбекович;
- Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Юрий Яковлевич;
- Генеральный прокурор Республики Таджикистан Рахмон Юсуф Ахмадзод;
- Генеральный прокурор Республики Узбекистан Муродов Отабек Бахритдинович;

- Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников СНГ Ермолаев Леонид Владимирович;
- Президент Международной ассоциации прокуроров Герхард Ярош;
- Директор Департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ Дружинин Альберт Иванович;
- Заместитель руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ Дудко Сергей Григорьевич.

Генеральная прокуратура Республики Молдова сообщила, что в силу служебных обстоятельств ее представители не смогут присутствовать на заседании и пожелала участникам заседания плодотворной работы.

К участникам заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ с приветствиями обратились: Президент Международной ассоциации прокуроров Герхард Ярош, Директор Департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ Дружинин А.И., заместитель руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ Дудко С.Г.

Исполнительный секретарь КСГП Ермолаев Л.В. в своем докладе информировал членов Координационного совета об исполнении решений 27-го заседания КСГП, подготовке и согласовании вопросов повестки дня, которые разработаны с учетом решений 27-го заседания КСГП, высших органов СНГ, рекомендаций Исполкома СНГ, предложений генеральных прокуратур государств участников СНГ и Секретариата КСГП. Проинформировал участников о вопросах, включенных в повестку дня заседания, и результатах согласования проектов повестки дня, материалов и решений 28-го заседания КСГП на заседании временной рабочей (экспертной) группы с участием представителей генеральных прокуратур, внес предложения об организации и порядке проведения заседания 28-го заседания Координационного совета.

С учетом этого на заседании Совета утверждены следующие вопросы повестки дня:

1. Об опыте работы генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств:

1) Об опыте работы прокуратуры Азербайджанской Республики по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел.

(Предложение Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики).

2) Опыт работы прокуратуры Республики Армения в борьбе с коррупцией.

(Предложение Генеральной прокуратуры Республики Армения).

3) Об опыте работы Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по противодействию управлению транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения.

(Предложение Генеральной прокуратуры Республики Беларусь).

4) Использование информационных технологий в совершенствовании прокурорского надзора в Республике Казахстан.

(Предложение Генеральной прокуратуры Республики Казахстан).

5) Координирующая роль органов прокуратуры Кыргызской Республики в вопросах предупреждения и противодействия коррупции.

(Предложение Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики).

6) Практика прокурорского надзора в Российской Федерации за исполнением законодательства о промышленной безопасности.

(Предложение Генеральной прокуратуры Российской Федерации).

7) Практика Республики Таджикистан по реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы.

(Предложение Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан).

8) Институциональные преобразования в системе органов прокуратуры Республики Узбекистан: новые ответственные задачи и пути их решения.

(Предложение Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан).

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

2. Об определении образовательных учреждений прокуратуры для придания статуса базовых организаций государств – участников Содружества Независимых Государств:

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

3. О внесении изменений в Положение о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и другие документы, регламентирующие деятельность Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ.

(Предложение Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств).

4. Об информации о деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества.

(Решение заседания Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества от 12 декабря 2017 года).

5. Об утверждении аналитического доклада и сводного отчета о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках Содружества Независимых Государств за 2017 год.

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

6. Об исполнении в 2017 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств:

1) Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы;

2) Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017-2019 годы;

3) Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014 -2018 годы;

4) Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы;

5) Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015-2019 годы;

6) Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016-2020 годы;

7) Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016-2020 годы.

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

7. О практике деятельности и мерах по совершенствованию сотрудничества генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией в 2017 году.

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

8. О практике деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав граждан, в особенности находящихся за пределами своего государства, на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств в 2017 году.

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

9. О практике деятельности по исполнению международных договоров государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с преступностью и мерах по совершенствованию этой работы в 2017 году.

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

10. Об исполнении в 2017 году Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2014-2018 годы и утверждении Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2019-2023 годы.

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

11. Отчет Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств о результатах работы в 2017 году.

(Пункт 5.1. Положения о Секретариате Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

12. Отчет Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств о финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год.

(Пункт 5.1. Положения о Секретариате Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

13. Об избрании Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

(Статья 7 Положения о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств).

14. О назначении Исполнительного секретаря Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

(Статья 5 Положения о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств).

15. О предстоящих заседаниях Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

(Статья 12 Положения о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств).

16. О ходе исполнения в 2018 году Программы обмена опытом, проведения научных исследований и семинаров прокурорских работников в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года на период 2018-2020 годы.

(Решение Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 29.11.2017).

17. О награждении наградами Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств: нагрудным знаком «Почетный прокурор стран СНГ» и медалью «За укрепление законности и правопорядка».

(Предложение Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств).

С докладами и информацией по вопросам повестки дня выступили руководители и представители генеральных прокуратур государств – участников СНГ:

- Первый заместитель Генерального прокурора Азербайджанской Республики Усубов Рустам Сабир оглу – об опыте работы прокуратуры Азербайджанской Республики по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел;

- Генеральный прокурор Республики Армения Давтян Артур Саркисович – об опыте работы прокуратуры Республики Армения в борьбе с коррупцией;
- Генеральный прокурор Республики Беларусь Конюк Александр Владимирович – об опыте работы Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по противодействию управлению транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения;
- Председатель Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан Жакипбаев Кайрат Тулегенович – об использовании информационных технологий в совершенствовании прокурорского надзора в Республике Казахстан;
- Генеральный прокурор Кыргызской Республики Джамшитов Откурбек Асилбекович – о координирующей роли органов прокуратуры Кыргызской Республики в вопросах предупреждения и противодействия коррупции;
- Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Юрий Яковлевич – о практике прокурорского надзора в Российской Федерации за исполнением законодательства о промышленной безопасности;
- Генеральный прокурор Республики Таджикистан Рахмон Юсуф Ахмадзод о практике Республики Таджикистан по реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы;
- Генеральный прокурор Республики Узбекистан Муродов Отабек Бахритдинович – об институциональных преобразованиях в системе органов прокуратуры Республики Узбекистан: новые ответственные задачи и пути их решения.

По итогам заседания руководителями генеральных прокуратур государств – участников СНГ по вопросам повестки дня были подписаны решения Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, направленные на укрепление законности и правопорядка, усиление борьбы с преступностью на территории стран Содружества.

Председателем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на очередной срок избран Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Юрий Яковлевич.

Исполнительным секретарем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств назначен на новый срок Ермолаев Леонид Владимирович.

Принято решение о проведении очередного 29-го заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ в Кыргызской Республике в сентябре – октябре 2019 года.

Принято во внимание предложение Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан о проведении очередного 30-го заседания Координационного совета в 2020 году в Республике Узбекистан.

После подписания решений КСГП осуществлена процедура подписания Председателем Координационного совета, Генеральным прокурором Российской Федерации Чайкой Ю.Я. и Председателем Межгосударственного совета по противодействию коррупции, Генеральным прокурором Республики Армения Давтяном А.С. Соглашения о сотрудничестве между Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и Межгосударственным советом по противодействию коррупции.

Решением Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ Генеральный прокурор Республики Таджикистан Рахмон Юсуф Ахмадзод за значительные заслуги в укреплении и развитии взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств и весомый вклад в совершенствование их деятельности награжден нагрудным знаком Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств «Почетный прокурор стран СНГ».

Решениями Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ за весомый вклад в развитие взаимодействия правоохранительных органов государств - участников Содружества Независимых Государств медалью Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств «За укрепление законности и правопорядка» награждены:

- Назарзода Хотам Назрулло – первый заместитель Генерального прокурора Республики Таджикистан;
- Осимзода Мухаммадиброхим – заместитель Генерального прокурора Республики Таджикистан;

Решением Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ за личный вклад в дело укрепления законности и правопорядка, взаимодействия и сотрудничества в рамках Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ и обеспечения его деятельности медалями «20 лет КСГП СНГ» награждены:

- Давтян Артур Саркисович – Генеральный прокурор Республики Армения;
- Кожамжаров Кайрат Пернешович – Генеральный прокурор Республики Казахстан;

- Джамшитов Откурбек Асилбекович – Генеральный прокурор Кыргызской Республики;
- Муродов Отабек Бахритдинович – Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Награды вручены Председателем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ Чайкой Ю.Я.

По итогам заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств - участников СНГ Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан совместно с Секретариатом КСПП подготовлен пресс-релиз, содержащий информацию об основных решениях, принятых на заседании, который распространен среди средств массовой информации.

В период подготовки и проведения заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств участники заседания провели двусторонние встречи, в ходе которых были обсуждены актуальные вопросы в сфере взаимодействия по обеспечению законности и правопорядка на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

28-ое заседание Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ прошло в духе сотрудничества и взаимопонимания.

**Информационное бюро
Секретариата КСПП СНГ**



ДОКЛАД

Первого заместителя Генерального прокурора Азербайджанской Республики Усубова Рустама Сабир оглу на 28-ом заседании КСГП СНГ «Об опыте работы прокуратуры Азербайджанской Республики по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в органах внутренних дел»

Уважаемые участники заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, дамы и господа!

В первую очередь, позвольте выразить признательность таджикской стороне за профессиональную организацию мероприятия и оказанное нам традиционное гостеприимство.

В Конституции статус Прокуратуры Азербайджанской Республики был определен как единый централизованный орган, основанный на подчинении территориальных и специализированных прокуроров Генеральному прокурору Азербайджанской Республики.

В рамках правовых реформ Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 19 июня 2001 года была усовершенствована структура Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики и создано Управление по надзору за исполнением законов в следствии, дознании и оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

Управление осуществляет свои полномочия на основе принципов законности, объективности, беспристрастности, ссылки на факты и другие принципы деятельности и подотчетно Генеральному прокурору и его заместителям.

Согласно Положению, Управление осуществляет надзор за правильным исполнением и применением законов в соответствующей области, принимает меры для своевременного выявления и устранения допущенных нарушений закона, соблюдением требований законов при приеме, регистрации,

рассмотрении заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, поступивших в органы внутренних дел, законностью проверок, разбирательств в следствии, дознании и оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел и принятых решений, обобщает состояние прокурорского надзора за исполнением и применением законов, осуществляет меры по совершенствованию прокурорского надзора и предотвращению правонарушений, контроль за деятельностью подчиненных прокуроров, обеспечивает исполнение приказов, распоряжений и указаний Генерального прокурора в этой области.

Проведение следственными структурами органов внутренних дел предварительного следствия предусмотрено 131 статьей Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики, в том числе по преступлениям против свободы, унижения чести и достоинства лиц, половой неприкосновенности, здоровья и собственности, а также против несовершеннолетних и общественной морали, незаконного оборота наркотических средств и безопасности движения, против правил управления и общественной безопасности, экологическим и другим видам преступлений.

Из зарегистрированных по республике в целом за 2017 год 26 113 уголовных дел – 22 323, то есть 85,4% были расследованы в органах внутренних дел. Раскрываемость преступлений, зарегистрированных по органам внутренних дел, составила 85,5% (19 029) (в целом по республике - 85,7 % (22 098)).

В соответствии с функцией прокурорского надзора, установленной Конституцией Азербайджанской Республики, Уголовно-Процессуальным Кодексом и Законом «О прокуратуре», приказами Генерального прокурора Азербайджанской Республики определены особенности надзора за предварительным следствием.

Приказом от 28 июля 2010 года «О повышении эффективности процессуального руководства прокурором предварительным расследованием, усилении его контроля за следствием и дознанием и дальнейшем усовершенствовании работы в этой области» определены конкретные требования по осуществлению надзора за деятельностью следственных органов.

Процессуальное руководство предварительным следствием по преступлениям, связанным с торговлей людьми, относящимся к категории транснациональной организованной преступности, осуществляется Генеральной прокуратурой, анализируются особенности следствия, устанавливаются страны происхождения, транзита и назначения, и осуществляется взаимодействие их с соответствующими правоохранительными органами относительно правовой помощи и следственного опыта.

Согласно Уголовно-Процессуальному Кодексу Азербайджанской Республики, дознание ведется в двух видах – в форме упрощенного досудебного производства по некоторым очевидным преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, и в форме производства

неотложных следственных действий по уголовным делам.

Упрощенное досудебное производство по некоторым очевидным преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, законодательством Азербайджанской Республики возложено на органы внутренних дел, а данный вид дознания осуществляется по конкретным преступлениям, совершенным при очевидных обстоятельствах и не представляющих большой общественной опасности, таким, как причинение вреда здоровью, незаконное усыновление и разглашение этой тайны, мелкое хулиганство, преступление против собственности, безопасности движения.

Предварительный надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел осуществляют территориальные прокуроры, а централизованный надзор – Управление по надзору за исполнением законов в следствии, дознании и оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел.

Для предотвращения преступлений против личности или особо опасных государственных преступлений, задержания лиц, готовящих или совершивших преступление, либо бежавших из мест лишения свободы или заключения, из-под охраны и скрывающихся, устранения пожаров, взрывов или случаев посягательства или возможного посягательства на общественную безопасность, указанные оперативно-розыскные меры могут осуществляться без решения суда на основании обоснованного решения уполномоченного лица органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность. После осуществления мер при отмеченных исключениях в 48-часовой срок обоснованное решение о проведении оперативно-розыскных мер представляются в суд или прокурору, осуществляющему процессуальное руководство предварительным следствием.

Работа по рассмотрению обращений граждан в Управлении по надзору за исполнением законов в следствии, дознании и оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел осуществляется в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «Об обращениях граждан» и требованиями приказа Генерального прокурора от 1 ноября 2010 года «О рассмотрении обращений в органах Прокуратуры Азербайджанской Республики и повышении эффективности работы по приему граждан».

При приеме граждан, а также рассмотрении их обращений учитываются положения Европейских Конвенций «О защите прав человека и основных свобод», «О предотвращении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания» и других международных договоров.

Также следует отметить, что при рассмотрении обращений и организации работы по приему граждан предусмотрено применение современных информационных технологий. В этой связи ответ на поступившие обращения дается в электронной форме. В случаях и порядке, предусмотренных законом, рассматриваются также обращения, поступившие с центра связи «Горячая линия».

Благодарю за внимание.



ДОКЛАД

Генерального прокурора Республики Армения Давтяна Артура Саркисовича на 28-ом заседании КСГП СНГ «Опыт работы прокуратуры Республики Армения в борьбе с коррупцией»

Уважаемые коллеги!

Позвольте поприветствовать участников очередного заседания КСГП и выразить слова особой благодарности Вам – Юсуф Ахмадзод, и всем сотрудникам прокуратуры Республики Таджикистан за успешную организацию заседания, теплый прием, а также за созданную радушную, дружескую атмосферу.

Учитывая то обстоятельство, что вопросы противодействия коррупции были и остаются одним из наиболее основных направлений противодействия преступности в целом, я выделил и в течение своего выступления представлю Вашему вниманию опыт Генеральной прокуратуры Республики Армения по борьбе с коррупцией.

С целью укрепления доверия граждан в отношении органов государственного управления и активизации принципа нулевой терпимости в отношении коррупции, а также для прогрессивного и последовательного уменьшения коррупции в Армении посредством реализации международных критериев борьбы с коррупцией, постановлением Правительства РА 2015 г. утверждены антикоррупционная стратегия Республики Армения и программа мероприятий ее реализации на 2015-2018 гг. Программа помогает структурам государственного управления изменить свою институциональную антикоррупционную культуру и предпринять результативные меры по устранению последствий коррупционного характера.

Основной задачей антикоррупционной стратегии РА в сфере государственной службы является комплексное применение средств, направленных на предотвращение коррупции, установление соразмерных мер ответственности за коррупционное поведение, эффективное расследование его проявлений и повышение общественного доверия.

В контексте вышеизложенного представляются следующие ключевые реформы, реализованные в Армении в сфере борьбы с коррупцией.

1. Основываясь на международных обязательствах, принятых Республикой Армения, и достижениях передовой международной практики, с согласия Генеральной прокуратуры РА был разработан и в 2016 г. принят Национальным собранием РА закон, криминализирующий незаконное обогащение, который вступил в силу 1 июля 2017 г.

Указанным законом предусматривается уголовная ответственность для лиц, которые в соответствии с законом РА «Об общественной службе» обязаны представлять декларации за отчетный период, если увеличение либо уменьшение имущества или обязательств лица превышает его законные доходы в более чем пять тысяч минимальных размеров оплаты труда и не поддается «разумному обоснованию». Данная норма применима, если отсутствуют признаки иного преступления, являющегося основой для незаконного обогащения.

Следует отметить, что, несмотря на малый период криминализации данного деяния, уже возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления незаконного обогащения, по которым проходят 5 лиц, привлеченных в качестве обвиняемых.

2. Основываясь на исследованиях передовой международной практики, особенностях политики, принятой в соответствии с вышеуказанной антикоррупционной стратегией РА, согласованной с Генеральной прокуратурой РА, был разработан и в июне 2017 г. принят пакет проектов законов, изменяющий и дополняющий закон РА «О системе осведомителей» и примыкающие законы. В результате изменений всеобъемлющему урегулированию подвергнуты правовые отношения, связанные с осведомлением, и гарантирована эффективная реализация этого права. В частности, законодательному урегулированию подвергнуты обязанности, связанные с осведомлением органов государственного и местного самоуправления, юридических и физических лиц, порядок осведомления, а также отношения, связанные с защитой осведомителя и взаимосвязанных с ним лиц.

Законодательными поправками к уголовному кодексу предусматривается уголовная ответственность за угрозу нанесения вреда жизни, здоровью или имуществу осведомителя или взаимосвязанных с ним лиц, а также за незаконное разоблачение лица, предоставляющего сообщение по поводу преступления представителям компетентного органа.

Принятием законов обеспечивается выполнение принятых Республикой Армения международных обязательств по защите лиц, осведомивших о коррупционном случае.

Внедрение результативных механизмов, направленных на защиту осведомителей, способствует созданию нетерпимого отношения в обществе по отношению к коррупции, в том числе – путем привлечения осведомителей к борьбе с коррупцией. Создание предусмотренной законом единой электронной платформы предоставит возможность получения анонимных сообщений, сохранив при этом секретность персональных данных. Кроме того, внедрение данного института повысит продуктивность деятельности органов, выявляющих коррупционные случаи.

3. В июне 2017 года были приняты поправки к закону «О комиссии по предотвращению коррупции» и к примыкающим законам, которыми предусматривается создание нового органа по предотвращению коррупции. В соответствии с международными стандартами установлен порядок создания и деятельности комиссии по предотвращению коррупции, гарантии независимости, функции и полномочия, требования к членам, а также отношения, связанные с осуществлением производств и анализом деклараций и эффективные механизмы, направленные на реализацию ключевых элементов по предотвращению коррупции (декларация, конфликт интересов).

4. Принятыми в декабре 2016 года поправками к закону РА «Об общественной службе» были ограничены сделки наличными, заключаемые лицами, имеющими обязанность представить декларацию о доходах и имуществе.

5. Поправками к закону «Об общественной службе» 9-го июня 2017 года увеличен круг должностных лиц, обязанных представить декларации. Сюда включены прокуроры, следователи органов национальной безопасности, налоговых и таможенных служб, следственного комитета и специальной следственной службы. Кроме того, законом установлен круг взаимосвязанных лиц, их права и обязанности.

6. Для приведения в соответствие круга коррупционных преступлений со стандартами международных договоров, ратифицированных Республикой Армения, повышения качества поддержания обвинения в суде и прокурорского надзора в отношении уголовных дел по указанным преступлениям, приказом Генерального прокурора Республики Армения от 19 января 2017 г. были установлены стандарты рассмотрения преступлений в качестве коррупционных и утвержден список коррупционных преступлений, содержащий 67 статей УК РА.

7. Приказом Генерального прокурора РА от 13 марта 2017 г. были установлены образцовые формы распоряжений по специализации прокуроров, в частности – распределена специализация рабочей деятельности между прокурорами структурного подразделения прокуратуры с целью качественного прокурорского надзора в сфере коррупционных преступлений.

8. Согласно принятым в июне 2017 г. поправкам к закону «О прокуратуре», ежегодно – до 1-го апреля, на сайте Генеральной прокуратуры РА публикуется сообщение о состоянии расследования преступлений. Сообщение содержит сведения о результатах расследования преступлений, статистических данных, сравнительных анализах и выводах,

сделанных в течение предыдущего года. Сведения о результатах расследования коррупционных преступлений, статистических данных, сравнительных анализах и выводах предоставляются отдельно. Для представления сообщения следственные органы, по подсудности, каждый год – до 1-го февраля, представляют в Генеральную прокуратуру Республики Армения сведения и статистические данные о результатах расследований преступлений, совершенных в прошлом году. Данные положения были также включены в новый Закон РА «О прокуратуре».

В результате предпринятых институциональных, организационных реформ, а также проявленной особенно в последнее время беспрецедентной инициативы граждан, активного сотрудничества с правоохранительными органами были зафиксированы исключительные показатели уголовно-правовой борьбы с коррупцией.

Так:

в первом полугодии 2018 года по сравнению с тем же периодом минувшего года количество расследуемых уголовных дел коррупционного характера увеличилось на 55.4%, количество направленных в суд дел – на 13%.

В течение первого полугодия 2018 года по расследуемым уголовным делам коррупционного характера уголовное преследование было осуществлено в отношении 400 лиц, в то время как за тот же период 2017 года – в отношении 195 лиц. Таким образом, количество лиц, подвергнутых уголовному преследованию за предполагаемое совершение коррупционных преступлений, по сравнению с первым полугодием 2017 года возросло на 205 или на 105%.

В течение первого полугодия 2017 года в судах РА расследовалось 46 дел коррупционного характера в отношении 100 лиц. Этот показатель за тот же период 2018 года возрос на 50%.

Хочу отметить также, что раскрытием в первом полугодии 2018 года уголовных дел коррупционного характера был выявлен причиненный государству вред в размере порядка 40 миллионов долларов, что в три раза превышает тот же показатель за первое полугодие минувшего года.

Из общей суммы раскрытого вреда в первом полугодии 2018 года, посредством активного и последовательного применения также мер прокурорского воздействия, уже возмещена сумма, превышающая 5 миллионов долларов, а наличная сумма в размере 14 миллионов долларов обеспечена уголовно-процессуальными инструментами – арестом и в отношении движимого и недвижимого имущества и финансовых счетов.

В результате повышения эффективности оперативно-розыскных мероприятий, следственных и других процессуальных действий и прокурорского надзора показатели выявления таких латентных преступлений, как злоупотребления должностными полномочиями, дачи взятки, получения взятки многократно увеличились, и мы уверены, что вышеупомянутые реформы, реализованные в антикоррупционной сфере, будут способствовать снижению уровня и распространенности коррупции, повышению общественного доверия к процессам борьбы против коррупции, расширению

общественной поддержки в ходе реализации мер по борьбе с коррупцией, а также применению более действенных и эффективных мер в борьбе с коррупцией.

В то же время я хочу подчеркнуть, что с целью повышения сотрудничества в борьбе с коррупционными правонарушениями Генеральная прокуратура Республики Армения готова постоянно делиться своим положительным опытом касательно реформ, реализованных в антикоррупционной сфере.

Спасибо за внимание.



ДОКЛАД

Генерального прокурора Республики Беларусь Конюка Александра Владимировича на 28-ом заседании КСГП СНГ «Об опыте работы Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по противодействию управлению транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения»

Уважаемые коллеги!

Одним из основных направлений внутренней политики белорусского государства является обеспечение безопасной жизнедеятельности населения, неотъемлемой частью которой является безопасность дорожного движения.

Например, в 2003 году в дорожно-транспортных происшествиях на дорогах Беларуси погибли более 1 тысячи 800 человек. Это в полтора раза больше, чем от пожаров и других чрезвычайных ситуаций.

Неблагоприятная ситуация требовала нестандартных решений. Ответом стало принятие в 2004 году Директивы Главы государства № 1. В результате совместных усилий, принятых в течение последних лет, жизнь граждан страны стала более безопасной и комфортной. Значительно снизился уровень преступности, постепенно нормализуется ситуация с авариями на дорогах, уменьшилось количество пожаров и других чрезвычайных ситуаций.

Совместными усилиями за двенадцать лет удалось снизить количество ДТП более, чем в два раза (*с 7 717 до 3 418*), а количество погибших – в три раза (*с 1 673 до 589*).

В результате по уровню погибших на 1 миллион населения Беларусь с коэффициентом 62 (2016 г.) выглядит благополучнее всех своих соседей (*Литва – 67; Латвия – 70; Польша – 75; Украина – 81; Россия – 130*).

Генеральная прокуратура активно участвовала в работе по снижению уровня смертности на дорогах в части совершенствования административного и уголовного законодательства, устанавливающего ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Так, в 2006 году в Уголовный кодекс была введена статья 317¹, устанавливающая ответственность за формальный состав в виде управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а равно, передачу управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки на предмет определения состояния опьянения.

Вместе с тем анализ практики применения данной нормы в 2007-2012 годах показал, что она не стала сдерживающим фактором.

Если в 2007 году по данной статье УК было осуждено тысяча лиц, то в 2011 году – почти 5 тысяч. В 2012 году судимость за повторное управление транспортным средством в состоянии опьянения в общей структуре судимости достигла 9,4%.

В этой связи Генеральной прокуратурой по поручению Главы государства был разработан законопроект, предусматривающий корректировку норм административного и уголовного законодательства, который принят в 2013 году.

В частности, введено двукратное увеличение размера штрафа, налагаемого в административном порядке (*от 50 до 100 базовых величин*).

В УК введена дифференцированная уголовная ответственность за нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств лицом, управляющим транспортным средством в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Так, при совершении этого преступления в состоянии алкогольного опьянения, повлекшего по неосторожности смерть человека либо причинение тяжкого телесного повреждения, установлено наказание в виде лишения свободы на срок до семи лет; смерть двух и более лиц – на срок от пяти до десяти лет.

Дополнительное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами стало безальтернативным.

Ужесточена ответственность за совершение повторного ДТП в состоянии алкогольного опьянения (*срок ограничения и лишения свободы установлен от одного года до трех лет*).

Самой же резонансной нормой стало введение в уголовный закон специальной конфискации транспортного средства, независимо от того, в чьей собственности оно находится, за формальное управление транспортным средством в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

При этом, исходя из принципа равенства всех перед законом, уголовный закон не делает исключений для транспортных средств государственной формы собственности.

Особо отмечу, что транспортное средство, выбывшее из владения собственника в результате противоправных действий иных лиц или помимо его воли (например, при угоне, самоуправстве), специальной конфискации не подлежит, что является отражением конституционного принципа неприкосновенности собственности.

Поскольку привлечение к административной ответственности имеет преюдициальное значение и впоследствии может влечь утрату права собственности на транспортное средство, суд и органы, ведущие административный процесс, уведомляют владельцев о факте правонарушения.

Принятые меры способствовали существенному снижению количества ДТП, числа погибших и раненых по вине нетрезвых водителей.

Если в 2012 году за управление транспортными средствами в состоянии опьянения к административной ответственности привлечено 43 тысячи водителей, то после ужесточения мер административной и уголовной ответственности в 2013 году их количество сократилось до 36 тысяч, а в 2017 году составило 22,5 тысячи, а число осужденных за последние 5 лет уменьшилось в 3 раза.

В сравнении с 2012 годом в 2017 году количество ДТП по вине нетрезвых водителей сократилось более чем в 2 раза (*с 702 до 343*), количество погибших в этих ДТП, сократилось со 181 в 2012 году до 83 человек в истекшем году.

Тем не менее, Генеральной прокуратурой продолжается работа по совершенствованию законодательства в данной сфере.

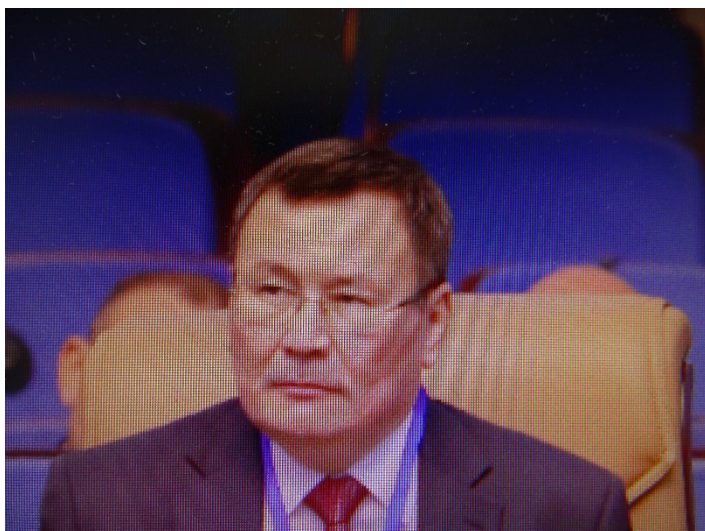
В настоящее время изучаются наиболее эффективные зарубежные методики, которые позволяют создавать препятствия по допуску нетрезвого водителя к управлению автомобилем.

В частности, исследуется вопрос о возможности внедрения замков, которые блокируют работу двигателя автомобиля для недопущения управления транспортным средством пьяным водителем; изучается международный опыт в части ужесточения требований к лицам, претендующим на получение водительского удостоверения.

Рассматривается вопрос об увеличении минимального и максимального срока наказания в виде лишения свободы для лиц, нарушивших правила дорожного движения, повлекшие причинение тяжких телесных повреждений или смерть человека, от 3 до 8 лет; определении безальтернативного пятилетнего срока дополнительного наказания в виде лишения специального права как за повторное управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, так и за совершение ДТП, повлекшее смерть или причинение тяжких телесных повреждений потерпевших.

Полагаем, что принятие вышеуказанных мер позволит закрепить наметившиеся положительные тенденции в сфере безопасности дорожного движения и снизить количество правонарушений и преступлений, связанных с пьянством за рулем, а также количество ДТП по вине нетрезвых водителей и пострадавших в них людей.

Благодарю за внимание.



ДОКЛАД

Председателя Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан Жакипбаева Кайрата Тулегеновича на 28-ом заседании КСП СНГ «Использование информационных технологий в совершенствовании прокурорского надзора в Республике Казахстан»

Уважаемые коллеги!

В соответствии с поручением Президента Республики Казахстан Генеральная прокуратура осуществляет 5 проектов в рамках Госпрограммы «Цифровой Казахстан». Все они направлены на совершенствование прокурорского надзора.



К цифровизации прокурорского надзора мы шли поэтапно. Сначала создали крепкий электронный фундамент, а затем уже к нему надстраивали модули.

В уголовной сфере. В 2005 году создали единую базу «Уголовная статистика». В 2011 году Генпрокуратурой введена «Электронная книга учета заявлений», а в 2015 году внедрена информационная система ЕРДР - «Единый реестр досудебных расследований». Автоматизация регистраций правонарушений повысила качество надзора по регистрациям правонарушений. Значительно была минимизирована проблема укрытия преступлений.

В прошлом году провели интеграцию прокурорских и судебных информационных систем, что позволило цифровизировать все стадии уголовного процесса, от регистрации уголовного правонарушения до приговора суда.



Генеральной прокуратурой в 2017 году на базе ИС «ЕРДР» разработан модуль «Электронное уголовное дело». Были внесены соответствующие изменения в УПК.

С 1 января 2018 года в Республике Казахстан началось расследование уголовных проступков и дел небольшой тяжести в электронном формате. Постепенно переходим на более сложные дела.

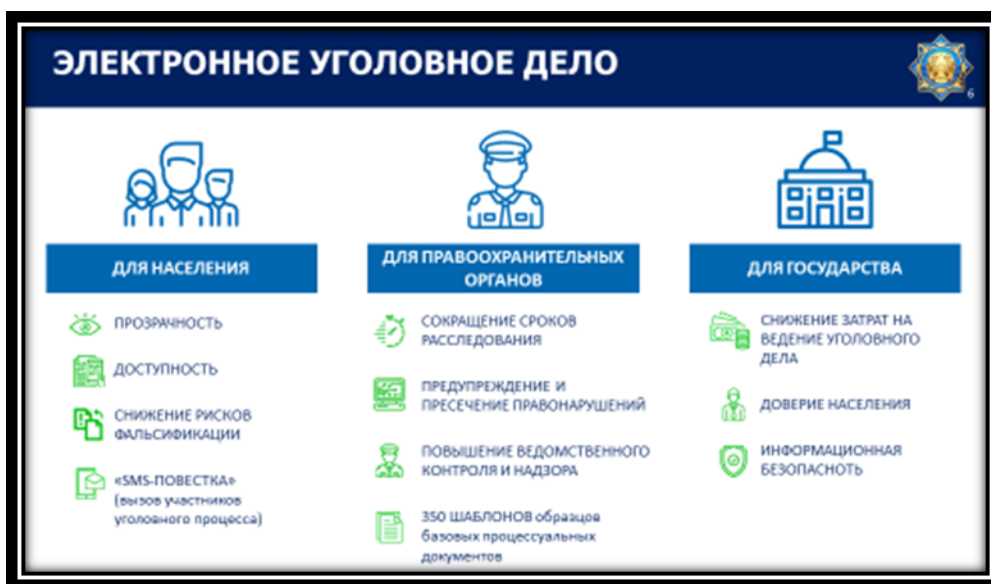


Модуль Электронное уголовное дело значительно облегчает работу следователя, упрощает и ускоряет процесс ведения уголовного производства, обеспечивает реальную реализацию прав участников процесса.

Для прокурора – это возможность в режиме реального времени осуществлять надзор за следствием и оперативно реагировать на нарушения закона. Модуль позволяет прокурору онлайн наблюдать за ходом следствия, давать указания, отменять постановления, утверждать процессуальные действия и др.



На слайде вы видите, что данный проект несет преимущества, как для населения, так и для правоохранительных органов и государства.



Важным подспорьем для гособвинителей и усошников стала система «Зандылык».

Оцифровали весь Уголовный кодекс, создали базу судебных актов и предусмотрели модуль автоматизированной проверки законности приговоров.

Программа подсказывает, есть ли ошибки в позиции гособвинителя и формирует шаблон обвинительной речи прокурора. Если приговор уже вынесен, посылает сигнал о необходимости внесения протеста на судебный акт.

Эффективность системы доказана практикой. В 2017 году она выявила порядка 400 незаконных приговоров, которые опротестованы и изменены через Верховный Суд.

Раздел «Аналитика» позволяет увидеть судебную практику по всем регионам, в разрезе по видам преступлений и размерам наказаний.



Для обеспечения эффективности работы правоохранительных и специальных госорганов, Генпрокуратура создала систему информационного обмена правоохранительных и специальных органов - СИО ПСО, которая позволяет нам оперативно получать информацию необходимую для надзора в сфере уголовного, административного, гражданского и исполнительного производства.

В ней содержится 79 государственных баз данных.

По нашему законодательству прокуратура ведёт учёт не только осужденных, но и лиц, привлеченных к ответственности за коррупционные и административные правонарушения.



Надзор в административной сфере. Учет административных правонарушений с 2004 года осуществляется на платформе «Единой унифицированной статистической системы» (АРМ ЕУСС). С 2010 года в автоматизированной информационной системе – «Специальные учеты» формируется статистический отчет о результатах рассмотрения административных дел.

С 2016 года на платформе Web-АП учет и регистрация административных правонарушений идут в режиме онлайн.

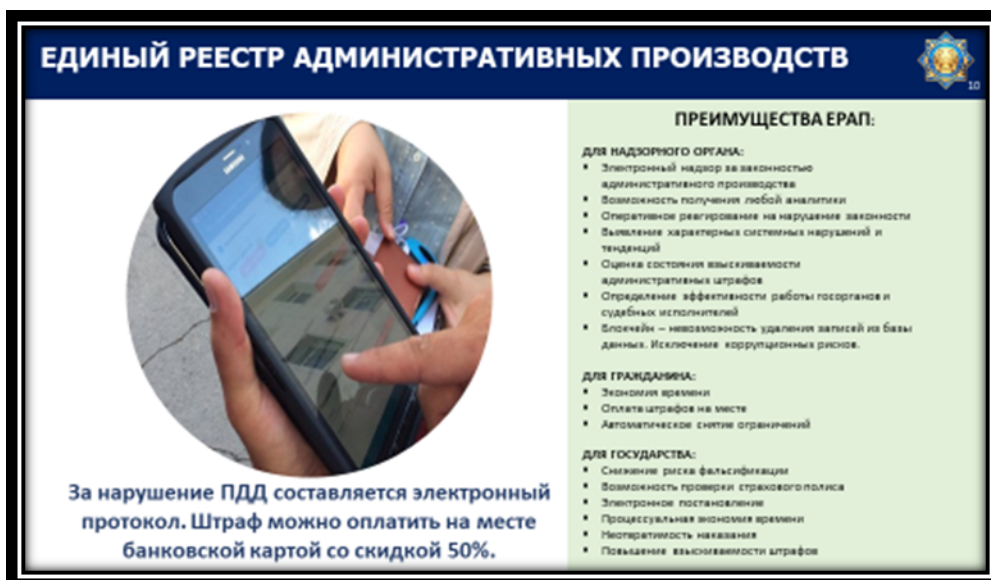
На этой платформе сегодня мы реализуем проект ЕРАП - «Единый реестр административных производств».



Система ЕРАП «Единый реестр административных производств» позволяет составлять электронные протокола на планшетах. В системе уже год работает дорожная полиция. В течение двух лет в таком режиме будут работать все 64 госоргана, обладающих правом наложения административных штрафов. ЕРАП интегрирован с необходимыми базами госорганов. Достаточно ввести индивидуальный идентификационный номер гражданина (ИИН) или номер авто и выйдет вся информация по нарушителю.

Штраф гражданин может оплатить на месте с использованием банковской карточки.

Ведение административного дела в электронном формате экономит время и ресурсы сотрудников, исключает волокиту для граждан, а прокурорам позволяет осуществлять надзор в онлайн режиме.



С 1999 году прокуратура ведёт регистрацию проверок, провидимых госорганами и вправе отказать в регистрации в случае нарушений закона.

В разы сократилось число проверок (если в 2010 году было зарегистрировано 545 тыс. проверок, то в 2017 году их количество снизилось до 161 тыс.).



Для оперативности надзора и защиты бизнеса от незаконных проверок прокуратура создала систему - Единый реестр субъектов и объектов проверок (ЕРСОП).

ЕРСОП обеспечивает прозрачность государственного контроля и надзора. Автоматизирован процесс отбора предпринимателей к проверке. Сегодня все плановые и внеплановые проверки назначаются только через систему ЕРСОП.

Если субъекта нет в графике проверок, система не позволит сформировать акт о назначении проверки. Если нужна внеплановая проверка, то госорган вводит акт в систему и пока прокурор онлайн не проверит законность и не зарегистрирует проверку, она не проводится.

Сейчас работаем над аналитическим инструментарием ЕРСОПа, который позволит прокурору, не выходя из кабинета, анализировать эффективность проверок.



С 1 июля текущего года в системе ЕРСОП запущен модуль «Проверки» и в электронном формате зарегистрировано уже порядка 30 тыс. проверок.

ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ ОБЪЕКТОВ ПРОВЕРОК

ЗАПУСК МОДУЛЯ «ПРОВЕРКИ» С 1 ИЮЛЯ 2018 ГОДА ВО ВСЕХ ГО

25 638 ПРОВЕРОК ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ

ПРЕИМУЩЕСТВА «ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ И ОБЪЕКТОВ ПРОВЕРОК»:

- Система управления рисками (21 000 субъективных критериев, 302 объективных критериев)
- Автоматическое формирование графика проверок (исключает человеческий фактор)
- Контроль сроков проведения проверки
- Электронный акт о назначении проверки (с QR-кодом)

В целях обеспечения режима законности и получения обратной связи с предпринимателями прокуратура разработала мобильное приложение «Qamqor». Им уже пользуется порядка 30 тыс. бизнесменов.

При назначении проверки на мобильный телефон бизнесмена приходит Push-уведомление с текстом «к Вам придут с проверкой», и сведения о проверяющих, сроках, правовых основаниях, предмете проверки.

Если бизнесмен не согласен с ходом проверки, он может направить онлайн жалобу в прокуратуру.

МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ QAMQOR ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ПРЕИМУЩЕСТВА

- ✓ Push-уведомление предпринимателя о назначении проверки его деятельности
- ✓ Подача жалобы в случае нарушения его прав со стороны проверяющих органов
- ✓ По регистрационному номеру, либо отсканировав QR-код может проверить сведения о сроках проверки, ФИО проверяющих, основания проверки
- ✓ Возможность прикрепления к жалобе аудио, видео и фото материалов
- ✓ Ознакомление с вопросами проверки до ее начала
- ✓ Ознакомление с результатами проверки и выявленными нарушениями

Qamqor - защита бизнеса от незаконных проверок

ОТКРЫТЬ

iPhone

Android

App Store

Google play

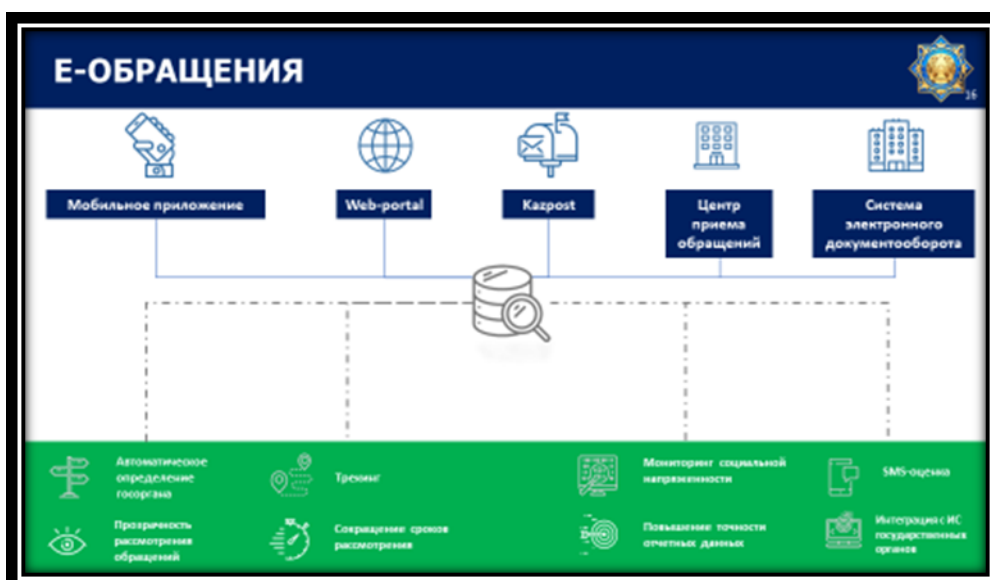
С 1 января 2008 года все обращения, поступающие в госорганы всех уровней электронно регистрируются в информационной системе «Единый учет обращений лиц» (АИС ЕУОЛ). С 2017 года запустили мобильное приложение «Qamqor» для граждан» и теперь авторы обращения могут вложить фото и видео материалы.

В настоящее время Генеральной прокуратурой реализуется проект «Е-обращения». Будут структурированы обращения и исключены случаи поступления жалоб не по компетенции госоргана. Система позволит выдавать анализ о жалобах граждан, характерных для конкретного района, области или госоргана. Это позволит эффективнее планировать общенадзорные проверки.



Уже создан прототип системы «Е-обращения», проводим испытания в Актыбинской области.

Что система даёт прокурору? Автоматически создается реестр просроченных обращений. Система исключит практику перенаправлений жалоб. Система будет пресекать поручение жалобы лицу, чьи действия обжалуются. Будет дублировать ответы на электронную почту заявителя.



Шаблонизация и автоматическое определение адресата обращения по характеру вопроса, возможность отслеживания заявителем хода рассмотрения обращения и действий госорганов должно снизить число жалоб на процедурные вопросы.

Аналитическая система «Мониторинг социальной напряженности» позволит выявлять проблемные регионы либо госорганы по работе с обращениями, составлять рейтинги чиновников на кого чаще жалуются люди. Текст майнинг позволит анализировать содержание жалоб, темы обращений.



Такие же аналитические инструменты необходимы во всех сферах прокурорского надзора.

В целях обеспечения оперативного анализа, прогнозирования, принятия превентивных мер по обеспечению правопорядка и профилактики правонарушений была создана система «Аналитический центр».

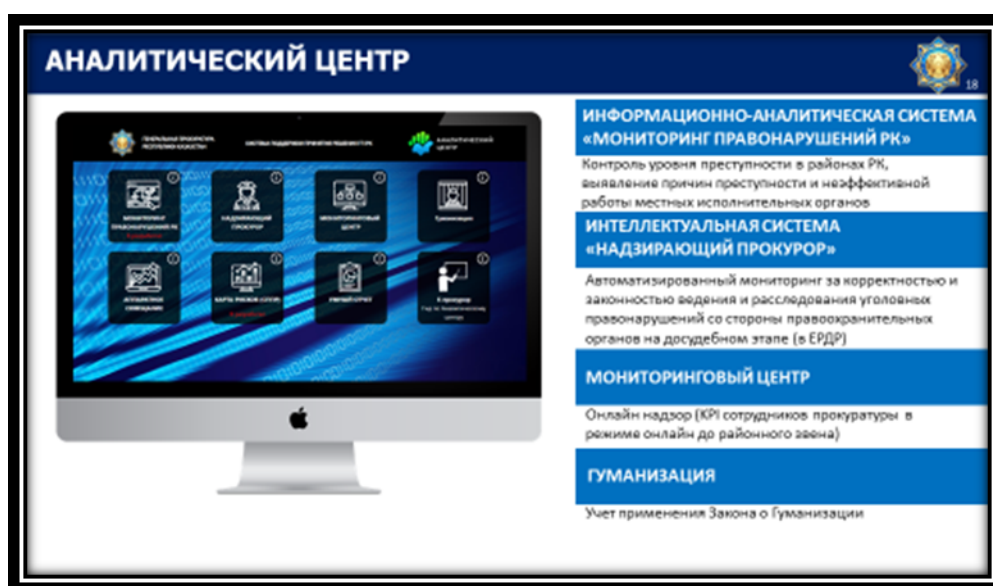
На основе больших данных Центр проводит мониторинг процессов, находит в них аномальные отклонения, выявляет закономерности и создает рекомендации прокурорам.

В Аналитическом центре сегодня созданы и продолжают развиваться ряд подсистем, которые помогают прокурорам наиболее эффективно использовать свой потенциал в сфере надзора.

Так, «Мониторинг правонарушений» позволяет проводить анализ уровня преступности в разрезе регионов и видов правонарушений, выявляя при этом причины роста преступности.

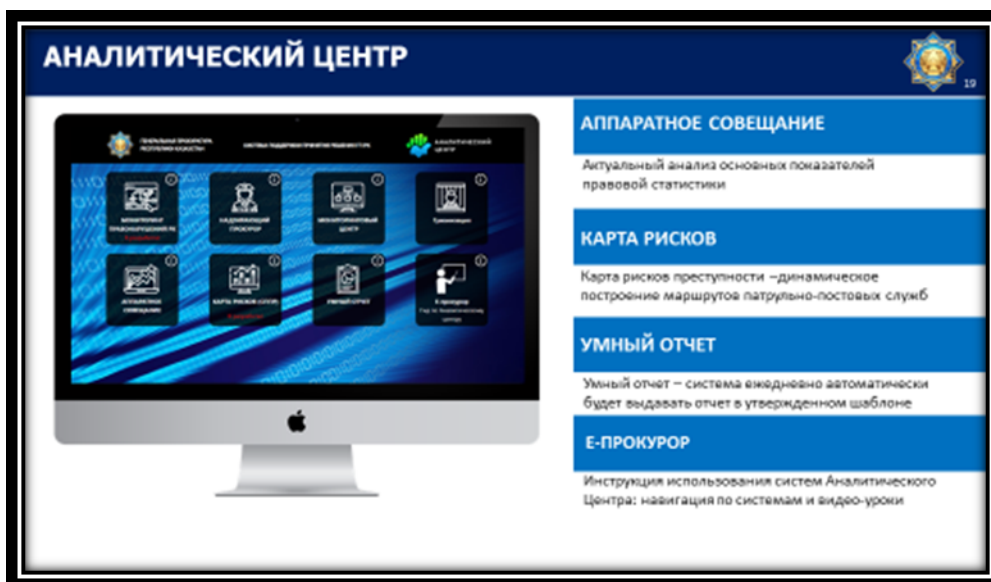
«Надзирающий прокурор» помогает контролировать корректность и законность расследования уголовных правонарушений со стороны правоохранительных органов на досудебном этапе. Например, система сама выводит списки дел с просрочками в принятии решений.

Выявляет риски необоснованных переквалификаций с дальнейшим прекращением дел. Риски укрытия преступлений с помощью машинного анализа текста отклоненных заявлений.



«Карта рисков преступности» полезна при надзоре за соблюдением закона о профилактике правонарушений. Сегодня Карта позволяет видеть координаты совершенных преступлений, их скученность, а также адреса людей, привлеченных за развращение малолетних.

«Умный отчет» автоматически выдает ежедневный отчет в утвержденном шаблоне. Это значительно экономит время прокуроров, которые получают готовый шаблон с графической иллюстрацией текущего состояния статистики.



Это краткий обзор об использовании информационных технологий в прокурорском надзоре Казахстана.

Благодарю за внимание.

Мы всегда готовы к сотрудничеству и обмену опытом.



Д О К Л А Д

Генерального прокурора Кыргызской Республики Джамшитова Откурбека Асилбековича на 28-ом заседании КСГП СНГ «Координирующая роль органов прокуратуры Кыргызской Республики в вопросах предупреждения и противодействия коррупции»

Уважаемый председательствующий!
Уважаемые коллеги!

От имени делегации Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики позвольте поприветствовать всех Вас на очередном заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ и выразить слова благодарности коллегам из Республики Таджикистан и лично Вам, уважаемый Юсуф Ахмадович, за оказанный теплый прием и высокий уровень организации сегодняшнего мероприятия.

Сегодня хотел бы поделиться информацией относительно координирующей роли органов прокуратуры Кыргызской Республики в вопросах предупреждения и противодействия коррупции.

Всем нам известно, что проблема коррупции приобрела глобальный и системный характер.

Коррупция представляет собой непосредственную угрозу национальной безопасности, препятствует развитию институтов демократии и гражданского общества, реализации гражданами своих конституционных прав в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных отношений.

Как показывает опыт успешных стран, решение данной проблемы требует усилий не только правоохранительного блока, а всех органов государственной власти, органов местного самоуправления и гражданского общества.

В этой связи, особую значимость приобретает роль координации деятельности всех заинтересованных органов по предупреждению и противодействию коррупции.

Именно органы прокуратуры республики, в силу своей специфики возглавили координацию деятельности в борьбе с коррупцией и стали связующим звеном между правоохранительными, судебными и иными органами.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам борьбы с коррупцией, осуществляют сбор информации о состоянии коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления, оценивают эффективность принимаемых мер, степень исходящих от коррупции угроз национальной безопасности, в случае необходимости вносят соответствующие предложения в секретариат Совета безопасности, а также реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции.

Так, на республиканском уровне Координационные совещания проводятся под председательством Генерального прокурора с участием секретаря Совета безопасности, Премьер-министра либо Вице-премьер-министра курирующего деятельность правоохранительных органов, а также руководителей соответствующих министерств и ведомств.

Кроме этого, на совещания приглашаются представители международных и общественных организаций, независимые эксперты.

Аналогичные совещания проводятся ежеквартально прокурорами областей и городов с участием руководителей органов местной власти.

Как правило, на Координационных совещаниях правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления Кыргызской Республики рассматриваются наиболее значимые вопросы, являющиеся одним из основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции, которые направлены на искоренение коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления, в частности в сфере использования бюджетных средств, земельных правоотношений и градостроительства, образования, здравоохранения, внешней миграции, а также выполнения антикоррупционных плановых мероприятий, принятых на основании Указов Президента, затрагивающих наиболее значимые интересы граждан, общества и государства.

По итогам обсуждений участниками Координационных совещаний вырабатываются конкретные меры, направленные на принятие согласованных действий и объединение усилий государственных органов в борьбе с коррупцией.

По результатам данных Правительству республики и иным государственным органам рекомендаций, принимаются соответствующие организационно-правовые меры по их реализации, в том числе по разработке и принятию нормативных правовых актов.

При этом очень важно, чтобы решения координационных совещаний имели практическую направленность.

Приведу пример, рассмотренный в 2017 году на Координационном совещании вопрос в системе внешней миграции показал, что действовавший на тот период порядок оформления и выдачи виз в Кыргызской Республике не в полной мере обеспечивал законность оформления (продления) виз и содержал в себе признаки коррупциогенных норм.

Установлено, что не был определен порядок, сроки и категории выдачи виз, визовых поддержек, взаимодействие уполномоченных государственных органов. Продление срока действия визы на неопределенный срок и их выдача на основании ходатайства любого лица, зарегистрированного в Кыргызстане, не являющегося принимающей стороной, порождали коррупционные риски и негативно отражались на национальной безопасности государства.

Кроме того, не была введена автоматизированная электронная система учета иностранных граждан и лиц без гражданства (электронная виза), их регистрации по месту пребывания, по вопросам предоставления квот и выдачи разрешений на осуществление трудовой деятельности в республике.

По результатам принятого под председательством Генерального прокурора решения Координационного совещания утвержден План действий по устранению коррупционных рисков в системе внешней миграции.

Правительством было принято новое Положение о Порядке оформления и выдачи виз, предусматривающее, в том числе введение автоматизированной электронной системы учета выданных виз и регистрации иностранных граждан, с целью обеспечения доступа органов национальной безопасности, внутренних дел и миграции к электронным носителям базы данных посредством закрытого канала интернет-связи.

На сегодняшний день в Кыргызстане начала работать система учета внешней миграции с обеспечением доступа уполномоченных органов, а с 1 сентября 2017 года введена система «Электронная виза».

Другой пример, на основании решения Координационного совещания, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2017 года была образована межведомственная рабочая группа под председательством Первого вице-премьер-министра республики.

В рамках рабочей группы приняты ряд нормативных правовых актов, направленных на недопущение проявлений коррупционных рисков и конфликта интересов в сфере земельных правоотношений, обеспечение публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления прав на земельные участки, приведение подзаконных актов в соответствие с законом.

Следует отметить, что за проявление бесконтрольности и ненадлежащее исполнение нормативно-правовых актов в сфере земельных правоотношений и градостроительства, несвоевременную разработку для последующего

принятия нормативных правовых актов и градостроительных документов, а также иных мероприятий, вытекающих из решений Координационного совещания, применены меры дисциплинарного взыскания вплоть до освобождения от занимаемых должностей в отношении ряда первых руководителей госорганов и Аппарата Правительства.

Кроме того, в результате последовательной реализации мер, ранее обозначенных в решениях Координационных совещаний, можно отнести ряд резонансных уголовных дел, возбужденных Генеральной прокуратурой республики в отношении двух экс-Премьер министров республики, двух мэров столицы и ряда должностных лиц, занимавших высокие посты в сфере государственного управления.

В завершении своего выступления, уважаемые коллеги, позвольте выразить надежду, что совместными усилиями нам удастся сделать новый шаг на пути укрепления взаимопонимания и сотрудничества в сложной и исключительно важной области, ведь всех нас объединяет общая цель – снижение уровня коррупции в наших странах и устранение ее коренных причин.

Благодарю за внимание.



ДОКЛАД

Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Юрия Яковлевича на 28-ом заседании КСП СНГ «Практика прокурорского надзора в Российской Федерации за исполнением законодательства о промышленной безопасности»

Уважаемые коллеги!

Хочу представить вашему вниманию информацию о практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о промышленной безопасности. На наш взгляд, эта тема актуальна для всех участников сегодняшнего заседания.

От уровня промышленной безопасности зависит, прежде всего, жизнь и здоровье граждан, состояние окружающей среды. С ней напрямую связано бесперебойное функционирование всех отраслей экономики.

В настоящее время в российском государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано около 280 тысяч предприятий.

Для обеспечения надлежащей эксплуатации топливно-энергетического, металлургического, химического и строительного комплексов в нашей стране создана необходимая правовая база.

Ее основой являются федеральные законы «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об использовании атомной энергии», «О радиационной безопасности населения» и иные.

В развитие этих законов приняты постановления Правительства России, ведомственные нормативные акты федеральных служб по экологическому, технологическому и атомному надзору, по надзору в сфере природопользования.

Понимание важности вопросов обеспечения промышленной безопасности обусловило создание в 2012 году в структуре Генеральной прокуратуры Российской Федерации специального отдела.

В наиболее сложных регионах, где сконцентрированы опасные производства, на уровне районного звена функционируют специализированные прокуратуры: по надзору за исполнением законов в угле- и газодобывающем секторе, по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах (атомной, оборонной промышленности).

Эффект от подобной специализации очевиден. Например, за время деятельности Кемеровской межрайонной прокуратуры по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли количество аварийных ситуаций снизилось с 17 до 2, в 2010 году погибло 119 шахтеров, в 2017 – 13.

И это я считаю – главный результат.

В рамках распространения этого положительного опыта в 2017 году на территории Печорского угольного бассейна образована Воркутинская прокуратура с аналогичным объемом задач.

Специализированными прокурорами осуществляется постоянное взаимодействие и обмен информацией с территориальными коллегами о выявленных нарушениях закона, несчастных случаях, инцидентах на опасных производственных объектах.

На регулярной основе проводятся надзорные проверки, в том числе совместные, их предметом является соблюдение закона, как предприятиями, так и органами контроля.

Спектр выявляемых при этом правонарушений достаточно обширен.

Прежде всего, – это несвоевременное осуществление на производствах регламентных работ по обслуживанию и ремонту опасных объектов, непроведение инструктажа персонала.

Зачастую организации не имеют заключения экспертиз о промышленной безопасности используемых ими сооружений и технических устройств, необходимых лицензий, актуальных планов ликвидации аварий.

Устанавливаются случаи невыполнения обязанностей по регистрации опасных объектов их владельцами в специальном государственном реестре, страхованию гражданской ответственности за причинение вреда.

Недостатки вскрываются и в работе контролирующих органов.

Инспекторами не всегда принимаются меры реагирования на случаи несоблюдения правил безопасности, не отслеживаются ранее выданные предписания, допускаются упущения при оформлении результатов проверок, производстве по административным делам.

Всего за полтора года выявлено 26,5 тысяч нарушений в сфере промышленной безопасности, в том числе в области контроля.

Для их устранения внесено свыше 5 тысяч представлений, направлено 700 исков в суд, включая требования о приостановлении деятельности опасных объектов до приведения ее в соответствие с законом.

По инициативе прокуроров 8,5 тысяч виновных должностных лиц привлечено к дисциплинарной и административной ответственности, возбуждено 43 уголовных дела.

Важной частью работы органов прокуратуры являются проверки соблюдения законодательства о создании в регионах ресурсов для обеспечения готовности пожарных, аварийных формирований к экстренным ситуациям на опасных объектах.

Их результаты показывают, что актуальными являются вопросы укомплектования соответствующих служб личным составом, его профессиональной подготовки, оснащения снаряжением специального назначения и техникой.

В связи с чем перед Президентом Российской Федерации Генеральной прокуратурой инициирован вопрос об увеличении численности военизированных подразделений пожарных и спасателей, гарантирующих прикрытие важных объектов.

Также по нашей информации в адрес Главы государства, на федеральном уровне изданы правила, направленные на усиление контроля за безопасностью эксплуатации лифтов и иных подъемных конструкций.

Аналогичная нормативная работа ведется и в отношении газового оборудования.

Уважаемые коллеги!

Полагаю, что совместные усилия по обеспечению законности в сфере промышленной безопасности окажут положительную роль в снижении техногенных рисков, сохранении экологического баланса.

Уверен, что наши контакты принесут еще более ощутимые результаты, послужат укреплению законности на территории стран Содружества.

Благодарю за внимание!



ДОКЛАД

Генерального прокурора Республики Таджикистан Рахмона Юсуфа Ахмадзода на 28-ом заседании КСП СНГ «Практика Республики Таджикистан по реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы»

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, хотел бы еще раз поприветствовать всех Вас – дорогих гостей – на таджикской земле.

Общеизвестно, что в современных условиях международный терроризм, незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и другие проявления транснациональной организованной преступности создают серьезную угрозу национальной безопасности и стабильному развитию государств.

Эта проблема особенно актуальна для нашей страны, которая на себя испытала и продолжает в некоторой мере испытывать натиск сил международного терроризма и экстремизма.

За годы государственной независимости террористические организации неоднократно дестабилизировали общественно - политическую обстановку пытались насильственным путем захватить власть в стране.

Последняя из таких попыток была предпринята в сентябре 2015 года экстремистско-террористической организацией «Партия исламского возрождения» во главе с Мухиддином Кабири, которая привела к гибели более 50 человек.

Также завербованные этой террористической организацией лица из числа наших граждан в июле нынешнего года совершили убийство ни в чем неповинных иностранных туристов.

Следует отметить, что благодаря профессионализму сотрудников правоохранительных органов и активной помощи местного населения в течение суток были выявлены все участники этого преступления. По данному делу привлечены к уголовной ответственности 17 человек.

Не меньшую опасность представляет пропагандистская и вербовочная деятельность экстремистских и террористических организаций.

В настоящее время, на фоне эскалации боевых действий в соседнем Афганистане, отмечается скопление у наших южных границ боевиков движения «Талибан», террористической организации «Исламское государство» и других радикальных группировок.

Основным источником финансирования этих террористических организаций является незаконная торговля наркотиками. Поэтому борьба с этой угрозой – также неотъемлемая часть противодействия терроризму.

Только за 2017 год и 8 месяцев текущего года при охране госграницы с Афганистаном произошло более 50 боестолкновений, в ходе которых уничтожены 30 и задержаны 66 контрабандистов, изъято 45 единиц стрелкового оружия и более 3-х тонн наркотиков.

Практика показывает, что достижение успеха в борьбе с терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков невозможно без учета необходимости комплексного и стратегического программирования на государственном уровне.

В связи с этим Указом Президента Республики Таджикистан от 12 ноября 2016 года утверждена Национальная стратегия по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы.

Координация усилий государственных органов и институтов гражданского общества, а также надзор за исполнением Стратегии возложены на Генеральную прокуратуру страны.

Все государственные органы направляют периодическую информацию о проделанной работе по выполнению Стратегии в Генеральную прокуратуру, которая, в свою очередь, представляет обобщенную информацию Главе государства.

Основными направлениями работы по предупреждению экстремизма и терроризма, согласно Стратегии, являются повышение уровня политической культуры и правовой защищенности граждан, просветительская работа среди молодежи, духовенства, трудовых мигрантов, заключенных и других

уязвимых групп, учёт гендерных аспектов, противодействие интернет - экстремизму, а также активное участие профессиональных, местных и иных сообществ в этом процессе.

В частности, в рамках противодействия радикализации религиозной среды, уполномоченные государственные органы принимают меры по пресечению использования религиозного фактора в деструктивных целях, формированию у населения иммунитета к идеологии религиозного экстремизма, а также по недопущению попыток воспрепятствования законной деятельности религиозных организаций.

Принимаются также действенные меры по противодействию радикализации молодежи, в частности по повышению образовательного уровня, сокращению безработицы и улучшению качества её досуга.

В этих целях только за 9 месяцев сего года в республике построено и сдано в эксплуатацию более 200, в том числе в столице республики 90 спортивных сооружений. В ближайшие три года намечено расширение строительства таких сооружений во всех микрорайонах, селах и поселках страны.

Учитывая, что трудовые мигранты также подвержены риску радикализации, Стратегия обязывает государственные органы принять меры по повышению качества домиграционной подготовки, заключению соглашений об улучшении условий пребывания трудовых мигрантов, а также по усилению взаимодействия с правоохранительными органами и миграционными службами стран их пребывания на предмет предупреждения их вербовки со стороны экстремистских организаций.

В 2017 году разъяснительными мероприятиями Министерства труда, миграции и занятости населения были охвачены 10 тысяч граждан, готовящихся к трудовой миграции.

В городе Душанбе были организованы Международная конференция по противодействию незаконной миграции, а также совместные заседания Совета глав миграционных органов государств – участников СНГ и Объединенной рабочей группы Таджикистана и России по реализации соглашений в данной сфере.

Важнейшими составляющими противодействия экстремизму и терроризму также являются укрепление институциональной базы и совершенствование правоохранительных мер.

В этих целях в структуре Генеральной прокуратуры создано Управление по противодействию экстремизму, терроризму и надзору за исполнением законов в сфере национальной безопасности.

При Генеральной прокуратуре также образован единый республиканский Штаб из числа сотрудников всех правоохранительных органов по выявлению и расследованию преступлений, связанных с вовлечением граждан в ряды террористических организаций.

Такая централизация позволила установить личности практически всех граждан, непосредственно участвующих в боевых действиях в составе

террористических организаций либо причастных к вербовке граждан в ряды этих организаций.

В отношении указанных лиц возбуждены уголовные дела и объявлен их розыск. Из них более 450 граждан на сегодняшний день задержаны и осуждены судами нашей страны.

Уважаемые коллеги!

Глобальные масштабы экстремизма и терроризма не позволяют государствам в одиночку добиться успеха в борьбе с этим злом.

Как справедливо отметил Президент Республики Таджикистан, Лидер нации, уважаемый Эмомали Рахмон, «история и горький опыт многих стран мира, в том числе Таджикистана, свидетельствуют о том, что в борьбе с глобальными угрозами победу можно одержать только через сотрудничество и совместные действия.

Поэтому, Таджикистан в борьбе с терроризмом, экстремизмом, радикализмом и другими угрозами, и вызовами современности выступает союзником всех государств мира, международных и региональных организаций».

Уверен, что сегодняшнее заседание придаст импульс процессу более тесного объединения усилий наших государств ради достижения этих позитивных целей.

Благодарю за внимание!



Д О К Л А Д

Генерального прокурора Республики Узбекистан Муродова Отабека Бахритдиновича на 28-ом заседании КСП СНГ «Институциональные преобразования в системе органов прокуратуры Республики Узбекистан: новые ответственные задачи и пути их решения».

Уважаемый Юсуф Ахмадзод!
Уважаемые коллеги!

От имени делегации Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан приветствую участников заседания Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ.

Искренне благодарю Секретариат Координационного совета, Генерального прокурора Республики Таджикистан Рахмона Юсуфа Ахмадзода и весь коллектив прокуратуры Таджикистана за высокий уровень организации мероприятия и теплый прием.

С Вашего позволения, уважаемые коллеги, вкратце ознакомлю Вас с институциональными преобразованиями в системе органов прокуратуры Республики Узбекистан.

Как Вам известно, в Узбекистане осуществляются кардинальные реформы практически во всех отраслях и сферах.

Основой данных преобразований служит Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, разработанная под непосредственным руководством Президента Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзиёева (*№ VII-4947 от 07.02.2017 г.*).

Преобразования направлены, прежде всего, на повышение благосостояния народа, создание благоприятных условий для ведения бизнеса, повышение эффективности обеспечения безопасности и

правопорядка, совершенствование механизмов общественного контроля, обеспечения прозрачности деятельности госорганов.

Учитывая, что органы прокуратуры Республики Узбекистан занимают одно из ключевых мест среди госорганов, ответственных за обеспечение успешной реализации данных реформ, за последние два года произошли существенные изменения в нашей деятельности.

1. В целях повышения эффективности мер по устранению причин и условий правонарушений в Генпрокуратуре создано Управление анализа проблем обеспечения законности и правопорядка, ответственное за:

- организацию системного анализа причин и условий совершения правонарушений, факторов, влияющих на обеспечение законности и правопорядка;

- выработку действенных мер по искоренению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- подготовку предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, а также внедрению современных методов и форм обеспечения законности и правопорядка.

Справочно: за 1,5 года работы данного подразделения принято 111 нормативно-правовых актов, разработанных Генеральной прокуратурой, из которых 7 законов, 93 акта Президента и 11 решений Правительства.

2. Стимулирование развития бизнеса, всесторонняя поддержка и защита интересов предпринимателей являются приоритетным направлением государственной политики Республики Узбекистан.

В этих целях, в Генеральной прокуратуре образовано Управление по правовой защите предпринимательства и инвестиций с территориальными подразделениями на местах.

Основными его задачами являются оказание всемерной поддержки субъектам предпринимательства и инвесторам, устранение стоящих перед ними бюрократических барьеров и препон.

Выделены дополнительные штаты заместителей и старших помощников районных прокуроров, которые занимаются исключительно данными вопросами (всего 386).

Справочно: за полгода Управлением оказано организационно-правовое содействие порядка 2 тыс. субъектам предпринимательства и инвесторам, в их пользу внесены 445 протестов и 95 исковых заявлений, обеспечено восстановление прав и законных интересов более 10 тыс. субъектов предпринимательства.

При этом внедрена новая система координации проверок деятельности субъектов предпринимательства, которая осуществляется Генеральной прокуратурой в электронной форме на основе принципов открытости и прозрачности.

3. В целях дальнейшего совершенствования механизмов обеспечения исполнения принимаемых нормативно-правовых актов в рамках реализуемых реформ, осуществления адресного надзора за законностью в социально-

экономической и других сферах, а также усиления аналитической деятельности органов прокуратуры образованы совершенно новые:

- а) подразделения, обеспечивающие надзор за законностью:
 - в сфере здравоохранения, образования;
 - в сфере транспорта, строительства;
 - в финансово-банковской сфере;
 - в топливно-энергетическом комплексе;
- б) подразделение по контролю за исполнением решений Президента.

Кроме того, в целях обеспечения эффективности осуществляемых налоговых и таможенных реформ, координации имеющихся сил и средств на местах:

- образовано Управление по надзору за исполнением законодательства в сфере осуществления налоговых и таможенных реформ;
- введены новые должности заместителя Генерального прокурора, заместителей территориальных, в том числе районных (городских) прокуроров, а также помощников районных (городских) прокуроров, ответственных за осуществление надзора за исполнением законодательства в данных сферах.

4. В целях совершенствования и создания действенного механизма исполнения судебных актов и актов иных органов при Генеральной прокуратуре образовано Бюро принудительного исполнения с упразднением Департамента по исполнению судебных решений при Министерстве юстиции, основными задачами которой являются:

- безусловное исполнение судебных актов и актов иных органов;
- выявление, пресечение и предупреждение хищений, незаконных подключений к коммуникационным сетям;
- внедрение автоматизированных систем контроля и учета потребления энергоресурсов;
- обеспечение своевременности и полноты платежей за энергоресурсы;
- производство по делам об административных правонарушениях, осуществление дознания и оперативно-розыскной деятельности в данной сфере.

Передача данного института в систему органов прокуратуры и широкое внедрение в его деятельность IT-технологий, в том числе системы онлайн аукционов, способствовали эффективности принудительного исполнения, укреплению исполнительской дисциплины в сфере использования энергоресурсов и обеспечению прозрачности процедур реализации изъятого имущества, устранению коррупционных факторов.

Уважаемые коллеги!

Современные угрозы и вызовы обязывают государства принимать действенные меры, направленные на совершенствование механизмов противодействия финансовым преступлениям.

5. Исходя из этого, Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре преобразован в Департамент по борьбе с экономическими преступлениями, перед которым поставлены новые задачи по:

- повышению эффективности борьбы с преступлениями в сфере экономики, включая коррупцию, пресечению фактов нерационального использования бюджетных средств и их хищений;

- совершенствованию условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций и другие.

6. В целях коренного совершенствования системы контроля в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и водопотребления, принятия последовательных мер по упорядочению и упрощению экспортно-импортных операций продовольственных товаров, при Генпрокуратуре создана Инспекция по контролю за агропромышленным комплексом и обеспечением продовольственной безопасности.

Создание данной Инспекции позволило консолидировать функции ряда контрольных органов и повысить эффективность осуществляемых работ в данных направлениях.

7. Для дальнейшего совершенствования профессиональной подготовки кадров Высшие учебные курсы Генпрокуратуры преобразованы в Академию Генеральной прокуратуры.

Теперь обучение кадров прокуратуры будет проводиться на основе современных форм и технологий, в том числе посредством дистанционного обучения и проблемно-ситуационных методов образования.

Также, в Академии будут проводиться фундаментальные и прикладные научные исследования, направленные на обеспечение прокурорской деятельности.

В этой связи, в Академии:

- введены программы подготовки и переподготовки кадров по основам прокурорско-следственной работы и организации делопроизводства;

- образованы отдел психологического обеспечения деятельности органов прокуратуры и Научно-образовательный центр противодействия коррупции и профилактики правонарушений;

- впервые создан в стране Научный совет по присуждению ученой степени и доктора философии по специальности «Прокурорский надзор. Организация правоохранительной деятельности».

8. Также, особое внимание уделяется работе по доведению до широкой общественности сути и значения проводимых в стране реформ, своевременному информированию о происходящих событиях, обеспечению прозрачности деятельности государственных органов, ранней профилактике правонарушений и борьбе с преступностью.

В этой связи, при Генпрокуратуре создан Информационно-аналитический мультимедийный центр, на который возложены задачи по:

- организации мероприятий, посвященных обсуждению наиболее актуальных тем, с участием представителей общественности, бизнеса, государственных и правоохранительных органов;

- подготовке телепередач, общественных роликов и иной медиа-продукции в современном формате по наиболее интересным для зрителей

темам общественно-политической жизни страны, в том числе деятельности прокуратуры;

– оперативному реагированию на недостоверную информацию в СМИ.

Уважаемые коллеги!

Как Вы видите, за короткий период времени органы прокуратуры Узбекистана трансформированы в новый орган.

Принятые меры уже дают свои результаты. За последние два года существенно снизилось количество преступлений. Налажен четкий и эффективный надзор за исполнением нормативно-правовых актов.

Благодарю за внимание.



ДОКЛАД

Исполнительного секретаря Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ Ермолаева Л.В. на очередном Совещании руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности (25 октября 2018 года, город Ростов-на-Дону) «О совершенствовании практики подготовки и реализации межведомственных международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств»

Уважаемые коллеги!

В современном мире международные договоры являются одним из самых эффективных регуляторов международных отношений, им принадлежит особая роль в укреплении международного правопорядка. Государства – участники Содружества Независимых Государств посредством международных договоров могут и решают определенные задачи для достижения поставленных целей в борьбе с преступностью и в других областях в сфере правопорядка и безопасности.

Характерная черта современного законодательства государств о международных договорах и практики их заключения состоит в том, что международные договоры заключаются от имени государства на разных уровнях: межгосударственном, межправительственном и межведомственном. Такой подход отражен как в российском законодательстве, так и законодательстве других государств – участников Содружества Независимых Государств.

Международные договоры межведомственного характера регулируют межгосударственные отношения на уровне министерств и ведомств и в таком качестве вносят вклад в развитие международного права, в его определенные отрасли и институты, а также с санкции государства входят в правовую систему и оказывают влияние на нормы внутригосударственного права, в первую очередь, на нормативно-правовые акты самих министерств и ведомств.

Международные договоры межведомственного характера заключаются, как во исполнение договоров более высокого уровня, так и в рамках текущей деятельности министерств и ведомств.

Оценка целесообразности заключения договора должна основываться, в частности, на следующих обстоятельствах:

- существует реальная проблема, требующая урегулирования путем заключения международного договора;
- действующие договоры не регулируют соответствующую сферу в достаточной мере;
- потенциальные участники договора выражают заинтересованность в заключении договора.

Основным международно-правовым актом, регулирующим процесс заключения, действия и прекращения договоров между государствами, является Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

Она подробным образом не регулирует вопросы реализации международных договоров. Вместе с тем в ней содержатся некоторые важные положения, касающиеся выполнения международных договоров. В частности, «каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться» (ст. 26), «участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора» (ст. 27) и др.

В связи с тем, что международное право не предпрещает всех вопросов, связанных с выполнением международных договоров, то они должны быть урегулированы во внутригосударственном праве или соответствующей практике государственных органов.

Законы о международных договорах приняты во всех государствах — участниках СНГ. Однако в большинстве своем указанные законы регулируют преимущественно процедуры заключения, действия и прекращения международных договоров, а вопросы реализации международных договоров в этих законах практически не отражены.

Национальное законодательство определяет компетенцию министерств и ведомств, а следовательно, определяет круг вопросов, которые могут быть предметом международного договора межведомственного характера. Если федеральный орган исполнительной власти нарушит норму внутреннего права особо важного значения, касающуюся компетенции заключать международные договоры, то такой межведомственный договор может быть признан недействительным согласно пункту 1 статьи 46 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.

При подготовке международного договора межведомственного характера следует руководствоваться как международными нормами, так и внутригосударственным законодательством, в том числе ведомственными нормативно-правовыми актами, регламентами, инструкциями, рекомендациями.

Правовым департаментом Министерства иностранных дел Российской Федерации 1 апреля 2009 года изданы Рекомендации о порядке подготовки материалов, относящихся к заключению и прекращению международных договоров Российской Федерации.

Рекомендации имеют целью установление единообразного подхода к решению федеральными органами исполнительной власти юридических и технико-юридических вопросов при работе по подготовке международных договоров, в том числе межведомственных.

В процессе реализации международных договоров межведомственного характера процесс взаимодействия норм международного и внутригосударственного права происходит наиболее активно. Реализация охватывает нормотворческую и организационно-исполнительную деятельность этих органов как в международной, так и во внутригосударственной сфере. Только такая слаженная деятельность может быть залогом успешной реализации международного договора межведомственного характера.

Реализация норм международных межведомственных договоров может осуществляться с помощью различных правовых средств, имеющих самостоятельное юридическое значение. Прежде всего к подобным средствам следует отнести осуществление деятельности в соответствии с требованиями международного межведомственного договора.

Кроме непосредственного правоприменения выделяется организационное и правовое обеспечение реализации международных соглашений, которое связано с принятием организационных решений, а также с внутриведомственной нормотворческой деятельностью правоохранительных министерств и ведомств.

Генеральными прокуратурами государств – участников СНГ уделяется серьезное внимание международному сотрудничеству в форме заключения международных межведомственных соглашений. Об этом свидетельствует наличие действующих как двусторонних, так и многосторонних таких соглашений.

Так, Генеральной прокуратурой Российской Федерации заключены межведомственные соглашения о правовой помощи и сотрудничестве с генеральными прокуратурами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Туркменистана.

С 1992 г. действует многостороннее Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между органами прокуратуры Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российской Федерации, согласно которому был образован Совет генеральных прокуроров. По этому

Соглашению Стороны обязуются оказывать друг другу помощь по следующим вопросам: выполнение отдельных процессуальных действий, выполнение надзорных функций, связанных с расследованием преступлений, рассмотрение вопросов о реабилитации незаконно осужденных и репрессированных лиц, содействие в розыске без вести пропавших, пересылка материалов прокурорско-следственной деятельности и т.д.

Действуют многосторонние соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств:

- о сотрудничестве между учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями органов прокуратуры (2005)
- в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма (2006);
- в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (2006);
- в борьбе с коррупцией (2007);
- в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (2009).

В целях улучшения реализации международных договоров, в том числе межведомственных, в сфере экстрадиции и оказания правовой помощи приказом Генерального прокурора введено в действие Указание от 05.03.2018 №116/35 "О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора".

Аналогичные ведомственные нормативно-правовые акты, направленные на повышение эффективности реализации международных договоров, приняты и в ряде других генеральных прокуратур государств – участников СНГ.

Координационным советом и его Секретариатом подписаны:

- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Антитеррористическим центром государств – участников СНГ (2005);
- Протокол об информационном взаимодействии между Секретариатом КСГП и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (2005);
- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками (2005);
- Соглашение о взаимодействии Координационного совета с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (2006);
- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Секретариатом Совета министров обороны государств – участников СНГ (2011);
- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (2012);

- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Экономическим Судом СНГ (2012);
- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Секретариатом Парламентской Ассамблеи Организации договора о коллективной безопасности (2014);
- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ (2015);
- Соглашение о взаимодействии между Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ и Координационным советом руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ (2015);
- Соглашение о взаимодействии между Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ и Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (2016);
- Соглашение о взаимодействии между Секретариатом КСГП и Секретариатом Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ (2017).

20 сентября этого года в ходе проведения 28-го заседания КСГП в г. Душанбе Республики Таджикистан подписано Соглашение о сотрудничестве между КСГП и Межгосударственным советом по противодействию коррупции.

Перечисленные документы, заключенные международными организациями, не относятся, по крайней мере по законодательству Российской Федерации, к международным договорам, но в рамках взаимодействия органов СНГ играют положительную роль в повышении эффективности сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности. В этой связи Секретариат намерен продолжить работу по заключению соглашений о взаимодействии с отраслевыми и иными органами СНГ в указанной сфере.

Представляется, что наиболее подходящим названием двусторонних договоренностей о взаимодействии между рабочими структурами органов СНГ является «соглашение». Оно чаще всего и применяется на практике.

В завершение хотелось бы отметить, что, на наш взгляд, для совершенствования практики подготовки и реализации межведомственных международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, необходимо четко регламентировать эту деятельность, конкретно определить круг полномочий органов и их подразделений, курирующих международное сотрудничество, установить ответственность за ненадлежащее выполнение международных обязательств, вытекающих из таких договоров, выработать механизмы реализации, обеспечить координацию деятельности органов СНГ и их информационное обеспечение.

Благодарю за внимание.



Информация

советника Секретариата (на правах заместителя Исполнительного секретаря) КСГП СНГ Жирова А.В. на международной научно-практической конференции (Координационная служба СКПВ, 25 октября 2018 года, город Москва) «О работе Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств по организации взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников СНГ в сфере укрепления пограничной безопасности на внешних границах с учетом современных вызовов и угроз»

Уважаемые коллеги!

От имени Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств и его Исполнительного секретаря - Ермолаева Леонида Владимировича, который в настоящее время находится в служебной командировке в городе Ростове-на-Дону, приветствую участников международной научно-практической конференции «О совершенствовании информационного взаимодействия, формировании новых подходов к реализации согласованной пограничной политики в сфере обеспечения безопасности и охраны внешних границ государств – участников СНГ с учетом современных вызовов и угроз».

Позвольте выразить благодарность Председателю координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств - участников СНГ генерал-полковнику Манилову Александру Леонидовичу и Вам, Владимир Николаевич, за приглашение принять участие в этом авторитетном мероприятии представителю Секретариата КСГП.

Прежде чем проинформировать участников международной научно-практической конференции о работе Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств по организации взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников СНГ в сфере укрепления пограничной

безопасности на внешних границах с учетом современных вызовов и угроз» разрешите сказать несколько слов о самом Координационном совете.

Координационный совет, который был создан 23 года назад, 7 декабря 1995 года, в городе Москве решением генеральных прокуроров Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Украины.

С первых дней своего существования Координационный совет сосредоточился в своей деятельности на таких важных направлениях, как анализ состояния транснациональной преступности в странах Содружества, разработка общей стратегии и согласованной политики в борьбе с нею, разработка Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, иных договоров о сотрудничестве прокуратур в сфере борьбы с преступностью и укрепления правопорядка на пространстве СНГ.

В этой связи следует отметить соглашения генеральных прокуратур СНГ, заключенные в 2005 – 2009 годы, о сотрудничестве в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма, коррупцией, торговлей людьми, органами и тканями человека, в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Реализация этих соглашений положительно влияет на ход выполнения генеральными прокуратурами государств - участников СНГ программ сотрудничества государств Содружества, среди которых также и Программа сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016-2020 годы, утвержденная решением Совета глав государств Содружества от 16 октября 2015 года. Кроме того, следует отметить, что свой вклад в это общее дело вносит и тесное сотрудничество между Секретариатом КСГП СНГ и Координационной службой СКПВ, которое было закреплено в Соглашении о взаимодействии от 21 июня 2005 года.

Деятельность органов прокуратур государств – участников СНГ по реализации мероприятий Программы сотрудничества в укреплении пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ осуществляется в соответствии с Планом Координационного совета, утвержденным решением от 7 сентября 2016 года на его 26-ом заседании в городе Минске.

Результаты исполнения этого Плана в прошлом году были предметом рассмотрения на 28-ом заседании Координационного совета, которое состоялось 20-го сентября 2018 года в городе Душанбе Республики Таджикистан. Информация об исполнении мероприятий, предусмотренных Планом, Секретариат КСГП СНГ предварительно направил в Исполнительный комитет СНГ и Координационную службу СКПВ.

Разрешите, **уважаемые участники конференции**, кратко проинформировать вас о некоторых результатах работы органов прокуратуры в этом направлении за прошедшие период.

Представители Генеральной прокуратуры **Республики Беларусь** в г. Мозыре Гомельской области Республики Беларусь в рамках выполнения Программы 6 октября 2017 года приняли участие в межведомственном семинаре по вопросам взаимодействия органов и иных государственных организаций в области реализации государственной пограничной политики.

Генеральной прокуратурой **Республики Казахстан** в целях усиления международного взаимодействия в области борьбы с преступностью, обеспечения законности и правопорядка инициированы перед компетентными органами Исламской Республики Иран вопросы о заключении меморандума о приграничном сотрудничестве.

Кроме того, 29 ноября 2017 года в г. Санкт-Петербурге в ходе очередного 27-го заседания Координационного совета и 15-го заседания генеральных прокуроров – членов Шанхайской организации сотрудничества казахстанской стороной был подписан меморандум о пограничном сотрудничестве с Китайской Народной Республикой.

Генеральной прокуратурой **Кыргызской Республики** и её военной прокуратурой проведен анализ состояния законности при осуществлении пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу с принятием мер прокурорского реагирования.

Генеральной прокуратурой **Российской Федерации** и её Академией (ныне Университетом прокуратуры Российской Федерации) в отчетном периоде завершены исследования по темам, связанным с проблемами пограничной и трансграничной безопасности, среди которых практика исполнения международных договоров государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью и меры по ее совершенствованию, мониторинг практики борьбы с торговлей людьми, а также состояние преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практики исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в СНГ.

Генеральной прокуратурой **Республики Таджикистан** и Генеральной прокуратурой **Кыргызской Республики** в рамках выполнения Программы 19 мая 2017 года в городе Гулистон Согдийской области Республики Таджикистан проведена Объединенная коллегия, в ходе которой обсуждены вопросы укрепления пограничной безопасности, предотвращения пограничных конфликтов и незаконного пересечения границы, а также предотвращения контрабанды товаров, наркотических средств и их прекурсоров.

Секретариат КСГП СНГ в прошедшем году направил в генеральные прокуратуры, участвующие в деятельности КСГП, информацию о совместных специальных пограничных операциях, проведенных в 2017 году, поступившую из Координационной службы Совета командующих

Пограничными войсками государств – участников СНГ, для сведения и учета в работе по реализации Программы.

В феврале текущего года делегация Секретариата КСГП традиционно участвовала в рабочей встрече на площадке Координационной службы СКПВ, где подводились итоги совместных специальных пограничных операций, проведенных в 2017 году, и детализация планов подготовки и проведения таких операций в 2018 году.

О результатах рабочей встречи проинформированы генеральные прокуратуры Республики Беларусь и Кыргызской Республики, на территории которых соответственно были запланированы ССПО «Запад-2018» и «Мекен чеги-2018». По сообщениям из генеральных прокуратур прокурорам Брестской, Витебской, Гродненской областей, города Минска и органам Военной прокуратуры Кыргызской Республики было поручено оказать содействие в мероприятиях по подготовке и проведению указанных специальных операций, а также в обеспечении надлежащего прокурорского надзора за исполнением законодательства в ходе этих мероприятий.

В этом же году Секретариат КСГП был представлен на 79-ом заседании Совета командующих Пограничными войсками, посвященному 100-летию образования Пограничных войск.

В последнее время Секретариат КСГП СНГ направил в Координационную службу свои предложения по редакции проекта Резолюции нашей конференции, а также предложения генеральных прокуратур государств – участников Содружества в проект Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021-2025 годы.

В целях обеспечения комплексного подхода к информированию заинтересованных органов Содружества о деятельности пограничных ведомств в охране внешних границ Секретариат готов предоставить Координационной службе СКПВ возможность публиковать свои материалы на страницах Информационного бюллетеня Секретариата КСГП, который мы начали выпускать в 2018 году.

Завершая свою информацию, полагаю необходимым подчеркнуть, что пограничная безопасность на внешних границах СНГ обеспечивается Координационным с учетом его компетенции также и во взаимодействии с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества.

В частности, при осуществлении обмена информацией в отношении лиц, объявленных в межгосударственный розыск в связи с обвинениями в совершении преступлений террористической и экстремистской направленности, в том числе разысканных на территории государств – участников СНГ. Данные сведения направляются в соответствующие генеральные прокуратуры государств – участников СНГ для решения вопросов об аресте обвиняемых и их экстрадиции.

В связи с этим Секретариат КСГП СНГ выражает готовность и впредь участие в работе по совершенствованию и развитию нашего взаимодействия, направленного на укрепление пограничной безопасности на внешних границах Содружества Независимых Государств, а также безопасности, законности и правопорядка на пространстве Содружества.

Благодарю за внимание.

* - Конференция проходила под председательством заместителя Председателя Координационной службы СКПВ генерал-майора Савенко Владимира Николаевич

Научно-методический центр КСГП**Халиуллин Адель Ильфатович,**

научный сотрудник отдела
научного обеспечения
прокурорского надзора за исполнением
законов при осуществлении
оперативно-розыскной деятельности и
участия прокурора в уголовном
судопроизводстве
Научно-исследовательского института
Университета прокуратуры
Российской Федерации
+79168662817, adel@lenta.ru

**Цифровизация деятельности органов прокуратуры
Российской Федерации**

Формирование единого информационного пространства и развитие технологий позволили увеличить обмен информацией, расширили горизонты человеческого общения, подняли на новую ступень возможности экономики, науки, образования. Информационные технологии являются мощным фактором обеспечения результативности деятельности правоохранительных органов, в том числе в сфере противодействия преступлениям. Успешная реализация потенциала информационных технологий возможна только при обеспечении должного уровня взаимодействия между правоохранительными и контрольными органами.

В научных исследованиях неоднократно отмечалось, что в условиях опережающего развития способов совершения преступлений по отношению к механизмам обеспечения безопасности деятельность правоохранительных органов по выявлению, расследованию и пресечению преступлений не в полной мере соответствует существующим угрозам, что предопределяет необходимость анализа сложившейся ситуации и безотлагательной реализации мер, направленных как на совершенствование деятельности органов прокуратуры Российской Федерации¹, так и развитие взаимодействия и обмена информацией между правоохранительными органами.

Качественные и количественные показатели состояния современной преступности свидетельствуют о необходимости повышения требований к эффективности деятельности органов предварительного расследования и осуществления прокурорского надзора. В указанных целях в настоящее время осуществляется последовательная реализация концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации

¹ Вопросы также применения компьютерных технологий (информации) при расследовании преступлений затрагивались в научных исследованиях следующих авторов: Аверьянов Т.В., Белкин Р.С., Вехов В.Б., Гаврилин Ю.В., Гаврилов Б.Я., Комиссаров А.Ю., Шурухов Н.Г. и другие.

(далее – Концепция)², которая закладывает основу для формирования единой информационной системы в рамках уголовного процесса³.

Концепция предполагает обеспечение устойчивого функционирования цифровой инфраструктуры, повышение ее информационной безопасности, создание условий готовности к изменениям, связанным с переходом к «цифровой экономике», переход к сервисной модели владения собственной цифровой инфраструктурой и ее развитие, а также свободное, устойчивое и безопасное взаимодействие органов прокуратуры с гражданами. В целях реализации указанных целей создан и успешно функционирует экспертный совет при Генеральной прокуратуре Российской Федерации по вопросам информационных технологий⁴, состоящий из ведущих экспертов в данной сфере.

Выполнение всех намеченных Концепцией мероприятий имеет существенное значение как для органов прокуратуры, так и для граждан. В частности, будет обеспечено существенное сокращение времени прохождения обращений до исполнителя, рассмотрение большинства обращений в электронном виде, оперативное получение ответов на жалобы и обращения, удовлетворенность качеством взаимодействия с органами прокуратуры, получение на публичном портале правовой статистики в сети «Интернет» сведений о состоянии преступности в формате открытых данных до уровня муниципальных образований.

В контексте поручения Президента Российской Федерации Путина В.В. по развитию цифровой экономики в России⁵ одним из важных направлений развития органов прокуратуры являются профильная переподготовка кадров в Университете прокуратуры Российской Федерации, в том числе создание методической основы для формирования и развития компетенций сотрудников органов прокуратуры в области реализации своих полномочий в условиях цифровой экономики. Проводится работа по системному обновлению подходов к осуществлению прокурорского надзора с учетом достижений научно-технического прогресса и изменений в отечественном законодательстве.

Характер реализации масштабной концепции цифровой трансформации должен не только отвечать задачам ведомства по надзору и защите прав граждан, но и соответствовать общегосударственному курсу.

² Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14.09.2017 № 627 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года» // СПС «Гарант».

³ *Инсаров О.А.* Электронная подпись прокурора // Прокурор. 2015. № 4. С. 35–38.

⁴ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.04.2018 № 245 «Об Экспертном совете при Генеральной прокуратуре Российской Федерации по вопросам информационных технологий» // СПС «Гарант».

⁵ См. подробнее: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы»; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»» // СПС «Гарант» и другие.

Прежде всего это внедрение новых, высокотехнологичных подходов при осуществлении надзора на основе комплексной оптимизации выполнения надзорных функций единой безопасной цифровой платформы для обеспечения электронного взаимодействия органов прокуратуры всех уровней между собой и с другими государственными органами, внедрение современных механизмов и технологий противодействия киберпреступности и правонарушениям в цифровой среде. Так, в настоящее время пилотной зоной апробации электронного документооборота на базе обновленной версии автоматизированного информационного комплекса ведомственного делопроизводства органов прокуратуры Российской Федерации «Надзор» выступает Приволжская транспортная прокуратура⁶.

Следующее – это создание необходимой цифровой инфраструктуры посредством обеспечения реализации нового качества электронного взаимодействия органов прокуратуры всех уровней с гражданами, организациями, государственными органами на основе создания безопасной высокотехнологичной универсальной цифровой среды.

В рамках формирования среды доверия должна быть обеспечена организационная и правовая защита интересов граждан, бизнеса и государственных интересов при осуществлении взаимодействия в обновленной цифровой экосистеме органов прокуратуры. Например, использование интерактивных сервисов для общения с гражданами, государственными и общественными институтами. В настоящее время происходит интеграция сервисов Генеральной прокуратуры Российской Федерации с Единым порталом государственных и муниципальных услуг. Это позволит обращаться к прокурорам с жалобами, записываться на прием дистанционно.

Прогнозируем, что упрощение процесса подачи ходатайств, жалоб и иных обращений в адрес органов прокуратуры посредством дистанционных форм коммуникации может повлечь кратное увеличение их количества, что потребует использования новых технологичных подходов их анализа и разрешения. В противном случае органы прокуратуры могут столкнуться с «информационной» волной обращений, разрешение которых потребует значительных ресурсов.

Важнейшим высокотехнологичным проектом Генеральной прокуратуры Российской Федерации является государственная автоматизированная система «Правовая статистика» (ГАС ПС), который позволит исключить фальсификации и искажения в криминальной статистике в России. Предполагается создание специального сервиса, доступного в том числе на мобильных устройствах, с помощью которого каждый гражданин сможет подать заявление в правоохранительные органы в электронном виде. Этот документ сразу же будет занесен в систему правовой статистики и

⁶ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации «Об определении пилотной зоны для апробации электронного документооборота» от 01.03.2018 № 107 // СПС «Гарант».

зарегистрирован под уникальным номером, после чего автоматически направится по подследственности. При этом автор обращения в любой момент сможет навести справку о статусе своего заявления, где оно находится и кем рассматривается в данный момент⁷.

В Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее – УПК РФ) присутствует лишь упоминание самого общего плана относительно использования процессуальных документов в электронной форме либо же в отношении частных случаев, например, получения отдельных видов информации в электронной форме потерпевшим или его законным представителем (часть 5¹ статьи 42 УПК РФ); документы на электронных носителях информации могут выступать в качестве вещественных доказательств (часть 4 статьи 81 УПК РФ); информация на электронных носителях информации может выступать приложением к протоколу следственного действия (часть 8 статьи 166 УПК РФ); использованию видеоконференцсвязи (часть 4 статьи 240 УПК РФ); исполнительный лист вместе с копией приговора, определения, постановления суда может направляться судом для исполнения судебному приставу-исполнителю в форме электронного документа, подписанного судьей усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (часть 2 статьи 393 УПК РФ); процессуальные документы могут быть выполнены, в том числе электронным способом (части 2 статьи 474 УПК РФ) и т.д.

Вместе с тем применение информационных технологий и техники в уголовном судопроизводстве не сводится только к получению информации о преступлении. Информационные технологии используются для облегчения восприятия сведений следователем, например, визуализация результатов следственных действий, что способствует их анализу, сохранению и использованию. Наибольший интерес представляет перевод на электронную «основу» непосредственно самих процессуальных действий в уголовном процессе, закономерным результатом которого выступает также и отказ от традиционной письменной формы документов⁸. В настоящее время возможность составления процессуальных документов в электронной форме и осуществления обмена ими в большинстве случаев осуществляется преимущественно в стадии судебного разбирательства по уголовному делу⁹.

Другим важным элементом электронного документооборота выступает механизм дистанционной идентификации лиц, участвующих в нем. Относительно высокая стоимость использования электронной подписи для физических и юридических лиц в целях взаимодействия с государственными

⁷ Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Ю.Я. газете «Известия» // URL: <https://goo.gl/kvHNV6> (дата обращения: 20.07.2018).

⁸ Халиуллин А.И. Направление информатизации уголовного процесса в Российской Федерации // Библиотека криминалиста. 2014. № 3 (14). С. 299-304.

⁹ Федеральный закон от 23.06.2016 № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» // Рос.газ. № 140. 29.06.2016.

органами ведет фактически к формированию «технологической» ренты при выдаче электронных подписей. Так, вызывает сомнение целесообразность получения услуг по использованию электронной подписи в целях подачи одного иска, ходатайства, жалобы, заявления, и т.д., но данные услуги будут востребованы при профессиональной «вовлеченности» в уголовное судопроизводство. Изложенное может негативно сказываться на распространение новых технологий среди граждан и способствовать формированию адвокатской монополии в данной сфере.

Создание среды «электронного уголовного дела» требует комплексного реформирования уголовно-процессуального законодательства в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства при применении информационных технологий, в том числе формирование четко определенного перечня процессуальных документов, которые могут быть составлены в электронной форме в ходе уголовного судопроизводства, а также регламентировать порядок их обращения.

Существенным препятствием развития систем обмена информацией между правоохранительными, надзорными органами и судом выступает отсутствие единого органа координирующей ее развитие, кроме того информационные системы указанных органов действуют разрозненно, часто на основании несовместимых форматов представления данных, в условиях отсутствия обмена информацией между ними.

Перспективой развития информационных технологий в сфере уголовного судопроизводства является создание «электронного уголовного дела», в котором взаимодействие между участниками уголовного процесса осуществляется в рамках единой виртуальной среды, а не обмена информацией между отдельными базами данных государственных органов. Предпосылками для создания «электронного уголовного дела» служат действующие информационные системы и сервисы Генеральной прокуратуры Российской Федерации и других государственных органов, системы информационного обмена правоохранительных органов, информационно-аналитические системы Верховного Суда Российской Федерации.

Университетом прокуратуры Российской Федерации осуществляется на системной основе разработка программных комплексов автоматизированного рабочего места прокурора, которые предоставят в будущем возможность перейти от создания отдельных электронных документов к ведению «электронного уголовного дела»¹⁰.

Необходимо совершенствовать следующие направления использования информационных технологий в деятельности органов прокуратуры Российской Федерации:

¹⁰ Академия и прокуратура Новгородской области: внедрение в работу прокуроров автоматизированных систем «АРМ Прокурора». // Университет прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://agprf.org/news/2013/news100.html> (дата обращения 10.08.2018).

создание единой «виртуальной среды» правоохранительных, контрольных и судебных органов (системы электронного документооборота в рамках уголовного судопроизводства), в которой возможен оперативный и свободный обмен процессуальными документами, что позволит предупредить нарушение процессуальных сроков и, будет способствовать соблюдению разумности процессуальных сроков;

процесс реформирования досудебного уголовного судопроизводства должен быть основан на единых стандартах, наиболее приемлемым в этой связи представляется создание специализированной федеральной целевой программы по реформированию уголовного судопроизводства и создания специализированной системы электронного документооборота под эгидой Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

создание среды «электронного уголовного дела» требует комплексного реформирования уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства при применении информационных технологий.

Список использованных источников

1. Академия и прокуратура Новгородской области: внедрение в работу прокуроров автоматизированных систем «АРМ Прокурора» // Университет прокуратуры Российской Федерации URL: <http://agprf.org/news/2013/news100.html> (дата обращения 10.08.2018).
2. *Инсаров О.А.* Электронная подпись прокурора // Прокурор. 2015. № 4. С. 35–38.
3. Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Ю.Я. газете «Известия» // URL: <https://goo.gl/kvHNMV6> (дата обращения: 20.07.2018).
4. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации «Об определении пилотной зоны для апробации электронного документооборота» от 01.03.2018 № 107 // СПС «Гарант».
5. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14.09.2017 № 627 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года» // СПС «Гарант».
6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.04.2018 № 245 «Об Экспертном совете при Генеральной прокуратуре Российской Федерации по вопросам информационных технологий» // СПС «Гарант».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»» // СПС «Гарант».
8. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СПС «Гарант».
9. Федеральный закон от 23.06.2016 № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» // Рос.газ. № 140. 29.06.2016.
10. *Халиуллин А.И.* Направление информатизации уголовного процесса в Российской Федерации // Библиотека криминалиста. 2014. № 3 (14). С. 299–304.

Информационно-аналитический обзор

Практика работы генеральных прокуратур государств – участников СНГ по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка

Во исполнение пункта 1.4 Плана работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2014–2018 годы в Научно-методическом центре КСГП проанализирована практика генеральных прокуратур Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан¹¹ по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

К компетенции Генеральной прокуратуры Республики Армения не относятся полномочия по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью и коррупцией, укрепления законности и правопорядка.

Вместе с тем, по информации Генеральной прокуратуры Республики Армения, основные вопросы организации деятельности прокуратуры являются предметом рассмотрения Коллегии Генеральной прокуратуры Республики Армения. Так, в 2016–2017 годах решениями Коллегии Генеральной прокуратуры Республики Армения были определены основные критерии реализации прокурорских полномочий, в том числе при избрании ареста в качестве меры пресечения, реализации права на встречный опрос, квалификации отдельных категорий преступлений, розыска подозреваемых и обвиняемых, расследования заявлений о жестоком обращении.

Генеральная прокуратура Республики Армения принимает активное участие в разработке нормативной правовой базы в сфере противодействия коррупции. В рамках реализации мероприятий, предусмотренных планом осуществления мероприятий Антикоррупционной стратегии Республики Армения на 2015–2018 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Армения 25 сентября 2015 г., с участием Генеральной прокуратуры Республики были подготовлены изменения в Уголовный кодекс

¹¹ В материалах, представленных генеральными прокуратурами государств – участников СНГ, отсутствуют единые критерии отражения информации. В связи с этим по отдельным государствам – участникам СНГ сведения приводятся по иной структуре, без разбивки по конкретным пунктам.

в части криминализации незаконного обогащения. Принятый Национальным собранием Республики Армения Закон от 16.12.2016 № ЗА-230-Н «О внесении дополнения в Уголовный Кодекс Республики Армения» вступил в силу 1 июля 2017 г. Указанным законом введена уголовная ответственность лиц, которые в соответствии с Законом Республики Армения от 27.12.2001 г. № ЗР-272 «О гражданской службе» обязаны представлять за отчетный период декларации о доходах. Основанием для уголовной ответственности является увеличение имущества и (или) сокращение обязательств, сумма которых на момент совершения преступления превышает законные доходы указанного лица в размере суммы, превышающей установленную минимальную зарплату в пять тысяч раз, и не поддается «разумному обоснованию» при отсутствии признаков преступления, послужившего основой для незаконного обогащения.

С участием Генеральной прокуратуры Республики Армения был разработан Закон «О внесении дополнений и изменений в Уголовный Кодекс Республики Армения», который 9 июня 2017 г. принят Национальным собранием Республики Армения. Указанным законодательным актом внесены изменения в редакцию статьи 311² УК Республики Армения (использование реального или предполагаемого влияния). Согласно новой редакции нормы использование реального или предполагаемого влияния влечет уголовную ответственность не только в случае совершения этих действий в корыстных целях, но и для достижения личной или групповой выгоды. Кроме этого, действие состава преступления распространяется также на те случаи, когда реальное или предполагаемое влияние использовалось в интересах третьих лиц.

При участии Генеральной прокуратуры Республики Армения разработан пакет законов, касающихся регулирования отношений, связанных с осведомлением о случаях коррупционного поведения. В частности, 9 июня 2017 г. Национальным собранием Республики Армения принят Закон № ЗР-97 «О системе осведомления», регламентирующий порядок осведомления, устанавливающий права осведомляющего лица, обязанности государственных органов и органов местного самоуправления, государственных учреждений и организаций, организаций общественного назначения, а также защиту осведомляющего лица и его близких. Для обеспечения анонимности осведомителя Закон предусматривает создание единой электронной площадки осведомления.

Согласно статьи 9 Закона Генеральная прокуратура Республики Армения в пределах своей компетенции обеспечивает постановку на учет, рассмотрение каждого введенного в единую электронную площадку сообщения, принятие в пределах своей компетенции мер и вынесение при необходимости соответствующего акта.

Осведомляющему лицу предоставляется право не только на конфиденциальность своих личных данных, но и на защиту от причиняющих ему вред действий и их последствий. В связи с этим Уголовный кодекс Республики Армения дополнен нормой, предусматривающей уголовную

ответственность за угрозу нанесения вреда жизни, здоровью или имуществу лица, предоставившего сообщение по поводу преступления, или его близких, а также за незаконное разоблачение лица, предоставляющего сообщение по поводу преступления сотрудником правоохранительного органа.

Кроме того, соответствующие гарантии для лиц, сообщающих о коррупционных преступлениях, включены в уголовно-процессуальное законодательство Республики Армения, в том числе им предоставляется возможность пользоваться мерами специальной защиты наравне с потерпевшим, свидетелем и экспертом.

В целях повышения прозрачности деятельности органов прокуратуры при участии Генеральной прокуратуры Республики Армения был разработан законопроект «О внесении дополнений в Закон Республики Армения «О прокуратуре», который 9 июня 2017 г. принят Национальным Собранием Республики Армения. Внесенные изменения предусматривают, что Генеральный прокурор Республики Армения ежегодно до 1 апреля обязан публиковать на сайте Генеральной прокуратуры сообщение, касающееся расследования преступлений, в котором должны содержаться сведения о результатах расследования преступлений, статистических данных, сравнительном анализе и выводах, сделанных в течение предыдущего года. Для подготовки указанной информации следственные органы ежегодно до 1 февраля представляют в Генеральную прокуратуру сведения и статистические данные о результатах расследования преступлений, совершенных в минувшем году.

С целью приведения в соответствие с международными антикоррупционными стандартами перечня преступлений, признаваемых коррупционными, повышения качества поддержания обвинения в суде и прокурорского надзора по уголовным делам указанной категории приказом Генерального прокурора Республики Армения от 19.01.2017 № 3 установлены стандарты рассмотрения деяний, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Армения в качестве коррупционных преступлений, и утвержден перечень коррупционных преступлений, включающий 67 составов преступлений. Названным приказом к коррупционным преступлениям отнесены деяния, совершенные с целью получения неправомерного преимущества в корыстных целях или для собственного интереса или интересов группы, с применением возможностей, предоставленных должностным положением особого субъекта – должностного лица или другого лица, осуществляющего распорядительные или иные управленческие функции в коммерческих или иных организациях.

Приказом Генерального прокурора Республики Армения от 13.03.2017 № 26 установлены образцовые формы распоряжений относительно распределения рабочих обязанностей между прокурорами в системе прокуратуры Республики Армения, а также внесения изменений и /или/ дополнений в такие распоряжения. В соответствии с данным Приказом прокурорам г. Ереван и областей поручено по возможности обеспечить специализацию прокуроров по отдельным видам преступлений, в том числе

по преступлениям, направленным против интересов государства, и коррупционным преступлениям.

В Республике Армения полномочиями по противодействию преступлениям коррупционного характера наделены различные правоохранительные органы. В частности, предварительное следствие по делам коррупционной направленности вправе осуществлять органы полиции, Службы национальной безопасности, Специальная следственная служба Республики Армения, а также Комитет государственных доходов Республики Армения. К компетенции органов прокуратуры отнесено осуществление надзора за законностью дознания и предварительного следствия по преступлениям коррупционной направленности, а также поддержание обвинения в суде.

Приказом Генерального прокурора Республики Армения от 22.01.2018 № 1 утверждено методическое руководство по представлению статистических данных и сведений о результатах расследования коррупционных преступлений следственными органами.

По информации Генеральной прокуратуры Республики Армения, в 2017 году компетентными органами республики было подготовлено 767 материалов о преступлениях коррупционного характера (в 2016 году – 1187), по 591 (731) из которых были возбуждены уголовные дела, по 165 – в возбуждении уголовного дела было отказано, 11 материалов было направлено по подсудности. Кроме возбужденных уголовных дел, в отчетный период к производству принято 186 уголовных дел (221), производство по 62 (73) из которых ранее было прекращено или приостановлено и возобновлено, 84 (131) были получены из других органов, 9 (4) из них прокурорами возвращены для дополнительного расследования. Из расследуемых уголовных дел выделено в отдельное производство 31 (13) уголовное дело, в производстве находилось 253 (452) уголовных дела, оставшихся с предыдущего года.

Из 1030 уголовных дел, находящихся в производстве органов предварительного следствия Республики Армения, производство по 529 (2016 году – 707) делам было завершено, по 321 – прекращено по реабилитирующим основаниям, по 62 – по нереабилитирующим основаниям. Из оставшихся 146 (114) дел, по которым производство было завершено, 145 уголовных дел в отношении 280 лиц были направлены в суд (в 2016 году – 114 дел в отношении 234 лиц).

В частности, в 2017 году 8 материалов (в 2016 году – 4) было подготовлено по признакам состава мошенничества, совершенного с применением должностного положения (статья 178 Уголовного кодекса Республики Армения), по 7 из которых были возбуждены уголовные дела. За указанный период по указанному составу преступления было расследовано 12 (10) уголовных дел, производство по 5 (7) из них было завершено, в том числе 2 (4) дела в отношении 2 (5) лиц с обвинительным заключением было направлено в суд.

По присвоению и растрате с использованием должностного положения (статья 179 УК РА) в 2017 году подготовлен 81 материал (59), по 69 (55) из них

были возбуждены уголовные дела. За отчетный период по указанному составу преступления расследовано 134 уголовных дела (121), производство по 64 (53) из них завершено, в том числе 27 дел (19) в отношении 43 (28) лиц с обвинительным заключением направлены в суд.

По статье 184 УК РА, предусматривающей ответственность за причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, совершенное с использованием должностного положения, в 2017 году подготовлено 2 (0) материала, по которым были возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления расследовано 3 уголовных дела, по одному из них производство завершено с прекращением дела по реабилитирующему основанию.

По отмыванию денег (статья 190 УК РА) в 2017 году подготовлен 1 материал (1), по которому возбуждено уголовное дело. В отчетный период по указанному составу преступления было расследовано 8 уголовных дел (0), из которых завершено производство с направлением в суд по одному делу в отношении 5 лиц.

По преступлению, предусмотренному статьей 200 УК РА «О коммерческой взятке», подготовлено 11 материалов (8), по 11 (5) из которых возбуждены уголовные дела. В 2017 году по указанному составу преступления было расследовано 17 уголовных дел (7), из которых по 9 (5) производство было завершено, в том числе 4 дела (1) в отношении 4 лиц (21) с обвинительным заключением направлены в суд.

В 2017 году подготовлено 4 материала (1) по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 201 УК РА, устанавливающей ответственность за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов, по 4 (0) из них были возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления расследовано с учетом ранее возбужденных 8 уголовных дел, по двум из которых производство завершено, в том числе 1 дело в отношении 4 лиц направлено в суд с обвинительным заключением.

По фактам злоупотребления полномочиями служащими коммерческих или иных организаций (статья 214 УК РА) подготовлено 52 материала (64), по 40 (50) из которых были возбуждены уголовные дела. В 2017 году расследовано 101 уголовное дело (122), из которых производство завершено по 42 (39) делам, в том числе 9 (3) дел в отношении 14 лиц (4) с обвинительным заключением направлены в суд.

По фактам злоупотребления должностными полномочиями (статья 308 УК РА) подготовлено 228 материалов (180), по 134 (98) из которых возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления было расследовано 238 (183) уголовных дел, из которых по 120 делам производство было завершено, в том числе 25 дел (18) в отношении 48 лиц (28) направлены в суд.

По фактам превышения должностных полномочий (статья 309 УК РА) подготовлено 73 материала (144), по 66 (100) из которых возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления

было расследовано 100 уголовных дел (170), из которых по 60 (129) производство прекращено по реабилитирующим основаниям.

По фактам получения взятки (статья 311 УК РА) подготовлено 63 материала (42), по 55 (35) из которых были возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления расследовано 95 уголовных дел (63), из которых по 46 (26) производство было завершено, в том числе 27 (10) дел в отношении 55 лиц (26) направлены в суд с обвинительным заключением.

По фактам получения общественным служащим, не являющимся должностным лицом, незаконного вознаграждения (статья 311¹ УК РА) подготовлено 6 материалов (14), по 5 (6) из которых возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления было расследовано 9 (10) уголовных дел, из которых по 7 (2) производство завершено, в том числе 1 (1) дело в отношении 2 лиц (10) направлено в суд с обвинительным заключением.

По фактам дачи взятки (статья 312 УК РА) подготовлено 17 материалов (13), по всем из них (8) были возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления расследовано 34 уголовных дела (22), из которых производство завершено по 15 делам (15), в том числе 13 дел (11) в отношении 49 лиц (26) направлены в суд с обвинительным заключением.

По фактам посредничества во взяточничестве (статья 313 УК РА) в 2017 году подготовлен 1 материал (0), по которому было возбуждено уголовное дело. В отчетный период по указанному составу преступления расследовано 3 уголовных дела, из которых по двум производство завершено, в том числе 2 дела в отношении 8 лиц направлены в суд с обвинительным заключением.

По фактам служебного подлога (статья 314 УК РА) подготовлено 88 (118) материалов, по 67 (64) из которых были возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления было расследовано 119 (141) уголовных дел, из которых по 70 (84) производство завершено, в том числе 15 дел (23) в отношении 16 лиц (49) направлены в суд с обвинительным заключением.

По фактам непринятия в предусмотренном законом порядке мер по пресечению, предотвращению самовольного захвата земельных участков, являющихся государственной или муниципальной собственностью, а также самовольного возведения зданий и строений (статья 315² УК РА) было подготовлено 19 материалов (19), по 10 (9) из которых возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления расследовано 14 (16) уголовных дел, из которых по 11 (13) производство завершено, в том числе 1 дело (1) в отношении 1 лица (1) направлено в суд с обвинительным заключением.

По фактам принуждения к даче показаний или объяснений, ложного заключения или неправильного перевода судьей, прокурором, следователем или следственным органом (статья 341 УК РА) подготовлено 8 (2) материалов, по 8 из которых были возбуждены уголовные дела. В отчетный период по

указанному составу преступления расследовано 8 (2) уголовных дел, из которых по 7 (0) производство прекращено по реабилитирующим основаниям.

По фактам фальсификации доказательств (статья 349 УК РА) подготовлено 11 (5) материалов, по всем из них возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления было расследовано 14 уголовных дел (7), из которых по 11 (3) производство прекращено по реабилитирующим основаниям.

По фактам вынесения заведомо неправосудного приговора, решения суда или иного судебного акта (статья 352 УК РА) был подготовлен один материал (6), по которому отказано в возбуждении уголовного дела.

По фактам умышленного неисполнения судебного акта (статья 353 УК РА) подготовлено 17 (21) материалов, по 10 (12) из которых возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления расследовано 14 (20) уголовных дел, из которых по 10 (16) производство было завершено, в том числе 2 дела (0) в отношении 2 лиц с обвинительным заключением направлены в суд.

По фактам злоупотребления властью, превышения или бездействия власти (статья 375 УК РА) подготовлено 68 материалов (18), по 68 (18) из которых возбуждены уголовные дела. В отчетный период по указанному составу преступления было расследовано 90 (33) уголовных дел, из которых по 45 (25) производство было завершено, в том числе 14 дел (3) в отношении 26 (6) лиц направлены в суд с обвинительным заключением.

Анализируя статистические данные по делам коррупционной направленности за 2016 и 2017 годы, можно сделать вывод, что за отчетный период работа в этом направлении носила более системный характер. Так, в 2017 году из находящихся в производстве 1030 уголовных дел производство только по 529 уголовным делам было завершено, из которых производство по 321 делам прекращено по реабилитирующим основаниям, а в 62 случаях – по нереабилитирующим основаниям. Из оставшихся 146 уголовных дел, производство по которым было завершено, 145 дел в отношении 280 лиц, из которых 52 находились под стражей, с обвинительным заключением направлены в суд. Одно уголовное дело направлено в суд с ходатайством о применении принудительных мер медицинского характера.

В 2016 году из находящихся в производстве 1404 уголовных дел (из которых 421 – по признакам статьи 205 УК РА, исключенной в 2017 году из перечня преступлений коррупционного характера) производство только по 707 уголовным делам было завершено, из них производство по 517 делам прекращено по реабилитирующим основаниям, а в 76 случаях – по нереабилитирующим. Из оставшихся 114 уголовных дел, производство по которым было завершено, в отношении 234 лиц, из которых 28 находились под стражей, с обвинительным заключением направлены в суд.

Таким образом, в 2017 году хотя и было расследовано на 374 уголовных дела меньше, чем за предыдущий период, однако, на 210 меньше производств было прекращено.

В 2017 году по 72 материалам коррупционного характера и завершенным расследованием уголовным делам нанесенный государству ущерб составил 80 867 896 армянских драм (далее – АМД) (в 2016 году – 1 928 492 146 АМД), из которых было возмещено 56 298 648 АМД (1 189 706 942 АМД).

В течение 2017 года в судах Республики Армения было рассмотрено и завершено 96 (77) уголовных дел в отношении 189 лиц (165). Из числа оконченных производством 36 уголовных дел (43) в отношении 55 лиц (44) рассмотрены в ускоренном порядке. По указанным уголовным делам 80 человек (60) осуждены, из них 33 человека (29) – к лишению свободы, 59 (71 лицо) – к штрафу, в отношении 44 лиц (43) применено условное наказание, 13 лицам (4) назначены дополнительные наказания. По 13 делам (10) 27 лиц (15) были оправданы. Прекращено 3 дела (7) в отношении 26 лиц (7).

По рассмотренным и завершенным в судах делам ущерб, нанесенный государству, составил 76 243 809 АМД (974 806 423 АМД), из которых возмещено 47 956 808 АМД (805 866 612 АМД).

Изложенное позволяет сделать вывод, что в 2017 году возросли показатели по раскрытию коррупционных преступлений. Последние принято считать преступлениями высокой степени латентности. Их обнаружение, раскрытие, а также доказывание виновности должностных лиц часто представляют большую трудность и требуют от органов уголовного преследования последовательных, грамотно спланированных, эффективных и скоординированных действий.

Рост выявленных преступлений данного вида свидетельствует о результативности мер, в том числе уголовно-правового характера, предпринимаемых правоохранительными органами в отношении указанных посягательств.

Кроме того, качественно изменился состав субъектов, подвергаемых уголовному преследованию. В частности, в 2017 году за получение взятки уголовное преследование было осуществлено в отношении председателя суда, двух судей, прокурора, двух следователей, начальника КГД таможенного пункта, двух инспекторов территориального отдела, начальника агентства КМСЭ министерства труда и по вопросам социального обеспечения РА, начальника СИЗО и 2 должностных лиц, 4 инспекторов службы ДП Полиции РА, 2 начальников смены пограничных войск СНБ РА при аэропорте «Звартноц». По признакам коммерческой взятки, злоупотребления полномочиями служащими коммерческих или иных организаций уголовное преследование было осуществлено в отношении 5 ректоров ВУЗов, одного председателя правления банка.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 08.05.2007 № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» и Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 № 644, прокуратура на постоянной основе осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и коррупцией.

В целях координации деятельности и повышения эффективности взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов, участвующих в борьбе с коррупцией, Генеральной прокуратурой разработана Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы, утвержденная решением республиканского координационного совещания от 26.05.2017 № 16, а также обеспечена реализация предусмотренных документом мероприятий.

Целью Программы являются снижение уровня и позитивное изменение структуры преступности в Республике Беларусь посредством совершенствования деятельности государственных и общественных структур по предупреждению противоправного поведения, пресечению преступлений и коррупционных проявлений, устранению их негативных последствий.

Программа направлена на решение следующих основных задач:

- мониторинг и прогнозирование состояния и структуры преступности и коррупции в целях предотвращения негативных изменений, создающих угрозу национальной безопасности;
- обеспечение эффективного функционирования и дальнейшего совершенствования системы профилактики правонарушений посредством скоординированной деятельности и расширения взаимодействия государственных и общественных структур;
- повышение результативности уголовной политики, уровня экономической и общественной безопасности, в том числе путем оптимизации правовых и организационных условий деятельности правоохранительных органов;
- внедрение инноваций, передового опыта в сфере противодействия противоправному поведению, проявлениям коррупции и экстремизма, алкоголизации и наркотизации населения;
- рост уровня правосознания и правовой культуры населения, повышение доверия населения к правоохранительным органам и органам государственного управления.

Прогнозируемые результаты реализации Программы:

- снижение количественных показателей, недопущение негативных структурных изменений преступности и коррупции;
- улучшение состояния законности и правопорядка, общественной и экономической безопасности;

- сокращение социального ущерба, в том числе гибели граждан от преступных посягательств.

В 2017 году органами прокуратуры проведено 204 координационных совещания по борьбе с преступностью и коррупцией всех уровней, предметом рассмотрения которых являлись вопросы противодействия коррупции и экономической преступности (в частности, вопросы повышения эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел по выявлению коррупционных преступлений, взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов в части противодействия коррупционным проявлениям, соблюдения законодательства при использовании бюджетных денежных средств, организации работы по декларированию доходов и имущества обязанными лицами).

Определенный положительный эффект в части профилактики, выявления и пресечения проявлений коррупции достигается при реализации организационно-практических мероприятий, которые вырабатываются на заседаниях координационных совещаний. Так, в ходе реализации мероприятий, предусмотренных решением координационного совещания Могилевской области от 23.12.2016, вскрыты факты преступной деятельности со стороны руководителей предприятий ЖКХ Глусского, Дрибинского, Кировского и Могилевского районов, повлекшие причинение вреда государственным интересам.

Проводилась работа по анализу исполнения решений предыдущих координационных совещаний, обеспечению их практической реализации в полном объеме.

Во исполнение решения координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 01.12.2016 прокуратурой Октябрьского района г. Минска продолжена практика создания межведомственных рабочих групп. По материалам, подготовленным межведомственной рабочей группой, этой прокуратурой возбуждены уголовные дела в отношении ряда должностных лиц государственных органов.

В Республике Беларусь с участием органов прокуратуры разработаны и реализуются региональные программы по предупреждению правонарушений, в том числе относящихся к коррупционным.

В 2017 году органами прокуратуры активно использовались иные формы координационной деятельности, такие как внесение информационных записок по вопросам борьбы с коррупцией в местные исполнительные и распорядительные органы власти, проведение оперативных совещаний, совместных с иными государственными органами и организациями проверок исполнения законодательства о борьбе с коррупцией.

Вопросы борьбы с коррупцией систематически рассматривались на заседаниях местных органов государственной власти по инициативе органов прокуратуры.

В 2017 году разработан и реализован План мероприятий органов прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности,

государственного контроля, иных государственных органов и организаций по предупреждению и выявлению коррупционных правонарушений.

Проведен ряд проверок соблюдения законодательства при распоряжении государственным имуществом, использовании бюджетных средств, реализации государственных программ и инвестиционных проектов, осуществлении процедур закупок товаров (работ, услуг), в том числе связанных с образованием проблемной внешней дебиторской задолженностью, эффективности ведомственного контроля, организации работы по предупреждению коррупции, выявлению и устранению причин и условий, ей способствующих.

В частности, проводились проверки в РУП «Национальной киностудии «Беларусьфильм», КУП «Минскхлебпром». Вопросы исполнения обязанностей по профилактике коррупции изучались в ходе проведенных проверок в системе Минлесхоза, Государственного комитета по имуществу, министерств сельского хозяйства и продовольствия, по налогам и сборам, здравоохранения, информации и других. По итогам проверок внесены акты прокурорского реагирования. Возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 424 УК в отношении главного бухгалтера КУП «Минскхлебпром» и иных должностных лиц предприятия по фактам начисления и производства выплат заработной платы и иных отдельных выплат руководителям и главным специалистам предприятия в суммах, превышающих коэффициенты, установленные законодательством. Данными действиями причинен ущерб КУП «Минскхлебпром» в особо крупном размере.

В целях координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью Генеральной прокуратурой принимаются меры по обеспечению единообразной следственной практики, выработке единых подходов к уголовно-правовой оценке деяний. Так, в 2017 году проведен мониторинг практики возбуждения уголовных дел о преступлениях против порядка осуществления экономической деятельности, результаты которого направлены для использования в работе всем заинтересованным правоохранительным органам. Проведен мониторинг состояния следственной работы и прокурорского надзора по возмещению ущерба, причиненного преступлениями, результаты которого доведены до нижестоящих прокуроров. Обращено внимание на необходимость повышения результативности совместной работы органов предварительного следствия и органов дознания при установлении имущественного положения подозреваемых (обвиняемых), причинивших ущерб своими преступными действиями. В 2017 году проведено более 30 обобщений судебной практики и практики прокурорского надзора, в том числе по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным перемещением денежных средств и денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС; о преступлениях, предусмотренных статьями 234 (лжепредпринимательство), 234¹ (незаконное распоряжение денежными средствами, находящимися на банковских счетах субъекта хозяйствования), 237 (выманивание кредита или субсидии), 238 (ложная экономическая несостоятельность (банкротство)), 239 (сокрытие экономической

несостоятельности (банкротства)), 240 (преднамеренная экономическая несостоятельность (банкротство)), 241 (препятствование возмещению убытков кредитору (кредиторам)), 242 (уклонение от погашения кредиторской задолженности); 351 (компьютерный саботаж); о преступлениях, связанных с созданием и деятельностью организованных групп, банд и преступных организаций, и других категориях уголовных дел. На постоянной основе анализируется практика назначения судами мер наказания и применения иных мер уголовной ответственности, постановления оправдательных приговоров, вынесения частных определений (постановлений) в адрес прокуроров; реализация прокурорами процессуальных полномочий в сфере уголовного судопроизводства.

Проведены мероприятия, направленные на повышение уровня международного сотрудничества в борьбе с преступностью. В октябре 2017 г. в г. Минске проведена Объединенная коллегия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на заседании которой рассмотрены вопросы повышения эффективности деятельности правоохранительных органов Союзного государства (в том числе путем надлежащей координации их работы) в пресечении каналов транспортировки наркотических средств и психостимулирующих веществ, установлении организаторов преступной деятельности.

В целях обеспечения надлежащего оказания международно-правовой помощи по уголовным делам разработана Инструкция о порядке взаимодействия органов прокуратуры Республики Беларусь и подразделений Следственного комитета Республики Беларусь в ходе международного сотрудничества в сфере уголовного преследования, утвержденная 17.05.2017 постановлением Генеральной прокуратуры и Следственного комитета.

В Республике Беларусь Генеральная прокуратура является органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией. Ее полномочия в указанной сфере регламентированы статьей 7 Закона от 15.07.2015 «О борьбе с коррупцией» и включают:

- аккумуляцию информации о фактах, свидетельствующих о коррупции;
- анализ эффективности применяемых мер по противодействию коррупции;
- координацию правоохранительной деятельности иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;
- осуществление надзора за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований законодательства Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принятия мер по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;
- подготовку предложений по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;
- осуществление иных полномочий в сфере борьбы с коррупцией, установленных законодательными актами Республики Беларусь.

В 2017 году Генеральной прокуратурой проведено обобщение практики применения Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» за период с января 2016 г. по февраль 2017 г. В обобщении также приняли участие представители Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Следственного комитета, Комитета государственного контроля, республиканских органов государственного управления, областных и Минского горисполкома, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Института национальной безопасности Республики Беларусь.

Проведенное обобщение показало, что за короткий период с момента вступления в силу Закона о борьбе с коррупцией удалось обеспечить практическую реализацию его положений в соответствии с целями правового регулирования. Принимались меры по созданию единообразной практики применения законодательства о борьбе с коррупцией с учетом внесенных в него изменений и внедренных новаций. В этих целях на регулярной основе рассматривались обращения граждан и юридических лиц, запросы государственных органов по вопросам разъяснения положений законодательства о борьбе с коррупцией. На официальном сайте Генеральной прокуратуры в рубрике «Вопрос–ответ» размещалась актуальная информация о практике применения норм Закона о борьбе с коррупцией.

В целом в органах прокуратуры, иных государственных органах, организациях сформированы верные и схожие подходы к применению норм антикоррупционного законодательства.

Для обеспечения единообразной практики применения Закона о борьбе с коррупцией Генеральной прокуратурой на постоянной основе принимаются необходимые меры организационного, методического и правового характера, в том числе в части разработки нормативных правовых актов, дачи разъяснений, направления информационных писем, проведения семинаров и круглых столов и т.д.

Вместе с тем отмечены некоторые трудности в применении отдельных антикоррупционных норм, направленных на минимизацию привлекательности совершения коррупционных деяний и исключение предпосылок для них.

Так, в дополнительном анализе нуждается практика привлечения к ответственности за совершение правонарушений, создающих условия для коррупции при отсутствии умысла виновного лица, а также причины отсутствия практики изъятия имущества (взыскания расходов), стоимость которого превышает доходы, полученные из законных источников (статья 36 Закона о борьбе с коррупцией).

Отмечена необходимость разработки механизма практической реализации положений об общественном контроле в сфере борьбы с коррупцией (статья 46 Закона о борьбе с коррупцией) и активизации указанной деятельности.

Дополнительному обсуждению с заинтересованными государственными органами подлежит предложение о регламентации полномочий кадровых служб организаций по контролю за соблюдением государственными должностными и приравненными к ним лицами ограничений, установленных Законом о борьбе с коррупцией и соответствующими письменными обязательствами.

Некоторые выявленные проблемные вопросы, а также направления совершенствования государственной антикоррупционной политики рассмотрены 15 ноября 2017 г. на межведомственной конференции, организованной Генеральной прокуратурой.

В 2017 году Генеральной прокуратурой Республики Беларусь во взаимодействии с иными государственными органами проделана значительная работа в сфере борьбы с коррупцией. По итогам 835 (864) проверок исполнения антикоррупционного законодательства для устранения выявленных нарушений внесено 2473 (2556) акта прокурорского надзора, возбуждено 57 (83) уголовных дел, к ответственности привлечено более 4 тыс. физических и юридических лиц.

В общем количестве проведенных прокурорами проверок антикоррупционной тематики более 40 % составила доля наиболее сложных, касающихся вопросов распоряжения государственным имуществом, использования бюджетных средств, реализации государственных программ и инвестиционных проектов, осуществления процедур закупок товаров (работ, услуг), исполнения внешнеторговых сделок, в том числе связанных с проблемной внешней дебиторской задолженностью.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Законом Республики Казахстан от 30.06.2017 №81-VI ЗРК «О прокуратуре» на органы прокуратуры возложена координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью. С целью обеспечения законности и правопорядка прокуратура Казахстана ведет целенаправленную работу по координации деятельности правоохранительных органов, стабилизации криминогенной ситуации, профилактике преступлений и их раскрытию.

Приоритетными направлениями остаются вопросы соблюдения конституционных прав граждан, защита предпринимателей, социально уязвимых слоев населения, лиц, вовлеченных в орбиту уголовного процесса, а также интересов государства.

В декабре 2017 г. принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности». Он предусматривает новеллы, направленные на сокращение сроков задержания граждан, устанавливает обязанность уведомления граждан о проведенных в

отношении них негласных следственных действий, расширяет полномочия адвокатов по внесению ходатайств и сбору доказательств. Введен институт приказного производства и предусмотрена возможность осуществления уголовного судопроизводства в электронном формате. Работа в этом направлении продолжается и находится на постоянном контроле органов прокуратуры Республики Казахстан.

Принятые меры в целом положительно отразились на состоянии преступности в стране. В прошлом году по сравнению с 2016 годом число зарегистрированных уголовных правонарушений уменьшилось на 12,5 % (с 361 689 до 316 418), из них 285 755 (324 185) преступлений и 30 663 (37 504) проступка.

Наиболее распространенными видами правонарушений, как и прежде, являются кражи – 193 154 (215 572), мошенничества – 27 467 (30 358), хулиганства – 10 356 (13 835), суммарный удельный вес которых в общей структуре преступности составил 73 % (71,8 %).

Снижение наблюдается по следующим категориям преступлений:

- небольшой тяжести на 17,1 % (39 571 против 47 729);
- средней тяжести на 10,8 % (219 772 против 246 396);
- тяжких на 13,7 % (24 278 против 28 116).

Уменьшилось количество разбоев на 8 % (688 против 748), грабежей – на 14,1 % (9469 против 11 023), вымогательств – на 9,8 % (470 против 521), хулиганств – на 25,1 % (10 356 против 13 835), краж – на 10,4 % (193 154 против 215 572), фактов мошенничества – на 9,5 % (27 467 против 30 358). Именно эти виды преступлений определяют во многом степень криминализации общества.

Преступность в общественных местах снизилась на 11,5 % (104 688 против 118 335), на улицах – на 16,8 % (55 131 против 66 248).

Наряду с этим отмечается рост особо тяжких преступлений на 9,8 % (2134 против 1944). Увеличилось количество убийств на 9,4 % (942 против 861), изнасилований несовершеннолетних – на 5,7 % (130 против 123), насильственных действий сексуального характера – на 3,3 % (376 против 364), в том числе в отношении несовершеннолетних – на 10,7 % (124 против 112), а также преступлений, связанных с возбуждением социальной, национальной, родовой, сословной или религиозной розни – на 45 % (219 против 151).

Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан проведено криминологическое исследование убийств с изучением международного опыта. Его результаты показали, что на рост убийств, помимо социальных факторов, повлияли ослабление профилактической работы на местах и просчеты в организации пробационного контроля. Так, лицами, находившимися на пробационном контроле, совершено 20 умышленных преступлений, повлекших смерть потерпевших.

В августе 2017 года по этому вопросу проведен круглый стол с участием представителей Администрации Президента, МВД, руководителей территориальных прокуратур, местных полицейских служб, заместителей

акимов областей и ученых, где выработаны практические рекомендации по профилактике убийств, искоренению условий, им способствующих.

Согласно статистическим данным, 80,2 % от общего числа уголовных правонарушений составляют преступления против собственности, из которых 61 % приходится на кражи чужого имущества.

В этой связи в 2017 году реализован проект «Стоп кражам». Проведен Координационный Совет, где утверждена дорожная карта. Осуществлены проверки в 4 регионах, выработаны практические рекомендации по противодействию кражам и их профилактике.

Всего органами прокуратуры проведено 13 заседаний коллегий, 16 Координационных Советов и 384 межведомственных совещаний по профилактике краж. Организовано свыше 35 тыс. агитационных мероприятий.

Эти меры кардинально изменили ситуацию. Впервые за последние 7 лет количество краж снизилось на 22 тыс. (193 154 против 215 572, или на 10,4 %), в том числе:

- квартирных – на 14,3 % (38 036 против 44 367),
- скота – на 12,9 % (6408 против 7354),
- автотранспорта – на 6 % (720 против 766),
- сотовых телефонов – на 4,7 % (42 249 против 44 323).

В обществе отмечается более внимательное отношение к обеспечению безопасности своего имущества (установлено свыше 47 тыс. камер видеонаблюдения, свыше 57 тыс. домофонов, более 47 тыс. железных дверей и свыше 25 тыс. решеток на окнах, свыше 1,6 тыс. GSM-сигнализаций в магазинах, свыше 11 тыс. объектов подключены к охранным сигнализациям, приобретено свыше 21,5 тыс. GPS-трекеров для скота, организован 631 загон, установлено оповещение в более чем 800 автобусах, более чем в 3,2 тыс. школ запрещено использование смартфонов).

Проект «Стоп кражам» предполагается в дальнейшем реализовывать в рамках исполнения Комплексного плана профилактики правонарушений в Республике Казахстан на 2017–2019 годы.

Во исполнение Плана нации «100 конкретных шагов» создан интернет-портал «Карта уголовных правонарушений» (далее – карта). Он внедрен на основе существующего информационного сервиса «Карта преступности». Карта позволяет гражданам увидеть криминогенные участки с более высоким уровнем преступности в разрезе республики, областей, городов, районов, вплоть до улицы и дома, сравнить наиболее криминальные регионы и увидеть динамику преступности.

В целях эффективного контроля за работой участковых инспекторов полиции на карту нанесены сведения о местах дислокации участковых пунктов полиции (номера пунктов, телефоны и график работы), а также данные о сотрудниках полиции.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 18.11.2015 «О противодействии коррупции» органы прокуратуры наряду с органами национальной безопасности, внутренних дел, государственных доходов, военной полиции, Пограничной службой Комитета национальной

безопасности Республики Казахстан в пределах своей компетенции осуществляют выявление, пресечение, раскрытие, расследование и предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности.

Криминогенная ситуация в 2017 году характеризовалась снижением регистрации коррупционных преступлений на 12,6 % (с 2807 до 2452). Такая динамика отмечалась по следующим видам преступлений: злоупотребление должностными полномочиями – на 30,5 % (с 558 до 388), служебный подлог – на 60,3 % (с 481 до 191), присвоение, растрата вверенного имущества – на 39,5 % (с 405 до 245), превышение должностных полномочий – на 36,4 % (с 55 до 35), легализация (отмывание) денег и имущества, полученных преступным путем – на 14 % (с 7 до 6). Указанные результаты связаны с активизацией деятельности правоохранительных органов.

Более трети коррупционных преступлений приходится на факты взяточничества. Количество преступлений, связанных с получением взятки, выросло на 17 % (с 694 до 812), фактов дачи взятки – на 16,6 % (с 290 до 338), посредничества во взяточничестве – на 102 % (с 47 до 95).

Всего в производстве органов уголовного преследования находилось 2965 (3214) уголовных дел. Окончено производством 2159 (2370), направлено в суд 1981 (2128), прекращено по нереабилитирующим основаниям 178 (242).

По окончанным делам установлен ущерб на сумму 14,4 млрд (22,1 млрд) тенге, из которых возмещено 6,9 млрд (5,4 млрд), что составляет 48 % (24,4 %).

За совершение коррупционных преступлений осуждено 1001 (903) лицо. Из них к лишению свободы – 261 (265), к ограничению свободы – 142 (104), штрафу – 461 (465), условно – 14 (55), отсрочка отбывания наказания применена к 28 (23) лицам, от уголовной ответственности и наказания освобождено судом 95 (5) человек. Исправительные работы в 2017 году не назначались (1).

По коррупционным преступлениям, сопряженным с легализацией (отмыванием) преступных доходов, расследовалось 6 (9) преступлений, из них окончено 4 (6), все направлены в суд. При достаточности данных о совершении коррупционного преступления органами уголовного преследования выдвигается обвинение с одновременным принятием мер по установлению преступного происхождения имущества.

Следует отметить, что 74,8 % всех коррупционных преступлений выявляется Национальным бюро по противодействию коррупции – 1835 (1963). Министерством внутренних дел выявлено 319 (260, рост на 22,7 %), прокуратурой – 108 (232, снижение на 53,4 %), Службой экономических расследований Комитета государственных доходов – 38 (46, снижение на 17,4 %), Комитетом национальной безопасности – 152 (38, рост на 300 %).

Наибольшее количество дел расследовалось в отношении сотрудников Министерства внутренних дел – 251 (243), в отношении сотрудников Комитета государственных доходов – 65 (51), Комитета уголовно-исполнительной системы – 25 (20), Вооруженных сил – 19 (25), Комитета по чрезвычайным ситуациям – 12 (6), таможенной – 11 (6) и налоговой служб – 10

(10), органов прокуратуры – 9 (3), Комитета национальной безопасности – 8 (2), Пограничной службы Комитета национальной безопасности – 7 (7).

В 2017 году в производстве прокуроров находилось 185 (в 2016 году – 291) уголовных дел по коррупционным преступлениям, из них 114 (173), или 62,2 % (59,5 %,) направлены в суд.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Полномочия по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка не относятся к компетенции Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

Анализ деятельности органов прокуратуры в 2017 году в сфере борьбы с преступностью, осуществления прокурорского надзора за следствием и оперативно-розыскной деятельностью показал, что в этом направлении в целом по республике имеется положительная динамика.

В решениях коллегий Генеральной прокуратуры по итогам работы за 2017 год была отмечена тенденция повышения эффективности прокурорского надзора за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, улучшения показателей качества следствия и значительного сокращения случаев нарушения законности в этой сфере по сравнению с предыдущим годом.

Вместе с тем были выявлены некоторые недостатки, в связи с чем перед прокурорами поставлены задачи, направленные на принятие дополнительных мер по повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением законности при раскрытии и расследовании тяжких и особо тяжких преступлений, укреплению режима законности при осуществлении уголовного преследования, искоренению фактов незаконного возбуждения уголовных дел, укрытия преступлений от учета, незаконного привлечения граждан к уголовной ответственности и их ареста, обеспечению действенного надзора за полнотой, всесторонностью и объективностью расследования, законностью принимаемых процессуальных решений по уголовным делам, принятию дополнительных мер по повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере запрета на применение пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения.

Результаты проведенного анализа показывают, что эти задачи в целом выполнены успешно, предпринятые органами прокуратуры усилия в отмеченных выше направлениях привели к повышению эффективности прокурорского надзора и улучшению качественных показателей работы, о чем свидетельствуют статистические данные.

В 2017 году в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 0,8 % количество зарегистрированных преступлений (27 706

(в 2016 году – 27 481). Наблюдается незначительный рост количества тяжких и особо тяжких преступлений с 3933 до 3973.

Вместе с тем количество основных видов тяжких и особо тяжких преступлений, в первую очередь, преступлений против личности снизилось на 8,3 % – с 2609 до 2391. Так, количество убийств и покушений на них сократилось на 4,1 % – с 267 до 256. Их удельный вес в общей структуре преступности составляет 0,9%. Количество изнасилований уменьшилось на 16,9 % – с 248 до 206. Их удельный вес составляет 0,7 %. Количество фактов причинения тяжких телесных повреждений увеличилось на 1,2 % – с 237 до 240. Их удельный вес составляет 0,9 %. За 2017 год осталось на уровне прошлого года количество случаев торговли людьми – 7 (7), однако на 0,7 % сократилось количество хулиганств – 2069 (2085) (их удельный вес составляет 7,5 %). При этом наблюдается рост грабежей на 1,8 % – 987 (969).

По всем регионам республики отмечается значительное снижение количества преступлений, связанных с наркоманией и наркобизнесом, на 9,6 % – с 1738 до 1571. Также заметно уменьшилось количество изъятых наркотических средств – с 18 162 024 г до 14 643 649 г (гашиш – 256 720 г, героин – 101 333 г, марихуана – 1 052 410 г, другие наркотики – 12 007 г), при этом количество изъятого опия увеличилось с 24 915 г до 33 505 г.

На 32 % снизилось количество воинских преступлений с 198 до 150 и на 44,9 % экологических преступлений – с 69 до 38. Количество краж скота возросло на 25,6 % – с 858 до 1153.

Значительно сократилось количество совершенных должностных преступлений – с 843 до 795, или на 5,6 % (их удельный вес составляет 2,9 %), в том числе фактов злоупотребления служебным положением – с 520 до 509 (на 2,1 %), превышения должностных полномочий – с 71 до 70 (на 1,4 %), незаконного использования бюджетных средств – с 2 до 1. Налицо тенденция снижения взяточничества – с 100 до 57 (на 43,0 %), присвоения и растраты вверенного имущества – с 139 до 95 (на 31,6 %).

Отмечается рост незаконного получения и использования кредита с 2 до 6 (200 %), контрабанды товаров – с 79 до 174 (120,2 %) и халатности – с 55 до 61 (10,9 %), служебного подлога – с 52 до 53 (на 1,9 %), уклонения от уплаты налогов – с 118 до 165 (39,8 %).

Анализ показывает, что уменьшение количества зарегистрированных должностных преступлений обусловлено проводимой государством, в первую очередь, органами прокуратуры совместно с Антикоррупционной службой Государственного комитета национальной безопасности работой в сфере борьбы с коррупционными преступлениями, включающей меры по их предупреждению и профилактике, а также выявлением и привлечением к ответственности виновных в их совершении. Результатом реализуемой в стране антикоррупционной политики является то, что государственные служащие опасаются вставать на путь совершения преступлений, связанных со служебной деятельностью.

За анализируемый период увеличилось количество зарегистрированных преступлений против собственности с 16 858 до 17 442 (3,4 %). Их удельный

вес в общем количестве преступлений составляет 63,0 %. Так, количество краж личного имущества граждан увеличилось с 9292 до 10 032 (7,4 %), краж, совершенных из квартир граждан, увеличилось с 2550 до 3061 (на 20,0 %). Удельный вес этого вида преступлений составляет 36,2 %. Количество вымогательств увеличилось с 95 до 101 (на 5,9 %). Среди преступлений этого вида имеют тенденцию к уменьшению преступления, связанные с мошенничеством – с 4095 до 3734 (на 8,8 %).

Значительно уменьшилось количество выявленных фактов злоупотреблений полномочиями служащими коммерческих организаций – с 89 до 57 (на 35,9 %). Вместе с тем увеличилось количество преступлений против конституционного строя, государственной власти – с 214 до 242 (13 %) и общественной безопасности – с 2376 до 2471 (3,9 %). По республике зарегистрировано 23 (8) фактов терроризма.

В связи с уменьшением общего количества совершенных преступлений также уменьшилось число лиц, их совершивших – с 16 607 до 15 888 (4,3 %). Из них к уголовной ответственности привлечено 13 301 (13 542). В отношении остальных 2587 (3065) лиц уголовное преследование было прекращено в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, исключающего привлечение к уголовной ответственности.

Из числа лиц, совершивших преступления:

- 2075 (2211) – женщины;
- 1081 (1050) – несовершеннолетние;
- 15 327 (15 965) – граждане Кыргызской Республики;
- 255 (235) – иностранные граждане;
- 12 289 (13 163) нигде не работают и не учатся;
- 388 (375) – учащиеся средних школ;
- 109 (155) – учащиеся СУЗов и ВУЗов;
- 93 (130) – военнослужащие;
- 159 (154) – работники правоохранительных органов;
- 1612 (1923) совершили преступление в группе;
- 289 (430) совершили преступление в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;
- 285 (423) ранее уже совершали преступления (имеются признаки рецидива).

Согласно официальным статистическим данным Главного управления информационных технологий МВД Кыргызской Республики, в целом раскрываемость преступлений по стране за 2017 год составила 22 408 (22 917), или 67,6 % (68,2 %).

Раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений составила 1981 (1960), или 78,2 % (79,7 %). При этом раскрываемость по видам преступлений выглядит следующим образом:

- убийств – 76,2 % (73,0 %);
- нанесения тяжких телесных повреждений – 88,7 % (90,5 %), в том числе со смертельным исходом – 81,1 % (81,4 %);
- изнасилований – 94,6 % (94,2 %);

- разбоев – 77,3 % (82,3 %);
- грабежей – 81,3 % (79,2 %);
- мошенничеств – 78,4 % (80,3 %);
- вымогательств – 76,3 % (75,8 %);
- угонов автомашин – 88,1 % (87,8 %);
- краж – 64,2 % (64,7 %);
- краж скота – 80,3 % (85,2 %).

Анализ работы в 2017 году следственных подразделений правоохранительных органов, в том числе статистических отчетных данных о показателях этой работы и надзорной деятельности органов прокуратуры, показывает, что в сравнении с 2016 годом отмечается улучшение основных показателей качества следственной работы.

К примеру, заметно улучшилось качество следствия, проводимого органами внутренних дел и исполнения наказания. Наряду с этим отмечается ухудшение некоторых показателей качества следствия по отдельным позициям в органах военной прокуратуры и Государственного комитета национальной безопасности.

По органам военной прокуратуры. Увеличилось количество направленных в суд дел – со 117 до 123 (на 6,1 %). Уменьшилось количество прекращенных дел с 46 до 35 (6,1 %). Вместе с тем заметно увеличилось количество дел, прекращенных по реабилитирующим основаниям – с 9 до 14 (64 %). С 116 до 59, или на 51 % снизилось количество дел, приостановленных производством. В том числе существенно уменьшилось количество приостановленных дел в связи нераскрытием преступлений – с 81 до 33. С 26 до 46 (на 13,2 %) увеличилось – количество уголовных дел, оконченных с нарушением срока следствия. Количество дел, возвращенных судом для восполнения пробелов следствия, снизилось с 5 до 4.

По реабилитирующим основаниям прекращено 2 уголовных дела в отношении 2 (0) лиц. По 28 (9) делам судами вынесены оправдательные приговоры.

Значительно улучшились показатели возмещения причиненного государству ущерба по окончанным уголовным делам и отказным материалам. Так, сумма выявленного ущерба государству возросла с 7 млн 757 тыс. до 27 млн 576 тыс. сомов. Сумма возмещенного государству ущерба также выросла с 3 млн 366 тыс. до 19 млн 139 тыс. сомов и составила 55,1 % (37,3 %).

По органам внутренних дел. За 2017 год органами внутренних дел возбуждено 22 795 (21 916) уголовных дел, из них отменено 3 (12) постановления о возбуждении уголовного дела. По 88 852 (89 692) материалам отказано в возбуждении уголовных дел, из них по 8 074 (7 641) принятые решения отменены с направлением материалов на дополнительную проверку, в том числе 390 (253) с одновременным возбуждением уголовных дел. Уменьшилось количество дел, прекращенных следственными подразделениями органов внутренних дел республики, – с 3 836 до 3 457, т.е. на 9,9 %. При этом число прекращенных дел по реабилитирующим основаниям незначительно увеличилось – с 222 до 227.

Основной причиной прекращения уголовных дел является преждевременное возбуждение дел по фактам пропажи мобильных телефонов и домашнего скота по заявлениям граждан с целью установления истины, что невозможно без возбуждения уголовного дела, а также по фактам совершения общественно-опасных деяний лицами, не являющимися субъектами преступления в связи с недостижением возраста уголовной ответственности.

Из находящихся в производстве следственных подразделений ОВД республики 33 742 (33 857) уголовных дел приостановлено 10 354 (10 458), что составляет 33,1 % (33,5 %) от общего количества.

При этом число приостановленных дел в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого (пункт 3 части 1 статьи 221 УПК КР), увеличилось с 9 002 до 9 216, т.е. на 2,3 %. При проверке законности принятых решений о приостановлении следствия по вышеуказанному основанию за 2017 год органами прокуратуры отменено 1857 (2042) постановлений о приостановлении следствия.

За отчетный период органами внутренних дел республики окончено с нарушением срока следствия 2934 (3490) уголовных дела.

Количество дел, возвращенных судами для восполнения пробелов следствия, уменьшилось со 130 до 110. Основными причинами возвращения судами дел на доследование являются неполнота следствия, неправильная квалификация действий обвиняемых, недостаточная эффективность прокурорского надзора.

Анализ работы прокуроров по обеспечению законности при привлечении граждан к уголовной ответственности и заключении под стражу за 2017 год свидетельствует о том, что в этом направлении меры по усилению прокурорского надзора приняты не на должном уровне, в результате чего в целом по республике по сравнению с 2016 годом показатели не улучшились, и количество лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности, составило 19 (19).

В связи с прекращением уголовного преследования по реабилитирующим основаниям (отсутствие состава и события преступления, недоказанность вины в совершении преступления) на стадии следствия органами внутренних дел республики прекращено уголовное преследование в отношении 19 лиц. Следует отметить, что из 19 лиц, уголовные дела в отношении которых были прекращены, мера пресечения в виде заключения под стражу избиралась в отношении 7 лиц. В отношении 53 (43) лиц судами вынесены оправдательные приговоры.

Согласно статистическим данным показатели органов внутренних дел республики по выявленному и возмещенному ущербу по окончанным уголовным делам и отказным материалам значительно ухудшились. Так, сумма выявленного ущерба, причиненного государству, снизилась с 13 млн 91 тыс. до 6 млн 972 тыс. сомов. Сумма возмещенного государству ущерба также снизилась с 8 млн 47 тыс. до 3 млн 951 тыс. сомов. Из них в денежном выражении – 3 млн 486 тыс. сомов, в натуральном виде – 315 тыс. сомов и путем взаимозачета – 149 тыс. сомов.

По окончанным уголовным делам ущерб, причиненный государству, составил 4 млн 942 тыс. сомов, из них возмещено 2 млн 849 тыс. сомов, ущерб по прекращенным уголовным делам составил 919 тыс. сомов, который полностью возмещен, ущерб по отказным материалам составил 1 млн 111 тыс. сомов, из них возмещено 294 тыс. сомов.

По органам национальной безопасности. Незначительно увеличилось количество направленных в суд уголовных дел со 342 до 344. Заметно увеличилось количество прекращенных уголовных дел с 59 до 114 (на 10,5 %). Соответственно выросло количество дел, прекращенных по реабилитирующим основаниям – с 14 до 61 (из них 46 дел возбуждено органами прокуратуры).

Основными причинами увеличения количества прекращенных уголовных дел по реабилитирующим основаниям являются некачественная доследственная проверка и преждевременное возбуждение уголовных дел. Кроме того, по ряду уголовных дел о вымогательстве взяток их передача не состоялась, в связи с чем по делам приняты соответствующие процессуальные решения.

Увеличилось общее количество приостановленных уголовных дел с 293 до 658 (124 %), в том числе в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого – с 176 до 539. Причиной является некачественное расследование и непринятие должных мер по раскрытию преступлений, а также большое количество дел, находящихся в производстве следователей органов Государственного комитета национальной безопасности (далее – ГКНБ) в связи изъятием полномочий по расследованию у органов прокуратуры и передачей дел по коррупционным преступлениям в органы ГКНБ.

С 100 до 173, или на 13,1 % увеличилось количество дел, окончанных с нарушением срока. Это связано, в первую очередь, со сложностью расследования многоэпизодных коррупционных преступлений, длительностью проведения экспертными учреждениями судебных экспертиз, назначенных в ходе следствия, и несвоевременным поступлением ответов на международные следственные поручения, а в отдельных случаях по причинам волокиты и некачественного расследования.

Увеличилось с 2 до 4 количество дел, возвращенных судами для восполнения пробелов следствия.

На стадии предварительного расследования прекращены уголовные дела по реабилитирующим основаниям в отношении 23 (5) лиц. С 6 до 9 увеличилось количество лиц, в отношении которых судами вынесены оправдательные приговоры.

Сумма выявленного ущерба государству по окончанным уголовным делам составила 1 303 026 470 (1 242 274 497) сомов, возмещено 1 290 467 875 (1 201 246 193) сомов, что составило 99 % (96,7 %).

По органам борьбы с экономическими преступлениями. Значительно возросло количество направленных в суд уголовных дел – с 385 до 508, или на 31,9 %. Увеличилось количество прекращенных уголовных дел с 267 до 361.

Увеличение числа таких дел, прежде всего, связано с прекращением дел в связи с возмещением причиненного ущерба (пункт 9 часть 1 статьи 28 УПК КР), количество таких дел – 181 (77), или 55,0 % (32,9 %) от общего числа прекращенных дел. Также отмечается увеличение количества дел, прекращенных по реабилитирующим основаниям – с 31 до 41, или на 24,4 %. Основной причиной прекращения уголовных дел по пунктам 1, 2 части 1 статьи 28 УПК КР служит установление в ходе следствия обстоятельств, которые свидетельствуют об отсутствии состава преступления, что зачастую обусловлено неполным и некачественным проведением доследственных проверок. Кроме того, причинами прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям являются результаты проводимых в рамках уголовных дел проверок деятельности той или иной организации, в ходе которых не выявляется каких-либо нарушений, свидетельствующих о наличии в содеянном признаков состава преступления.

Отмечается значительный рост приостановленных уголовных дел – с 616 до 1070, также увеличилось количество дел приостановленных по пункту 3 части 1 статьи 221 УПК, то есть в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого – с 471 до 903 дел. Причинами являются некачественное расследование и непринятие должных мер по раскрытию преступлений, неготовность назначенных экспертиз, а также большое количество дел, находящихся в производстве следователей органов Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГСБЭП) в связи изъятием полномочий по расследованию у органов прокуратуры и передачей дел по экономическим преступлениям в органы ГСБЭП.

С 99 до 143, или на 30,7 % увеличилось количество дел, производство по которым окончено с нарушением срока.

Снизилось с 14 до 10, или на 33,3 % количество дел, возвращенных судами для восполнения пробелов следствия.

Отмечается рост показателей по возмещению причиненного государству ущерба по окончанным уголовным делам и отказным материалам. Так, сумма возмещенного государству ущерба возросла с 1 млрд 79 млн 52 тыс. сомов до 1 млрд 318 млн 90 тыс. сомов.

По органам исполнения наказаний. За 2017 год возбуждено 177 (215) уголовных дел. По 160 (156) материалам отказано в возбуждении уголовного дела, из них по 9 (2) принятые решения отменены с направлением материалов на дополнительную проверку, в том числе с одновременным возбуждением уголовных дел – 0 (2).

В производстве находилось 327 (397) уголовных дел, из них возбуждено 177 (215), приостановлено производством 126 (140), что составляет 38,5 % (35,2) от общего количества находящихся в производстве дел.

Из 147 (225) окончанных уголовных дел прекращено 20 (42), или 13,6%. С нарушением срока следствия окончено 90 (122) уголовных дел. Возвращено судом для восполнения пробелов следствия 1 (2) уголовное дело. Оправдано судом 1 лицо.

Сумма выявленного ущерба государству по окончанным уголовным делам составила 90 587 сомов, который полностью возмещен в денежном выражении.

Состояние прокурорского надзора за следствием и оперативно-розыскной деятельностью. Результаты проведенного анализа, а также статистические данные, характеризующие состояние прокурорского надзора за следствием и дознанием, свидетельствуют об активизации прокурорами работы в этом направлении.

Так, с 776 до 898 увеличилось количество плановых и внеплановых проверок законности деятельности органов следствия и дознания. Из них в органах внутренних дел – 792 (710), по борьбе с экономическими преступлениями – 57 (29), национальной безопасности – 26 (5), прокуратуры – 13 (10), исполнения наказания – 10 (9).

В целом по правоохранительным органам с 292 до 424 выросло количество выявленных фактов укрывающих преступлений от учета.

С 40 до 20 (на 50 %) сократилось количество выявленных фактов необоснованного возбуждения уголовных дел. С 542 до 448 снизилось количество выявленных фактов необоснованного прекращения уголовных дел, по которым решения о прекращении отменены. Из них в органах внутренних дел – 346 (392), прокуратуры – 27 (99), исполнения наказания – 3 (3). Несмотря на уменьшение количества отмененных необоснованных постановлений о прекращении уголовных дел в целом по республике, следует отметить, что в органах национальной безопасности и борьбы с экономическими преступлениями выявление фактов необоснованного прекращения увеличилось на 24 (7) и 49 (39) соответственно.

С 2484 до 2518 увеличилось количество фактов необоснованного приостановления уголовных дел, в том числе в органах внутренних дел – 1848 (2042), борьбы с экономическими преступлениями – 372 (177), национальной безопасности – 214 (56).

С 89 592 до 92 195 увеличилось количество изученных материалов об отказе в возбуждении уголовного дела. Из них по органам внутренних дел – 86 280 (84 516), прокуратуры – 2 992 (2 881), борьбы с экономическими преступлениями – 2 345 (1 722), национальной безопасности – 418 (349), исполнения наказания – 160 (95). По результатам их изучения отменено 9550 (8697) необоснованных решений об отказе в возбуждении уголовных дел, в том числе 8072 (7641) – по органам внутренних дел, 660 (542) – по органам прокуратуры, 644 (424) – по органам борьбы с экономическими преступлениями, 165 (84) – по органам национальной безопасности, 9 (2) – по органам исполнения наказаний. В том числе с одновременным возбуждением отменено 415 (281) постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, из них 388 (253) решений, принятых следственными подразделениями органов внутренних дел.

Количество внесенных актов прокурорского реагирования (представлений и дисциплинарных производств) незначительно уменьшилось – с 1 447 в 2016 году до 1 351, по результатам их рассмотрения к

дисциплинарной ответственности привлечено 604 (628) должностных лица, из них: по ОВД – 544 (580), ГСБЭП – 44 (34), ГСИН¹² – 12 (3), прокуратуре – 4 (5) и ГКНБ – 0 (1). Следует обратить внимание на низкую эффективность внесенных актов прокурорского реагирования. В целом по результатам рассмотрения 1351 акта реагирования были наказаны в дисциплинарном порядке только 604 лица, что составляет 44,7 %.

Противодействие пыткам. Органами прокуратуры республики в соответствии с распоряжением Генерального прокурора от 12.04.2011 г. № 40-р «Об усилении прокурорского надзора за обеспечением конституционной гарантии запрета на применение пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания», указанием Генерального прокурора от 06.09.2011 г. № 70-у по вопросам организации прокурорского надзора по заявлениям, обращениям граждан, материалам и уголовным делам о пытках, указаниями заместителя Генерального прокурора от 23.12.2014 г. № 08-12 «О налаживании отчетности по материалам и делам о пытках» и от 21.07.2015 г. № 8/3-40-р-15 «О введении Стамбульского протокола в практику» за отчетный период проделана определенная работа.

В 2017 году в республике наблюдается улучшение состояния борьбы с пытками и другими видами жестокого обращения по сравнению с 2016 годом, о чем свидетельствует снижение количества зарегистрированных органами прокуратуры обращений граждан по пыткам и другим видам жестокого обращения с 435 до 418, из которых заявления и сообщения о пытках – 139 (187), что меньше на 25,67 %, о других видах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания – 279 (248), что составляет рост на 11,11 %.

В обращениях содержалась информация в отношении пыток и других видов жестокого обращения, совершенных сотрудниками органов внутренних дел – 132 (179), национальной безопасности – 6 (8), ГСИН – 1 (0), ГСКН¹³ – 0 (1)

По результатам рассмотрения заявлений о пытках органами прокуратуры возбуждено 7 (16) уголовных дел. С учетом материалов, зарегистрированных в 2016 году, всего возбуждено 9 (15) уголовных дел, которые переданы в органы ГКНБ КР для организации расследования. Следствие по 6 делам приостановлено на основании пункта 3 части 1 статьи 221 УПК КР.

По состоянию на 30 декабря 2017 года в судах, с учетом оконченных в прошлые годы рассматривались 26 дел в отношении 57 лиц, которым предъявлены обвинения по статье 305¹ УК КР. Причинами длительного рассмотрения этих дел в судах являются внесение участниками процесса ходатайств о недоверии судье, прокурору, составу суда, возвращении уголовного дела для восполнения пробелов следствия, неявка участников процесса и др.

¹² Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики.

¹³ Государственная служба по контролю наркотиков.

Начиная с 2011 года по статье 305¹ УК КР осуждено 15 должностных лиц правоохранительных органов (11 должностных лиц органов внутренних дел, 4 должностных лица органов УИС).

По 133 (169) материалам принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Основаниями принятия таких решений послужили отсутствие достаточных данных, указывающих на совершение преступления, обращение потерпевших по истечении большого промежутка времени, когда следы насилия невозможно зафиксировать, изменение показаний потерпевших и других очевидцев на стадии доследственной проверки в пользу предполагаемых подозреваемых, неподтверждение доводов заявителей либо отказ заявителей от прохождения судебно-медицинских экспертиз и дальнейшей проверки объективных обстоятельств происшедшего либо уклонение от явки в следственные органы, прокуратуру или суд, что существенно затрудняет процесс доказывания вины лиц, применявших пытки.

Надзирающими прокурорами отменено 90 решений об отказе в возбуждении уголовного дела. Основными причинами отмены решений являются неготовность назначенных комплексных, комиссионных судебно-медицинских, психолого-психиатрических экспертиз, в связи с чем по материалам вынужденно принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела. По завершении этих экспертиз указанные решения отменяются надзирающими прокурорами для дополнительной проверки. В порядке надзора отменено 3 постановления следователей органов прокуратуры республики о приостановлении следствия по уголовному делу и 1 постановление о прекращении уголовного дела о пытках.

По другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания зарегистрировано 279 (248) заявлений и сообщений, что больше на 11,11 %, из них 254 обращения по фактам неоправданного применения физической силы, 25 – в связи с унижением достоинства. Обращения касались незаконных действий должностных лиц органов внутренних дел – 261 (240), национальной безопасности – 12 (4), ГСИН – 5 (3), ГСКН – 0 (1) .

Из зарегистрированных 279 заявлений о других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания разрешено 272 (244), по результатам которых возбуждено 27 уголовных дел, а с учетом 4 материалов, зарегистрированных в прошлые годы, по которым также возбуждены уголовные дела, всего в 2017 году органами прокуратуры возбуждено 31 (33) уголовное дело, которые были переданы в ГКНБ по подследственности. Отказано в возбуждении уголовного дела по 250 (251) материалам.

Надзирающими прокурорами отменено 72 (67) постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. В суд направлено 5 уголовных дел в отношении 5 должностных лиц. Органами военной прокуратуры направлено в суд 4 дела в отношении 4 лиц. Прекращено производство по 9 уголовным делам.

По состоянию на 30 декабря 2017 г. в судах с учетом окончанных в прошлые годы рассматривались 17 уголовных дел в отношении 38 должностных лиц.

Отделом по надзору за соблюдением прав и свобод граждан в досудебной стадии уголовного процесса управления Генеральной прокуратуры по результатам рассмотрения поступивших обращений и изучения материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, а также проведения внезапных проверок возбуждены 2 (5) уголовных дела по статьям 305 и 305¹ УК КР, изучено 470 (328) материалов, по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовных дел органами прокуратуры и следственными подразделениями ОВД и ГКНБ республики, отменено 43 (41) постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, в том числе с одновременным возбуждением 6 (5) уголовных дел по статьям 305 и 305¹, пункту 3, 4 части 2 статьи 325, статье 326, части 1 статьи 341 УК КР, отменено 5 (3) постановлений о приостановлении и 2 (9) о прекращении уголовного дела.

Отделом проводится активная работа по взаимодействию с аппаратами Омбудсмана и Национального центра КР по предупреждению пыток. Так, 22 февраля 2017 г. организована и проведена встреча с Омбудсменом и директором Национального центра, на которой обсуждены результаты запланированной в 2016 году совместной работы органов прокуратуры с Национальным центром и институтом Омбудсмана по внезапным проверкам мест ограничения и лишения свободы в целях выявления, предупреждения, пресечения и профилактики пыток и других жестоких обращений, обозначены имеющиеся проблемы и пути их решения.

В целях реализации намеченных целей и в соответствии с пунктом 8 решения коллегии Генпрокуратуры от 03.02.2017 подготовлено указание о дальнейшей реализации систематических совместных (внезапных) проверок органов прокуратуры с представителями Омбудсмана и Национального центра состояния соблюдения прав человека в местах ограничения и лишения свободы.

В 2017 году органами прокуратуры в местах ограничения и лишения свободы проведено 4163 (4189) внезапных проверки, в связи с чем внесен 21 (24) акт прокурорского реагирования об устранении нарушения закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 34 (12) должностных лица органов внутренних дел. 998 (677) проверок проведено совместно с представителями Омбудсмана и Национального центра.

По нарушениям, выявленным в ходе совместных (внезапных) проверок в местах ограничения и лишения свободы, внесены 8 представлений об их устранении, по результатам рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной ответственности 9 должностных лиц органов внутренних дел.

Особое внимание уделяется процессу обучения прокурорско-следственных кадров, в связи с чем Генпрокуратурой при содействии

общественных объединений и международных институтов по правам человека на системной основе проводятся соответствующие тренинги и семинарские занятия, на которые в качестве преподавателей привлекаются работники отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан в досудебной стадии уголовного процесса управления Генеральной прокуратуры, судебно-медицинские эксперты, эксперты международных и неправительственных организаций.

Так, в 2017 году Генеральной прокуратурой при содействии Программного офиса ОБСЕ в г. Бишкеке на базе Академии государственного управления при Президенте КР проведены 3-дневные семинары-тренинги по вопросам пыток для сотрудников органов прокуратуры и оперативно-следственных работников органов ГКНБ КР, целью которых было повышение эффективности расследования уголовных дел по заявлениям и сообщениям о пытках. Тренинги сопровождались проведением практических занятий.

В целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения поступивших, в том числе неоднократно, заявлений и сообщений о пытках и других видах жестокого обращения отделом организованы и проведены рабочие встречи с участием заявителей, их защитников, представителей неправительственных организаций, аппарата Омбудсмана и Национального центра по предупреждению пыток, а также органов прокуратуры и национальной безопасности.

17 октября и 14 декабря 2017 г. в городах Оше и Бишкеке проведены рабочие встречи по конкретным делам, в ходе которых обсуждались доводы заявителей и адвокатов, устанавливались обстоятельства, по которым были проведены неполные проверки либо даны неполные ответы, выяснялись новые обстоятельства, которые подлежат исследованию в ходе доследственных проверок, оказана практическая помощь территориальным органам прокуратуры и следственным подразделениям органов национальной безопасности.

Под руководством Генеральной прокуратуры проведены встречи с представителями международных организаций, в частности Регионального Управления Верховного комиссара по правам человека ООН, Центра ОБСЕ в г. Бишкеке, Института им. Людвиг Больцмана по правам человека, общественного фонда «Лигал Просперити», на которых обсуждены актуальные вопросы и определены даты проведения круглых столов, встреч в регионах по вопросу совершенствования механизма противодействия пыткам и другим жестоким обращениям, семинаров-тренингов для работников органов прокуратуры.

В Кыргызской Республике органам прокуратуры отводится особая роль в противодействии коррупции. Помимо осуществления надзорной функции и уголовного преследования по коррупционным преступлениям на прокуратуру возлагается координация деятельности правоохранительных, фискальных и других государственных органов Кыргызской Республики, органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам борьбы с коррупцией, осуществление сбора и анализа информации

о состоянии коррупции в системе государственного управления и местного самоуправления, оценка эффективности принимаемых мер и степени исходящих от коррупции угроз национальной безопасности, принятие мер прокурорского реагирования по предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений, в том числе по приведению (отмене) незаконно принятых нормативных правовых актов в соответствие с законом, а также реализация иных полномочий в области противодействия коррупции.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» решением Совета обороны Кыргызской Республики «О мерах по противодействию коррупционным проявлениям в обществе», а также распоряжением Генерального прокурора Кыргызской Республики от 09.02.2012 г. № 8 органам прокуратуры предписано принимать исчерпывающие меры по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений.

Деятельность органов прокуратуры Кыргызской Республики в сфере противодействия коррупции направлена на усиление работы по выявлению коррупционных преступлений, совершаемых должностными лицами государственных органов.

Так, в сфере противодействия коррупции органами прокуратуры Кыргызской Республики за 2017 год проведено 2030 (в 2016 году – 1897) проверок, по результатам которых внесено 2212 (2041) актов прокурорского реагирования, к дисциплинарной ответственности привлечено 1872 (1568) лица, а к административной – 282 (226) лица. Возбуждено 413 (448) уголовных дел, по актам прокурорского реагирования возмещено ущерб на 55 846 646 (18 704 587) сомов.

Из 2030 проведенных в данном направлении проверок 746 (37,7 %) организованы в органах местного самоуправления и местных госадминистрациях, 757 (33,6 %) – в структурных подразделениях министерств и ведомств и органах исполнительной власти, 144 (6,7 %) – в органах внутренних дел, 139 (6,7 %) – в контролирующих органах, 244 (12,5 %) – в других учреждениях и организациях.

Большинство выявляемых нарушений приходится на действия должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, связанные с проведением государственных закупок и несоблюдением требований законов о противодействии коррупции.

В частности, в сфере надзора за исполнением законодательства о государственных закупках органами прокуратуры было проведено 674 проверки, по результатам которых внесено 825 актов прокурорского реагирования, что составляет 32,1 % от общего числа внесенных актов за отчетный период, возбуждено 58 уголовных дел (13 % от общего количества возбужденных дел). Сумма возмещения по результатам проверок исполнения законодательства о государственных закупках составила 35 424 423 (3 394 317) сома.

В сфере надзора за исполнением законов о коррупции проведено 944 проверки, по результатам которых внесено 823 акта прокурорского реагирования, что составляет 32,1 % от общего числа внесенных актов за отчетный период, а также возбуждено 348 уголовных дел (13 % от общего количества возбужденных дел), сумма возмещения по актам реагирования составила 35 424 423 (14 359 249) сома.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры республики в отчетном периоде оставались вопросы соблюдения законодательства о государственной службе и декларировании доходов.

По результатам 412 проверок, проведенных органами прокуратуры в данном направлении, внесено 564 акта реагирования, что составляет 23,4 % от их общего числа.

Основными видами нарушений в данной области являются проведение конкурса на замещение вакантных государственных должностей с нарушением их процедуры, принятие на государственную службу граждан без проведения конкурса и не соответствующих квалификационным требованиям, незаконное наложение дисциплинарных взысканий, несвоевременное и неполное представление государственными и муниципальными служащими сведений о доходах. По результатам проведенных проверок по актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 258 лиц, к административной – 65 должностных лиц.

В 2017 году правоохранительными органами Кыргызской Республики возбуждено 1037 (1002) уголовных дел коррупционной направленности, из которых 704 (812) дела возбуждено органами прокуратуры при осуществлении надзорной деятельности, органами внутренних дел – 242 (22) дела, органами по борьбе с экономическими преступлениями – 49 (65) дел, органами национальной безопасности – 42 (103) дела.

По предварительным оценкам, размер ущерба, причиненного указанными преступлениями, составляет 670 150 006 (939 952 308) сомов, из которых возмещено 18 351 531 (320 045 870) сом, или 2,7 % (34 %), в том числе:

- органами прокуратуры выявлено ущерба на 651 146 728 (506 699 023) сомов, из них возмещено 16 408 593 (197 694 816) сома;
- органами национальной безопасности выявлено ущерба на 17 620 407 (145 672 688) сомов, из них возмещено 560 067 (5 036 917) сомов;
- органами по борьбе с экономическими преступлениями выявлено 1 382 871 (285 626 322) сом, из них возмещено 1 382 871 (116 362 962) сомов.

В 2017 году количество уголовных дел, возбужденных органами прокуратуры, в сравнении с 2016 годом уменьшилось на 108 дел. К примеру, наблюдается уменьшение фактов взяточничества с 90 до 51 случая, что объясняется интенсивностью и результативностью профилактических мер по недопущению должностных преступлений. Всего по должностным и коррупционным преступлениям органами прокуратуры возбуждено 704 уголовных дела, из них по пункту 3 части 4 статьи 166 (мошенничество с использованием служебного положения) – 36 дел, пункту 2 части 4 статьи 171

(присвоение или растрата вверенного имущества с использованием служебного положения) – 99 дел, пункту 1 части 3 статьи 204 (контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения) – 3 дела, статье 221 (злоупотребление полномочиями служащими коммерческих или иных организаций) – 2 дела, статье 303 (коррупция) – 5 дел, статье 304 (злоупотребление должностным положением) – 410 дел, статье 305² (нарушение земельного законодательства Кыргызской Республики) – 48 дел, статье 306 (заключение контракта, осуществление государственной закупки вопреки интересам Кыргызской Республики) – 30 дел, статье 307 (незаконное использование служебного положения при осуществлении приватизации, налоговой, таможенной или лицензионно-разрешительной деятельности) – 1 дело, статье 308 (незаконное использование бюджетных средств) – 6 дел, статьям 313–314 (вымогательство взятки, получение взятки, посредничество во взяточничестве, дача взятки) – 37 дел, статье 315 (служебный подлог) – 18 дел, статье 315¹ (незаконная выдача паспорта гражданина Кыргызской Республики, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшие незаконное получение гражданства Кыргызской Республики) – 1 дело и части 5 статьи 350 (подделка, изготовление, сбыт или использование поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков, совершенные лицом с использованием своего служебного положения) – 8 дел.

В большинстве случаев уголовные дела были возбуждены по фактам злоупотреблений должностным положением, нарушения требований земельного законодательства, присвоения или растраты вверенного имущества, нарушений законодательства о государственных закупках и взяточничества.

Как показал анализ возбужденных органами прокуратуры за 2017 год 704 уголовных дел, в суд направлено для рассмотрения 173 дела (24,57 %), расследование продолжается по 228 делам (32,38 %), приостановлено производство по 213 делам (30,25 %), прекращено 47 дел (6,7 %), соединено в другое производство 16 дел (2,27 %), направлено в другие органы 27 дел (3,8 %).

Одной из форм реализации органами прокуратуры координационной функции является созыв координационных совещаний. На республиканском уровне координационные совещания правоохранительных, фискальных и других государственных органов, органов местного самоуправления Кыргызской Республики по вопросам противодействия коррупции проводятся под председательством Генерального прокурора Кыргызской Республики с участием секретаря Совета безопасности Кыргызской Республики, Премьер-министра или Вице-премьер-министра Кыргызской Республики, курирующего деятельность правоохранительных органов, руководителей Верховного суда, Счетной палаты Кыргызской Республики, руководителей соответствующих министерств и ведомств, а также представителей международных организаций и гражданского общества.

Аналогичные совещания проводятся Военным прокурором Кыргызской Республики, прокурорами областей, городов Бишкек и Ош с участием руководителей органов местной власти.

В 2017 году органами прокуратуры Кыргызской Республики проведено 40 координационных совещаний, на которых были рассмотрены наиболее значимые вопросы в сфере противодействия коррупции, направленные на искоренение коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе в сфере использования бюджетных средств, земельных правоотношений и градостроительства, образования, здравоохранения, внешней миграции, обеспечения законности в деятельности правоохранительных органов, а также выполнения антикоррупционных плановых мероприятий, принятых на основании указов Президента Кыргызской Республики.

По итогам обсуждений участниками координационных совещаний вырабатываются конкретные меры по согласованию действий и объединению усилий государственных органов в борьбе с коррупцией. Решениями Координационного совещания Правительству Кыргызской Республики и/или иным государственным органам даются рекомендации по принятию соответствующих организационно-правовых мер в сфере противодействия коррупции, в том числе касающихся нормативного регулирования и вопросов ответственности руководителей государственных органов.

К примеру, на основании решения Координационного совещания при Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики от 27.12.2016 № 2 в целях определения государственного органа или его структурного подразделения, ответственного за разработку комплексных подходов и мероприятий по антикоррупционному обучению, было издано распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 27.01.2017 № 65.

В целях обеспечения публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления прав на земельные участки на основании решения Координационного совещания от 27.12.2016 № 2 Правительством Кыргызской Республики издано распоряжение от 15.08.2017 № 340-р, которым установлено обязательное опубликование решений о предоставлении прав на земельные участки на официальных веб-сайтах органов местного самоуправления или местной государственной администрации, полномочного представителя Правительства в соответствующей области, уполномоченного государственного органа по делам местного самоуправления, а также проведение информационно-разъяснительных работ среди населения по соблюдению земельного законодательства.

Принятые на координационных совещаниях решения освещаются в средствах массовой информации и размещаются на сайте Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Закон Республики Молдова от 25.02.2016 № 3 «О Прокуратуре» не наделяет органы прокуратуры функцией по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью и коррупцией. Согласно статье 8 указанного закона к компетенции Генеральной прокуратуры относится исключительно координация деятельности органов, осуществляющих специальную розыскную деятельность, в части законности проведения специальных розыскных мероприятий

В целом состояние преступности и эффективность деятельности прокуратуры в Республике Молдова обусловлены совокупностью многих объективных и субъективных факторов.

Согласно информации, представленной Генеральной прокуратурой Республики Молдова, в 2017 году в стране отмечалось уменьшение количества преступных деяний на 15,12 %. В 2017 году на территории Республики Молдова было зарегистрировано 35 581 преступление, что на 6340 меньше, чем в 2016 году.

Существенно (на 3861 случаев, или 16,7 %) уменьшилось количество преступлений средней тяжести, на 17 % меньше зарегистрировано незначительных преступлений, количество тяжких преступлений сократилось на 5,77 %, чрезвычайно тяжких преступлений – на 23,67 %, особо тяжких преступлений – на 7,73 %.

Анализ структуры преступности свидетельствует об уменьшении отдельных видов преступлений: количество преступлений против собственности уменьшилось на 23,24 %, в том числе краж – на 25,15 %; мошенничеств – на 9,67 %, карманных краж – на 23,84 %, шантажей – на 25 %, угонов транспортных средств – на 19,7 %, грабежей – на 21,81 %, разбоев – на 23,44 %; преступлений против жизни и здоровья личности – на 16,35 %, в том числе убийств – на 18,52 %; преступлений, относящихся к половой сфере – на 7,79 %, в том числе изнасилований – на 11,73 %; преступлений против семьи и несовершеннолетних – на 49,38 %; экономических преступлений – на 6,36 %, фактов изготовления и сбыта поддельных денег – на 10,19 %; уклонения от уплаты налогов – на 23,18 %; преступлений против общественной безопасности – на 15,4 %, в том числе хулиганств – на 14,83 %; воинских преступлений – на 3,75 %.

Вместе с тем увеличилось число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 10,06 %; транспортных преступлений – на 7,11 %; преступлений против публичной власти – на 2,66 %, в том числе незаконного перехода государственной границы – на 16,3 %; преступлений, совершенных публичными лицами, – на 2,58 %, в том числе фактов пассивного коррумпирования – на 1,08 %.

Анализ тенденций и структуры подростковой преступности в 2017 году демонстрирует резкое снижение количества уголовных дел, возбужденных в отношении несовершеннолетних, по сравнению с предыдущими годами. В

2017 году было начато уголовное преследование по 780 делам в отношении несовершеннолетних (в 2016 году – 1290), задержаны 42 (28) несовершеннолетних. Уголовное преследование окончено по 738 делам (1197). В суд с обвинительным заключением было направлено 540 дел (593). Прекращено 191 дело (604), в том числе 6 за отсутствием в деянии состава или события преступления; большинство дел прекращено по нереабилитирующим основаниям: 145 – в связи с примирением сторон (статья 109 УК РМ), 16 дел – с применением принудительных мер воспитательного характера (статья 104 УК РМ).

Динамика преступности в 2017 году была обусловлена объективными факторами правового, организационного, экономического, социального характера и т.д., в числе которых следует отметить:

- низкий уровень жизни отдельных категорий граждан, отсутствие источников постоянного дохода, низкие заработные платы, высокий уровень безработицы, социальный кризис, массовую миграцию населения как внутри страны, так и за её пределами (эти факторы обусловили высокий уровень преступлений против собственности, которые составили 48,5 % от общего числа зарегистрированных преступлений);

- оставление (по тем же причинам) без присмотра детей, которые в отсутствие средств к существованию совершают преступления, в особенности кражи;

- низкий уровень гражданского сознания и правовой культуры, отсутствие доверия к правоохранительным органам и их представителям, безнаказанность лиц, совершивших преступления, способствуют совершению преступных деяний насильственного характера, хулиганства, насилия в семье, умышленного причинения телесных повреждений;

- криминализацию в 2010 году насилия в семье, которое ранее относилось к категории правонарушений, значительно повлияла на коэффициент зарегистрированных преступлений против семьи и несовершеннолетних (их количество составило 1836, или 4,38 %);

- криминализация управления транспортным средством в состоянии опьянения обусловила рост транспортных преступлений – в 2017 году было зарегистрировано больше на 63 случая по сравнению с 2016 годом;

- продолжение преступной деятельности лицами, в отношении которых уголовное преследование было прекращено в связи с примирением сторон (в 2016 году приняты законодательные решения относительно ограничения применения института примирения);

- изменение отношения констатирующих¹⁴ органов и органов уголовного преследования к регистрации заявлений о преступлениях, которые стали реже отказывать в регистрации жалоб с целью улучшения статистических показателей;

- недостатки в работе полиции в сфере профилактики преступлений, в том числе в отношении лиц, освобожденных от ответственности. В связи с этим для предотвращения преступности должны быть задействованы все государственные органы при координирующей роли ответственного органа;

- неэффективность карательной политики государства, реализуемой судебными органами, заключающейся в том числе в снижении размеров и сроков назначаемых наказаний по большинству категорий преступлений, что приводит к увеличению числа рецидивов; при этом наиболее часто назначаются наказания, не связанные с лишением свободы;

- отсутствие комплексных криминологических исследований состояния преступности в стране с точки зрения профилактики и предотвращения преступлений, а также отсутствие компетентных органов, специализирующихся в данной области.

В 2017 году прокуроры осуществляли уголовное преследование по 3220 уголовным делам (в 2016 году – 6039), из которых большинство составляют дела по убийствам, изнасилованиям, коррумпированию, получению взятки, извлечению выгоды из влияния, преступления, совершенные должностными лицами, а также преступления, совершенные несовершеннолетними.

Было завершено уголовное преследование по 1283 делам (2490). Направлено в суд 803 уголовных дела (1293) по 970 преступлениям (1481) в отношении 1183 лиц (1742), из которых 59 (53) – в отношении сотрудников полиции, 21 – в отношении несовершеннолетних (593).

В суд были переданы 30 (39) уголовных дел по фактам умышленного убийства, 10 (10) дел по умышленному причинению тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью, 13 (30) – по изнасилованию, 70 (483) – по преступлениям против собственности, 75 (78) – по незаконному обороту наркотиков, 20 (14) – по контрабанде и уклонению от уплаты таможенных платежей, 12 (26) – по нарушению правил безопасности дорожного движения, 34 (67) – по хулиганству, 110 (54) – по фактам коррумпирования и извлечения выгоды из влияния, 42 (24) – по злоупотреблению и превышению служебным положением и властью, 33 (107) – по воинским преступлениям, 42 (21) – по преступлениям против правосудия, 228 – по другим категориям дел.

¹⁴ В соответствии со статьей 273 УПК Республики Молдовы к констатирующим органам относятся полиция, Пограничная полиция, Национальный центр по борьбе с коррупцией, Таможенная служба, Служба информации и безопасности, командиры воинских частей, воинских формирований и начальники военных учреждений, начальники пенитенциарных учреждений, командиры кораблей и самолетов, судебная инстанция или судья по уголовному преследованию - по преступлениям, отнесенным к их компетенции. Указанные органы вправе задержать лицо, совершившее преступление, изъять вещественные доказательства, истребовать информацию и документы, необходимые для установления преступления, вызвать повесткой лиц для дачи показаний, приступить к оценке вреда и произвести любые другие неотложные действия.

В суд было передано 11 (39) уголовных дел, по которым было достигнуто соглашение о признании вины в отношении 11 преступлений (44).

Уголовное преследование прекращено по 471 делу (1197), в том числе по 409 (538) делам за отсутствием события преступления, 14 (476) – в связи с примирением сторон, 12 (31) дел – на основании акта амнистии и 36 (152) – по другим нереабилитирующим основаниям, в том числе в связи с освобождением от уголовной ответственности с привлечением к административной ответственности на основании статьи 55 УК РМ.

Условно было приостановлено уголовное преследование по 2 делам (5). Прокуроры приняли решение о приостановлении уголовного преследования, на основании статьи 287¹ УПК по 275 делам (310), в том числе по 72 (158) – в связи с уклонением лиц от уголовного преследования и по 201 (149) – в связи с неустановлением личности преступников.

В производстве прокуроров на конец 2017 года осталось 1204 дела (1241), по которым подозреваются и/или обвиняются 610 человек (475).

В 2017 году прокуроры руководили уголовным преследованием по 54 093 делам (62 046), из которых расследование окончено по 24 535 делам (24 535).

В суд было направлено 14 338 уголовных дел (13 036) о совершении 15 785 преступлений (14 323) в отношении 16 445 лиц (14 550). Из направленных в суд уголовных дел 109 (100) – по фактам умышленных убийств, 161 (139) – по фактам умышленного причинения тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью, 170 (159) – по изнасилованиям, 4216 (3635) – по преступлениям против собственности, 854 (716) – по преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков, 72 (43) – по уклонению от уплаты налогов и финансово-банковским преступлениям, 91 (64) – по контрабанде и уклонению от уплаты таможенных платежей, 1264 (1084) – по нарушению правил безопасности дорожного движения, 856 (764) – по хулиганству, 168 (129) – по коррумпированию и извлечению выгоды из влияния, 50 (63) – по злоупотреблению и превышению служебным положением и властью, 323 (134) – против правосудия, 5744 – по другим категориям дел.

Уголовное преследование прекращено по 9817 делам (11 232), в том числе по 5235 (4795) делам из-за отсутствия состава преступления, 2425 (3488) – в связи с примирением сторон, 438 (594) – на основании акта амнистии, 1719 (2348) – по другим нереабилитирующим основаниям, в том числе в связи с освобождением от уголовной ответственности и привлечением к административной ответственности на основании статьи 55 УК.

В 2017 году прокурорами было принято решение о приостановлении уголовного преследования на основании статьи 287¹ УПК по 13 935 делам (14 925), в том числе по 2328 (1944) делам в связи с уклонением лиц от уголовного преследования и по 11 602 (12 974) – в связи с неустановлением виновного лица.

В производстве органов уголовного преследования осталось 12 730 дел (13 480), по которым подозреваются и обвиняются 5481 человек (5188).

Специализированным органом по предупреждению и борьбе с коррупцией в Республике Молдова является Национальный центр по борьбе с коррупцией (далее – НЦБК). Орган уголовного преследования НЦБК осуществляет уголовное преследование по делам об активном и пассивном коррумпировании, извлечении выгоды из влияния, незаконном обогащении, получении и дачи взятки, злоупотреблении властью или служебным положением, превышении власти или должностными обязанностями, а также по делам об отмывании денег и финансировании терроризма, за исключением дел по преступлениям, отнесенным к компетенции других органов.

НЦБК располагает организационной и функциональной независимостью. Однако контроль за исполнением сотрудниками НЦБК своих полномочий в рамках уголовного процесса, а также за ходом оперативно-розыскной деятельности осуществляется Антикоррупционной прокуратурой, которая создана для борьбы с коррупционными проявлениями. Законом Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О Прокуратуре» к ее компетенции отнесены следующие полномочия: осуществление уголовного преследования по делам, отнесенным к ее компетенции; руководство уголовным преследованием по делам, находящимся в производстве Национального центра по борьбе с коррупцией; поддержание обвинения в суде первой, апелляционной и кассационной инстанций по вышеуказанным делам.

2016 год стал годом реформы для органов Прокуратуры Республики Молдова. Кроме вступления в силу новых законов о прокуратуре и о специализированных прокуратурах, были внесены изменения в УПК относительно компетенции в уголовном преследовании за коррупционные преступления.

Для повышения эффективности борьбы с коррупцией приоритетом руководства страны стало преследование коррупции на высшем уровне, коррупции в сфере юстиции и в правоохранительных органах. С этой целью преследование высших чиновников и ряда представителей органов юстиции и правоохранительных органов за совершение актов коррупции и других преступлений против надлежащего порядка работы в публичной сфере с 1 августа 2016 г. отнесено к компетенции Антикоррупционной прокуратуры.

Антикоррупционная прокуратура осуществляет уголовное преследование по преступлениям, предусмотренным статьями 181¹, 181, 242¹, 242², 324–329, 332–335 Уголовного кодекса, и по преступлениям, совершенным с использованием служебного положения, предусмотренным статьями 190 и 191 Уголовного кодекса¹⁵:

¹⁵ Статья 181¹ «Подкуп избирателей», статья 181² . «Незаконное финансирование политических партий или избирательных кампаний, нарушение порядка управления финансовыми средствами политических партий и избирательных фондов», статья 190 «Мошенничество», статья 191 «Присвоение чужого имущества», статья 242¹ «Манипулирование мероприятием», статья 242² «Устроенные пари», статья 324 «Пассивное коррумпирование», статья 325 «Активное коррумпирование», статья 326 «Извлечение выгоды из влияния», статья 327 «Злоупотребление властью или служебным положением», статья 328 «Превышение власти или служебных полномочий», статья 329 «Служебная халатность», статья 332 «Служебный подлог», статья 332¹

1) если они совершены:

a) лицами, исполняющими ответственную государственную должность определенными частью 3 статьи 123 Уголовного кодекса, за исключением примаров и заместителей примаров сел и коммун, советников местных советов сел и коммун;

b) государственными служащими – руководителями высшего звена;

c) офицерами по уголовному преследованию и розыскными офицерами;

d) адвокатами;

e) судебными исполнителями;

f) авторизованными управляющими;

g) лицами, которые представляют руководство государственных предприятий и акционерных обществ с преимущественно государственным уставным капиталом;

h) лицами, которые представляют руководство коммерческих банков;

i) секретарем Высшего совета безопасности, начальником Главного штаба Национальной армии, иными ответственными должностными лицами Генерального штаба Вооруженных сил, а также лицами, имеющими воинское звание генерала или соответствующее ему специальное звание;

2) независимо от статуса лица, если денежная сумма, стоимость имущества, услуг, привилегий, преимуществ в любой форме и других выгод, потребованных, обещанных, принятых, предложенных, предоставленных или полученных, превышает 5000 условных единиц или если размер причиненного преступлением ущерба превышает 50 000 условных единиц;

3) если размер финансирования, административных ресурсов, пожертвований, ассигнований из государственного бюджета и/или средств избирательного фонда, использованных для совершения преступления, превышает 5000 условных единиц – в случае преступлений, предусмотренных статьями 181² Уголовного кодекса.

Таким образом, была определена компетенция Антикоррупционной Прокуратуры относительно осуществления уголовного преследования непосредственно прокурорами. Антикоррупционная прокуратура, как и НЦБК, осуществляет свои полномочия на всей территории Республики Молдова.

Кроме того, в 2017 году приказом Генерального прокурора от 17.02.2017 № 8/28 утверждено Положение о прокуратуре по борьбе с коррупцией; приказом Генерального прокурора от 15.06.2017 № 681-р определена внутренняя структура и правовой статус работников Прокуратуры Республики Молдова, в том числе Антикоррупционной прокуратуры.

В соответствии с Законом Республики Молдова от 07.07.2016 г. № 159 «О специализированных прокуратурах» предусмотрена возможность откомандирования офицеров уголовного преследования, розыскных офицеров

«Мошенническое получение средств внешних фондов», статья 332² «Присвоение средств внешних фондов», статья 333 «Получение взятки», статья 334 «Дача взятки», статья 335 «Злоупотребление служебным положением».

и специалистов из других учреждений в специализированные прокуратуры на срок до пяти лет, который может быть продлен на такой же период времени. Откомандирование осуществляется приказом Генерального прокурора с предварительного согласия руководителя учреждения, в котором работает откомандировываемый работник, и с письменного согласия последнего. В указанном порядке были откомандированы 10 офицеров уголовного преследования, 7 розыскных офицеров.

Прокурор несет ответственность за законное и своевременное осуществление уголовного преследования по тем делам, по которым Антикоррупционная прокуратура осуществляет уголовное преследование или руководит уголовным преследованием. Прокурор координирует деятельность офицеров уголовного преследования и розыскных офицеров, проводит следственные действия или поручает их проведение офицерам уголовного преследования, назначает и разрешает проведение специальных розыскных мероприятий или ходатайствует перед судом для их осуществления. Также для более эффективной работы создаются следственные группы, состоящие из прокуроров, откомандированных офицеров уголовного преследования.

В 2017 году в производстве Антикоррупционной прокуратуры находились 3236 уголовных дел, из них по 1233 делам прокуроры осуществили уголовное преследование, а по 2003 делам руководили им. В суд было направлено 177 уголовных дел (в 2016 году – 78) в отношении 264 (111) лиц, в том числе 37 дел по активному коррумпированию, 16 – по пассивному коррумпированию, 47 – по извлечению выгоды из влияния, 22 – по злоупотреблению властью или служебным положением, 11 – по превышению власти или служебными полномочиями, 20 – по преступлениям против правосудия и др. Субъектами указанных преступлений были признаны 36 сотрудников органов внутренних дел, 24 сотрудника таможни, 19 судей, 15 адвокатов, 8 офицеров по уголовному преследованию, 4 прокурора, 4 судебных исполнителя, 2 министра и 1 вице-министр.

Кроме того, в суд было направлено 278 уголовных дел НЦБК (в 2016 году – 259) в отношении 348 лиц (325), по которым прокуроры руководили уголовным преследованием: 31 дело по активному коррумпированию, 47 – по пассивному коррумпированию, 90 – по извлечению выгоды из влияния, 21 – по преступлениям против правосудия, 20 – по злоупотреблению властью или служебным положением, 20 – по превышению власти или служебными полномочиями и др. Среди субъектов указанных преступлений: 36 представителей местной публичной власти, 23 сотрудника таможни, 19 сотрудников государственных предприятий, 16 сотрудников органов внутренних дел, 8 представителей центральной публичной власти, 6 адвокатов и другие лица.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью возложена на Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров. В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утвержденным Президентом Российской Федерации.

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 07.12.2016 № 656 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации», расширяющего состав участников координационной деятельности, совместным приказом Генерального прокурора Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, СК России, Росгвардии, ФТС России, ФСИН России и ФССП России от 20.07.2017 №499/475/409/98/229/1190/722/355 внесены соответствующие изменения в Регламент Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации и в состав участников включена Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

В 2017 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации осуществлен комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В соответствии с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567, проведение заседаний Координационного совещания является одной из основных форм координации деятельности правоохранительных органов и осуществляется в целях повышения эффективности противодействия преступным проявлениям, позволяет правильно определить главные направления, приоритеты деятельности, использовать оптимальные и своевременные формы и методы борьбы с преступностью. Данная деятельность реализуется на основании Конституции Российской Федерации с соблюдением принципа равенства всех участников.

В 2017 году органами прокуратуры Российской Федерации проведено 12 866 заседаний координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, а также 15 508 межведомственных совещаний, на которых рассматривались наиболее актуальные вопросы борьбы с преступностью.

В частности, на федеральном уровне в рамках реализации плана основных мероприятий по координации деятельности правоохранительных

органов Российской Федерации по борьбе с преступностью на 2017 год проведено 3 координационных и 2 межведомственных совещания.

В целях повышения результативности деятельности правоохранительных органов по противодействию преступлениям, совершенным в банковском секторе, 03.05.2017 на заседании Координационного совещания рассмотрены вопросы эффективности взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений в сфере банковской деятельности.

Кроме того, в июле 2017 года в Генеральной прокуратуре Российской Федерации создан межведомственный штаб по возврату активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». В его состав вошли представители Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, ФСБ России и Внешэкономбанка (ВЭБ). В рамках работы штаба на регулярной основе проводится анализ хода и итогов доследственных проверок и расследования уголовных дел о преступлениях, связанных с хищением активов ВЭБ, а также полноты мер, нацеленных на возмещение причиненного ущерба. Информация об установленных упущениях и нарушениях Генеральной прокуратурой Российской Федерации доводится до ведомств с указанием на необходимость их устранения.

Помимо этого, 26.09.2017 на Координационном совещании обсуждены результаты работы правоохранительных органов по профилактике, выявлению, пресечению, расследованию преступлений в налоговой сфере и фактическому возмещению ущерба, причиненного данными преступлениями.

В частности, правоохранительные органы ориентированы на выявление новых способов уклонения от уплаты налогов, сборов и страховых взносов, в том числе связанных с преднамеренным банкротством должников, а также установление бенефициарных владельцев должников с целью привлечения их к уголовной ответственности и полного возмещения ущерба, причиненного преступлением. В 2018 году предусмотрено создание межведомственной рабочей группы по мониторингу нормативных правовых актов на предмет выявления норм, затрудняющих пресечение, расследование преступлений в налоговой сфере, возмещение причиненного этими деяниями вреда и подготовке законопроекта, направленного на совершенствование правовых механизмов защиты экономики государства от налоговых правонарушений.

Кроме того, Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с МВД России, ФСБ России и Следственным комитетом Российской Федерации проанализировано состояние работы правоохранительных органов по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных при строительстве объектов космодрома «Восточный». Результаты обобщения 10.02.2017 обсуждены на межведомственном совещании под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации с выработкой решения, способствующего повышению эффективности деятельности

правоохранительных органов.

В целях обеспечения ведомственного контроля и прокурорского надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях, совершенных при строительстве космодрома «Восточный», при прокуратурах ряда субъектов Российской Федерации созданы и функционируют межведомственные рабочие группы. При Генеральной прокуратуре Российской Федерации с декабря 2016 года функционирует межведомственный штаб, целью которого является оперативное изучение на постоянной основе результатов следственной работы и надзорной деятельности на данном направлении.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации принято участие в анализе деятельности правоохранительных органов по предупреждению и пресечению нарушений законодательства, регулирующего оборот наркотических средств. Результаты этой работы 21.09.2017 рассмотрены на межведомственном совещании под председательством заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации. По итогам обсуждения принято решение, включающее в себя перечень практических мероприятий, направленных на повышение эффективности работы и межведомственного взаимодействия по противодействию наркопреступности.

В октябре 2017 г. по инициативе Генеральной прокуратуры Российской Федерации состоялось межведомственное совещание по вопросу эффективности деятельности правоохранительных органов по выявлению преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) преступных доходов, в работе которого приняли участие представители МВД России, СК России, ФСБ России, Банка России и Росфинмониторинга.

В 2017 году широко использовались и иные формы координации деятельности правоохранительных органов. Так, создано 1227 межведомственных рабочих групп для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствовавших их совершению, проведено 9671 совместное целевое мероприятие, из них 7856 с участием органов прокуратуры; издано 566 межведомственных организационно-распорядительных документов в сфере борьбы с преступностью.

Помимо этого, в отчетном периоде Генеральной прокуратурой Российской Федерации разработан ряд межведомственных приказов: «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия при выявлении, пресечении, расследовании и раскрытии преступлений в сфере лесопользования», «Об утверждении Порядка взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов Российской Федерации по вопросам противодействия преступной деятельности в миграционной сфере», «Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем». В настоящее время данные документы согласованы и проходят процедуру подписания.

В течение 2017 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными правоохранительными органами

проводилась работа по выполнению Межведомственного комплексного плана совместных профилактических мероприятий по противодействию преступным проявлениям на 2016–2017 годы.

К примеру, проведена межгосударственная оперативно-профилактическая операция «Розыск». Приоритетным направлением операции, в которой принимали участие ФСИН России и ФССП России, являлось установление местонахождения и задержание лиц, разыскиваемых за бандитизм, совершение убийств и покушений на убийство, разбоев и грабежей.

Органами внутренних дел Российской Федерации задержано 4307 лиц, находившихся в розыске за совершение преступлений, разыскано 1817 лиц, пропавших без вести, установлена личность 311 неопознанных трупов. На территории страны задержаны 222 преступника, разыскиваемых полицией других государств – участников СНГ, а в государствах – участниках СНГ – 102 преступника, объявленных в розыск российскими правоохранными органами.

Помимо этого, за прошедший год в Дальневосточном, Приволжском, Сибирском и Уральском федеральных округах под председательством заместителей Генерального прокурора Российской Федерации проведены межведомственные совещания по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений и преступлений в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с выработкой соответствующих решений.

Приоритетной задачей для органов прокуратуры Российской Федерации является противодействие коррупции. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами, в частности:

- осуществляют защиту и восстановление нарушенных в результате коррупционных правонарушений прав, свобод и законных интересов граждан и организаций;
- проводят мониторинг и анализ исполнения законодательства о борьбе с коррупцией и вырабатывают предложения по его совершенствованию;
- проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, выявляют коррупционные проявления и проводят по ним соответствующие проверки;
- участвуют в международном сотрудничестве с антикоррупционными и иными структурами других стран.

В 2017 году органами прокуратуры Российской Федерации активно реализовывались предусмотренные федеральными законами от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Указом Президента Российской

Федерации от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» полномочия по координации деятельности правоохранительных органов в области противодействия коррупции в целях обеспечения системной работы всех ведомств в данной сфере.

В прошлом году прокурорами организовано проведение около 2913 (что на 3,1 % больше, чем в 2016 году) заседаний координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, на которых определены задачи в сфере борьбы с коррупцией и акцентировано внимание на работе по выявлению и расследованию преступлений коррупционной направленности, возмещению ущерба от них, привлечению виновных лиц к ответственности.

Помимо этого, прокуроры совместно с другими правоохранительными органами, а также при необходимости с привлечением контрольно-надзорных органов, общественных организаций и средств массовой информации провели 1473 межведомственных совещания, 2236 целевых мероприятий для выявления и пресечения коррупционных преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению, издали 105 межведомственных организационно-распорядительных документов в сфере борьбы с коррупцией, 83 информационных бюллетеня, осуществили 200 выездов в регионы, организовали 714 семинаров, конференций и иных мероприятий для повышения квалификации работников правоохранительных органов.

Среди форм координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией особенно эффективной является деятельность межведомственных рабочих групп, созданных на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В настоящее время в России функционирует 2,9 тыс. таких межведомственных рабочих групп, из которых в прошлом году создано 164.

В 2017 году проведено более 10 тыс. совещаний межведомственных рабочих групп, что на 2,6 % больше, чем в 2016 году (9819).

Значимая работа проведена межведомственной рабочей группой по противодействию коррупции, созданной на федеральном уровне распоряжением Генерального прокурора Российской Федерации от 26.03.2014 № 148/86р.

В минувшем году состав данной межведомственной рабочей группы расширен за счет включения представителей Минфина России и Федерального казначейства. В настоящее время указанная рабочая группа насчитывает представителей 16 министерств и ведомств.

В 2017 году проведено 4 заседания указанной рабочей группы, на которых рассмотрено 14 вопросов. Среди них – проблемы применения конфискации имущества, полученного в результате совершения преступлений коррупционной направленности, выявления фактов подкупа иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, исполнения правоохранительными органами требований части 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии коррупции»,

расследования уголовных дел о взяточничестве, в том числе с учетом введенной Федеральным законом от 03.07.2016 № 324-ФЗ статьи 291² УК РФ (мелкое взяточничество), и другие.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществлялась и путем реализации межведомственных планов по отдельным направлениям работы. Так, в 2017 году реализован межведомственный план мероприятий по предупреждению и пресечению «откатов», выявлению и устранению коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 27.07.2016 № 459.

Результатом осуществляемой прокурорами координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупционной преступностью стало достижение в 2017 году ряда качественных показателей работы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений коррупционной направленности.

К примеру, если по итогам первого полугодия 2017 года без каких-либо объективных причин количество выявленных коррупционных преступлений снизилось на 14 %, в том числе фактов взяточничества – почти на 28 %, то в результате корректировки деятельности правоохранительных органов, проведенной прокурорами во втором полугодии 2017 года, данный разрыв показателей сократился.

В то же время наличие определенных проблем в сфере противодействия коррупционной преступности явилось основанием для проведения в декабре 2017 года организованного Генеральной прокуратурой Российской Федерации заседания Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации по вопросу «О состоянии и об организации работы правоохранительных органов Российской Федерации по выполнению мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации 01.04.2016 № 147».

Помимо руководителей правоохранительных органов Российской Федерации в мероприятии приняли участие директор Росфинмониторинга, представители Администрации Президента Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, начальники структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации и др. С учетом задач, поставленных руководством страны, по итогам заседания разработан комплекс мер по дальнейшему совершенствованию организации деятельности правоохранительных органов и межведомственного взаимодействия в целях повышения результативности работы в области противодействия коррупции.

Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции в 2017 году был организован в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2016–2017 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147, Комплексным

планом мероприятий по противодействию коррупции на 2016–2018 годы, утвержденным приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 04.05.2016 № 263, и другими организационно-распорядительными документами, поручениями Президента Российской Федерации и решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Результаты работы свидетельствуют о последовательном наращивании усилий по всем направлениям в сфере противодействия коррупции, включая борьбу с коррупционными правонарушениями, профилактику коррупции и ликвидацию (минимизацию) ее негативных последствий.

Органами прокуратуры Российской Федерации осуществляется работа по обеспечению соблюдения законодательства о противодействии коррупции, а также по выявлению и предупреждению коррупционных правонарушений. В течение 2017 года прокурорами на постоянной основе проводились проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, а также в организациях, в том числе созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти.

В 2017 году органами прокуратуры выявлено 245,6 тыс. (в 2016 году – 325,6 тыс.) нарушений законодательства о противодействии коррупции, с целью устранения которых внесено 58,5 тыс. (67,7 тыс.) представлений, принесено 34 тыс. (44,8 тыс.) протестов на незаконные правовые акты, направлено 6,1 тыс. исков в суд на сумму 16,4 млрд рублей (10,2 тыс. исков на сумму 1,6 млрд рублей).

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования в 2017 году привлечено к дисциплинарной ответственности 65 тыс. (72,7 тыс.) лиц, к административной – 6,8 тыс. (9,2 тыс.) лиц.

Для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ прокурорами направлено 3,9 тыс. материалов, по которым возбуждено 3,4 тыс. уголовных дел (в 2016 году – 4,5 тыс. материалов и 3,8 тыс. уголовных дел соответственно).

Об эффективности принимаемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации мер организационного характера, нацеливающих нижестоящих прокуроров на выявление и пресечение наиболее существенных, общественно опасных коррупционных деяний, свидетельствует более чем трехкратный рост числа лиц, уволенных в связи с утратой доверия в результате прокурорского вмешательства. По данному основанию в 2017 году уволено 1251 лицо, тогда как в 2016 году – лишь 383.

По-прежнему большая часть из выявленных коррупционных деяний (73,8 тыс.) заключается в представлении государственными и муниципальными служащими, иными лицами неполных либо недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

На 30 % (с 2,4 тыс. в 2016 году до 3,1 тыс. в 2017 году) увеличилось количество вскрытых прокурорами фактов неурегулирования конфликта интересов.

Значимой мерой антикоррупционного характера является запрет для российских служащих иметь счета, вклады и финансовые инструменты за границей, установленный Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Кроме того, согласно указанному Федеральному закону должностные лица обязаны представлять сведения о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, и об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации.

Органы прокуратуры, осуществляя надзор за соблюдением этих требований законодательства, регулярно проводят проверки, добиваясь их неукоснительного выполнения.

Как и в 2016 году, выявленные в 2017 году факты нарушения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, пользоваться иностранными финансовыми инструментами носят единичный характер. Всего за 2017 год выявлено 12 таких нарушений.

Отсутствие значительной практики на данном направлении обусловлено объективными трудностями в выявлении подобных нарушений, связанными в том числе с отсутствием регламентации на федеральном уровне единого порядка получения названной информации из зарубежных кредитных организаций. Механизм выявления таких нарушений требует дальнейшего совершенствования, в связи с чем Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводится работа по налаживанию эффективного взаимодействия с правоохранительными органами Российской Федерации и уполномоченными органами иностранных государств.

Помимо этого, в Генеральной прокуратуре Российской Федерации разработан проект федерального закона, согласно которому Генеральная прокуратура Российской Федерации определяется уполномоченным органом по направлению за рубеж запросов в целях проверки соблюдения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Одним из важнейших направлений надзорной деятельности прокуроров остается контроль за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам. Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц,

замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» с 2013 года в России введен контроль за крупными расходами государственных и муниципальных служащих, а также работников организаций государственного сектора. Законом установлено, что в случае, если чиновник или члены его семьи в течение отчетного года расходуют на приобретение недвижимости, транспортных средств или ценных бумаг сумму, превышающую общий семейный доход чиновника за три последних года, то в отношении такого чиновника принимается решение об осуществлении контроля за расходами. Этот контроль предполагает проведение специальной проверки, по результатам которой в случае неподтверждения законности происхождения денежных средств соответствующие материалы направляются прокурорами в суд, при этом обязанность по доказыванию законности приобретения такого имущества возложена на чиновника.

Благодаря ранее принятым мерам прокурорского реагирования, направленным на укрепление законности в деятельности подразделений кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе формирование надлежащей нормативной правовой базы, количество установленных нарушений законодательства в указанной сфере в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизилось с 4,6 тыс. до 2,8 тыс.

В целях их устранения внесено 715 представлений (в 2016 году – 1 306), принесено 1011 (1425) протестов, по результатам рассмотрения которых 475 (929) лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

При этом почти на треть (с 361 до 462) возросло число инициированных прокурорами процедур контроля за соответствием расходов доходам. По их результатам на конец отчетного периода в органы прокуратуры поступило 47 материалов, по которым прокурорами направлено 35 исков в суды на сумму 9,7 млрд рублей. В 2017 году судами удовлетворено 26 таких исков на сумму 9,2 млрд рублей, что значительно превышает показатели 2016 года (15 исков на сумму 1,9 млрд рублей). Почти в 4 раза (с 34,1 млн рублей до 134,9 млн рублей) возросла совокупная стоимость обращенного в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений о его приобретении на законные доходы.

Продолжает совершенствоваться работа органов прокуратуры по выявлению административных правонарушений коррупционной направленности и привлечению виновных лиц к административной ответственности.

В целях совершенствования практики применения статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которой установлена ответственность юридического лица за незаконные передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица незаконного вознаграждения должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег за совершение в интересах

данного юридического лица действия (бездействия), связанного с занимаемым служебным положением, Генеральным прокурором Российской Федерации, Председателем Следственного комитета Российской Федерации, Министром внутренних дел Российской Федерации и директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации 6 апреля 2017 г. подписан межведомственный приказ «Об утверждении Положения о порядке информационного взаимодействия органов прокуратуры Российской Федерации со следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и органами федеральной службы безопасности при выявлении признаков правонарушений, предусмотренных статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Названный приказ издан в целях упорядочения взаимодействия следственных и оперативных подразделений правоохранительных органов с органами прокуратуры, повышения оперативности прокурорского реагирования, обеспечения возбуждения соответствующих дел об административных правонарушениях на ранней стадии.

Используя полномочия в рассматриваемой сфере, прокуроры в 2017 году возбудили 503 (в 2016 году – 479) дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ. К административной ответственности по указанной статье привлечено 464 (427) лица с наложением штрафов на общую сумму 950,8 млн рублей (654 млн рублей), из которых взыскано 219,5 млн рублей (142,9 млн рублей). Сумма наложенных штрафов выросла в сравнении с 2016 годом на 45,4 %, взысканных – на 53,7 %.

Кроме того, на 40,6 % увеличилось количество постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 19.28 КоАП РФ (действия, совершенные в крупном размере). В 2017 году вынесено 45 таких постановлений. Возбуждено два дела по части 3 статьи 19.28 КоАП РФ (действия, совершенные в особо крупном размере), одно из которых рассмотрено.

Большое внимание уделяется вопросам законности трудоустройства бывших государственных служащих в коммерческие и иные организации после их увольнения с государственной службы. В частности, статьей 19.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность граждан, должностных и юридических лиц за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» установлен особый порядок приема на работу лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, и закреплён ряд ограничений при заключении ими трудового или гражданско-правового договора.

Так, гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, в течение

двух лет после увольнения со службы вправе трудоустроиться в организацию или выполнять в этой организации работы (оказывать услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора, если в его должностные (служебные) обязанности входили функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В свою очередь на работодателя возложена обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении трудового или гражданско-правового договора с указанной категорией лиц по последнему месту их службы.

В 2017 году по статье 19.29 КоАП РФ в связи с незаконным привлечением к трудовой деятельности бывших государственных и муниципальных служащих прокурорами возбуждено 4737 дел об административных правонарушениях (в 2016 году – 4443), по результатам их рассмотрения к административной ответственности привлечено 4466 (4122) лиц. Сумма наложенных в 2017 году штрафов по этой статье составила 180,2 млн рублей (226,7 млн. рублей), из них взыскано 126,2 млн рублей (175,9 млн рублей).

По иным составам административных правонарушений, имеющим коррупционную составляющую, возбуждено 2016 (4218) дел, привлечено к ответственности 1925 (4136) лиц, наложено штрафов на сумму 202 млн рублей (123,4 млн рублей), из них взыскано 192,7 млн рублей (103,7 млн рублей). В целом за все административные правонарушения с коррупционной составляющей наложено более 1,3 млрд рублей штрафов, что на четверть больше, чем в 2016 году.

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в сфере экономики основная масса нарушений выявлялась при проверках законности закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд (12 тыс.), распоряжения государственной и муниципальной собственностью (9,3 тыс.), а также использования бюджетных средств (6,5 тыс.). Как правило, нарушения были связаны с наличием конфликта интересов у представителей организаторов и участников закупок.

Для восстановления интересов государства, граждан и организаций в 2017 году прокурорами предъявлено 2214 исков с требованиями о возмещении ущерба, причиненного актами коррупции (в 2016 году – 2705), на сумму 16,3 млрд рублей (3,6 млрд рублей). Удовлетворено 1488 исков на сумму 11,4 млрд рублей (в 2016 году – 1899 исков на сумму 3,3 млрд рублей). Взыскано 262,6 млн рублей (219 млн рублей).

Одним из факторов, способствующих развитию и распространению коррупции, является несовершенство законодательства. Действующие нормативные правовые акты нередко содержат нормы, порождающие коррупционное поведение и способствующие злоупотреблению властными

полномочиями. По этой причине антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов следует рассматривать в качестве одного из эффективных средств профилактики коррупции.

Результаты проведенной органами прокуратуры работы по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах свидетельствуют о наличии положительных тенденций, направленных на снижение коррупциогенности нормативных правовых актов на всех уровнях власти и местного самоуправления.

В 2017 году, реализуя полномочия, предоставленные статьей 9¹ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», прокуроры провели антикоррупционную экспертизу более 970 тыс. нормативных правовых актов (в 2016 году – 989 тыс.), выявлено 46 тыс. (49 тыс.) нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы.

Большинство (97 %) нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы, принято органами местного самоуправления, 944 (2 %) таких нормативных правовых акта принято органами власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти – 23 акта (менее 1 %).

В указанных нормативных правовых актах содержалось 56 тыс. (61,5 тыс.) коррупциогенных факторов, с целью их исключения прокурорами внесено 3,8 тыс. (3,6 тыс.) требований, принесена почти 41 тыс. (43 тыс.) протестов, направлено 150 (200) исков (заявлений) в суды, внесена 1 тыс. (1,4 тыс.) представлений, направлено почти 173 (400) информации.

В результате проделанной работы из 42,7 тыс. (46 тыс.) нормативных правовых актов исключено почти 52 тыс. (57,4 тыс.) коррупциогенных факторов. Приведенные данные свидетельствуют о высокой эффективности принимаемых прокурорами мер по проведению антикоррупционной экспертизы.

Анализ работы органов прокуратуры показал, что наиболее часто прокурорами выявлялись такие коррупциогенные факторы, как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (13,9 тыс.), широта дискреционных полномочий (13,2 тыс.), отсутствие или неполнота административных процедур (11,2 тыс.), выборочное изменение объема прав (6,8 тыс.), наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (4,6 тыс.).

В нормативных правовых актах прокурорами редко выявлялись коррупциогенные факторы в виде отказа от конкурсных (аукционных) процедур (152), заполнения законодательных пробелов при помощи подзаконных правовых актов в отсутствие делегирования законодателем соответствующих полномочий (268), чрезмерной свободы подзаконного нормотворчества (379), злоупотребления правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (507).

В целях недопущения наличия в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов прокуроры продолжают работу по изучению их проектов. Так, в 2017 году изучено более 870 тыс. проектов нормативных правовых актов (840 тыс.). Почти в 25 тыс. проектов нормативных правовых актов выявлено 34 тыс. коррупциогенных факторов (25,4 тыс. и 35,3 тыс. соответственно).

Для исключения коррупциогенных факторов из проектов нормативных правовых актов прокурорами направлено 23,5 тыс. информации (в 2016 году – 23,7 тыс.). Из почти 23 тыс. проектов нормативных правовых актов в результате вмешательства органов прокуратуры удалось исключить около 31 тыс. коррупциогенных факторов (23 тыс. и 31,8 тыс. соответственно).

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Генеральная прокуратура и правоохранительные органы Республики Таджикистан в 2017 году проделали определенную работу по координации работы правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью.

Конституционным Законом Республики Таджикистан от 25.07.2005 № 107 «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» на органы прокуратуры Республики Таджикистан возложен надзор за соблюдением и исполнением законов органами, ведущими борьбу с преступностью и другими правонарушениями, а также органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; осуществление деятельности по расследованию преступлений; разработка мер по предотвращению преступлений, борьбе с коррупцией, терроризмом, экстремизмом и иными правонарушениями совместно с другими государственными органами; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и ее профилактике, иными правонарушениями.

В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, Генеральный прокурор Республики Таджикистан, Главный военный прокурор Таджикистана, прокуроры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, транспортный прокурор Таджикистана, прокуроры городов и районов и приравненные к ним прокуроры в соответствии с Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Президентом Республики Таджикистан, созывают Координационный совет.

На заседаниях Координационного Совета правоохранительных органов рассматриваются актуальные вопросы деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Координационная деятельность осуществляется на плановой основе, при этом прокурорами во взаимодействии с правоохранительными органами с учётом анализа состояния

преступности разрабатываются и принимаются соответствующие планы основных мероприятий.

Указом Президента Республики Таджикистан от 25.11.2015 № 587 «О Положении о координации деятельности органов по борьбе с коррупцией» функция координации деятельности органов прокуратуры, внутренних дел, национальной безопасности, военного управления, по контролю за наркотиками, налоговых и таможенных органов по проведению аналитической работы, предупреждению, своевременному раскрытию и расследованию коррупционных преступлений, экономических преступлений коррупционного характера и преступлений, связанных с налогами, устранению причин и условий, способствующих их совершению, возложена на Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией.

Согласно Положению агентство координирует оперативно-розыскную деятельность; дознание и предварительное следствие по уголовным делам; организацию борьбы с коррупционными проявлениями с использованием гражданско-правовых методов; принятие мер по предупреждению коррупционных преступлений, экономических преступлений коррупционного характера и преступлений, связанных с налогами, других правонарушений коррупционного характера, устранению причин и условий, способствующих их совершению; анализ состояния законности, коррупционных преступлений в органах или в отдельных регионах.

В структуре Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан функционирует управление по надзору за исполнением законов в органах по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией. Данное управление и его подразделения на местах осуществляют прокурорский надзор за деятельностью структурных подразделений Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В 2017 году органами прокуратуры Республики проделана значительная работа по выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению коррупционных преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

По коррупционным преступлениям и преступлениям коррупционного характера органами прокуратуры Республики Таджикистан возбуждено 850 уголовных дел, из них 57 уголовных дел по статье 319 (получение взятки), 24 уголовных дела по статье 320 (дача взятки) Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Ущерб по возбужденным органами прокуратуры уголовным делам составил 31 072 492 сомони, 1 379 520 долларов США и 4 984 000 российских рублей, из которых в ходе расследования возмещено 5 163 094 сомони, 178 378 долларов США и 510 000 российских рублей.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Координация деятельности компетентных органов Узбекистана в борьбе с преступностью и коррупцией, укреплении законности и правопорядка осуществлялась Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан по следующим направлениям.

1. Совершенствование национального законодательства и повышение эффективности формирования единой правоприменительной практики.

На основе анализа состояния законности и преступности, в целях устранения недостатков правоприменения, причин и условий правонарушений, недопущения субъективизма при применении норм права, выработки механизмов реализации нормативно-правовых актов, по инициативе Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан в 2017 году приняты 9 законов и порядка 80 подзаконных актов.

Концептуально пересмотрены подходы к реализации мер по противодействию терроризму и экстремизму, которое ранее, в основном, сводилось к борьбе с последствиями вызовов и угроз безопасности. Приоритетной задачей в решении данной проблемы определена борьба за умы людей путем повышения правовой культуры и духовного просветительства, в первую очередь молодежи. Постановлением Президента в марте 2017 года в структуре Генпрокуратуры Узбекистана образовано **Управление анализа проблем обеспечения законности и правопорядка**, осуществляющее:

- анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, факторов, влияющих на обеспечение законности и правопорядка, выработку мер по их искоренению;
- анализ эффективности мер по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, подготовку предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, устранению пробелов (коллизий), внедрению современных методов и форм работы в этой сфере.

В результате принятых мер по реформированию системы правоохранительных органов, ранней профилактики правонарушений и борьбы с преступностью достигнуто снижение общего показателя преступности по стране почти на 16 процентов, не допущено совершение преступлений в 1,2 тысячи махаллей.

Наряду с этим, в рамках Концепции административной реформы Генеральная прокуратура Республики Узбекистан изучала деятельность органов государственного и хозяйственного управления, по итогам готовились проекты нормативно-правовых актов по совершенствованию их деятельности.

Разработана Концепция по дальнейшему совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства, включающая обеспечение прозрачности следствия и судебного разбирательства уголовных дел, в том числе посредством внедрения информационных технологий в уголовное судопроизводство. Проводимые масштабные преобразования потребовали создание действенных механизмов безусловного исполнения судебных актов и актов иных органов, в связи с чем, Указом Президента от 29 мая 2017 года Департамент по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан упразднён, вместо него при Генпрокуратуре Узбекистана образовано Бюро принудительного исполнения.

Бюро при исполнении возложенных на него задач:

обеспечивает безусловное исполнение судебных актов и актов иных органов, ведет достоверный учет исполнительных документов, взысканных средств, предупреждает факты волокиты и злоупотребления в исполнительном производстве;

проводит комплексный анализ, выявляет системные проблемы, вырабатывает предложения по совершенствованию системы принудительного исполнения;

ведет производство по делам об административных правонарушениях, осуществляет дознание и оперативно-розыскную деятельность в установленном законодательством порядке.

2. Реализация механизмов общественного контроля, обеспечения открытости деятельности органов прокуратуры.

Прокурорами в Кенгаши народных депутатов и органы самоуправления представлено свыше 1 тыс. информации, на заседаниях Кенгашей заслушаны около 200 отчетов прокуроров о состоянии законности и борьбы с преступностью,

Постановлением Президента (2017 г.) «О мерах по дальнейшему повышению эффективности информационно-аналитической деятельности органов прокуратуры» при Генпрокуратуре Узбекистана создан Информационно-аналитический мультимедийный центр.

Основные задачи Центра:

своевременное информирование населения о проводимых в стране реформах, и мерах по предотвращению нарушений законности и борьбе с преступностью;

оперативная адекватная реакция на недостоверную информацию в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет.

Подготовка качественных информационно-аналитических и обзорных медийных материалов осуществляется Центром во взаимодействии с информационными службами министерств/ведомств, национальными и зарубежными СМИ (теле-радио-каналами, интернет-сайтами, газетами и журналами, институтами гражданского общества).

В апреле 2018 года принят Закон «Об общественном контроле», закрепивший механизмы и формы контроля со стороны институтов гражданского общества, органов самоуправления граждан и СМИ.

3. Совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, координации оперативно-розыскной и следственной деятельности.

Постановлением Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» основной задачей определено предупреждение нарушений законности и совершения преступлений.

В 2017 году органами прокуратуры во взаимодействии с органами внутренних дел в дни профилактики правонарушений (каждый четверг) проведено порядка 260 тыс. профилактических мероприятий.

Прокурорами отменялись решения органов дознания и следствия по уголовным делам. В ходе проверок и расследования дел обеспечивалось добровольное возмещение материального ущерба, причиненного преступлениями.

4. Повышение эффективности борьбы с коррупцией и международного сотрудничества в этом направлении.

В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг., в 2017 году приняты дополнительные меры по совершенствованию антикоррупционных стандартов и механизмов, повышению эффективности системы противодействия коррупции.

В январе 2017 г. по инициативе Президента принят Закон «О противодействии коррупции», комплексно регулирующий антикоррупционные правоотношения и обеспечивающий реализацию положений Конвенции ООН против коррупции, других международных документов в данной сфере, участником которых является Узбекистан.

На основе этого Закона создана Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции (далее - РМК) в составе руководителей госорганов, институтов гражданского общества и научных кругов во главе с Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Комиссия – единый коллегиальный орган, координирующий деятельность госорганов и иных организаций, принимающих участие в противодействии

коррупции Рабочий орган РМК – Генеральная РМК - Генеральная прокуратура.

Основные задачи Комиссии:

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

организация разработки и реализации государственных и иных программ, а также мер по повышению правового сознания и правовой культуры населения;

повышение эффективности мер по предупреждению, выявлению, пресечению коррупционных правонарушений и устранению их последствий, причин и условий, способствующих коррупции;

сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях коррупции;

мониторинг мер противодействия коррупции и их оценка.

Согласно Государственной антикоррупционной программе на 2017-2018 гг. Комиссией подготовлена Методика осуществления мониторинга за реализацией мер по противодействию коррупции, оценке эффективности организационно-практических и правовых механизмов в данной сфере (утверждена 30. 06.2017).

Генпрокуратура Узбекистана осуществляет регулярный мониторинг исполнения этой Программы в целях определения рейтинга эффективности антикоррупционной деятельности компетентных госорганов.

В 2017 году проведены три заседания Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции (март, июнь, декабрь).

На первом заседании заслушана информация об исполнении Комплексного плана практических действий по осуществлению антикоррупционных мероприятий в 2016 г., по итогам мониторинга выставлены рейтинги эффективности ведомственных антикоррупционных мероприятий за 2016 год. Утверждены рабочий план РМК на 2017-2018 годы по осуществлению Госпрограммы по противодействию коррупции, планы практических мероприятий, сетевой график, логотип. По предложению Генпрокуратуры при РМК создана экспертная группа для осуществления антикоррупционного мониторинга и иных мер. Образованы территориальные межведомственные комиссии по противодействию коррупции под руководством прокуроров Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, утверждено их Типовое положение.

На втором заседании обсужден ход исполнения мероприятий, указанных в Постановлении Президента «О мерах по реализации положений Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» и предусмотренных Государственной программой по противодействию коррупции на 2017-2018 гг. Утвержден план и Методика осуществления мониторинга за реализацией мер по противодействию коррупции, а также оценки эффективности организационно-практических и правовых механизмов в данной сфере.

На третьем обсуждено исполнение мероприятий Госпрограммы, утвержден План социологических, специальных, научных и других исследований, включающий проведение на всех уровнях исследований состояния коррупции, ее характера, масштабов, динамики и тенденций, а также иных параметров реализации Государственной антикоррупционной программы на 2017-2018 годы.

В рамках Комплекса мер по организации эффективной работы госорганов, непосредственно осуществляющих деятельность по противодействию коррупции, основанной на системном анализе состояния и тенденций коррупции, а также эффективном межведомственном взаимодействии, обмене информацией, Генеральная прокуратура принимает меры по обеспечению своевременного выявления, пресечения коррупционных правонарушений, устранению способствующих им причин и условий, неотвратимости ответственности за их совершение.

Для искоренения служебных злоупотреблений и взяточничества среди работников госорганов акты по усилению внутреннего контроля, в т.ч. приказ Генерального прокурора Узбекистана (06.11.2017 г.) «О дальнейшем усилении мер по обеспечению внутренней безопасности, повышению ответственности сотрудников и предупреждению совершения неправомерных действий среди них».

В целях координации усилий с компетентными органами зарубежных государств, обмена опытом в сфере противодействия коррупции, представители прокуратуры Узбекистана приняли участие в проведенных международных мероприятиях:

семинар по возвращению активов, поученных от коррупционных преступлений (Кыргызстан, июнь 2017 г.);

заседание ОЭС по борьбе с коррупцией (Азербайджан, июнь 2017 г.);

международная научно-практическая конференция по развитию института исполнительного производства (Суздаль, Россия, сентябрь 2017 г.);

заседание Сети ОЭСР по борьбе с коррупцией (Азербайджан, октябрь 2017 г.);

тренинг о современных методах борьбы с коррупцией (Казахстан, ноябрь 2017 г.).

Работа компетентных органов Узбекистана в сфере борьбы с преступностью и коррупцией, укрепления законности и правопорядка продолжается.

Общие выводы и предложения

Проблема эффективного противодействия преступности, в том числе ее современным наиболее опасным проявлениям, угрожающим национальной и международной безопасности, предопределяет необходимость объединения усилий всех органов публичной власти и институтов гражданского общества. Согласованная, упорядоченная деятельность различных органов государственной власти по решению определенных государством задач в сфере борьбы с преступностью достигается посредством координации. Координация деятельности органов, осуществляющих в силу имеющихся полномочий противодействие противоправному поведению, позволяет разрабатывать и реализовывать согласованные мероприятия по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, принимать необходимые меры по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, объединять усилия правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью.

Для обеспечения упорядоченности и согласованности координирующих отношений крайне важна роль координирующего центра, задача которого заключается в оптимизации взаимодействия различных органов на условиях их равенства и самостоятельности. В этой связи возложение координационной функции на органы прокуратуры представляется вполне обоснованным с учетом особого положения прокуратуры в системе органов государственной власти и имеющихся полномочий в сфере борьбы с преступностью.

Изучение практики работы генеральных прокуратур государств – участников СНГ по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью и коррупцией, укрепления законности и правопорядка позволяет сделать вывод, что в соответствии с национальным законодательством координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью возложена на органы прокуратуры Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан. В названных странах Содружества осуществляется активная работа по объединению усилий всех правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

Анализ деятельности органов прокуратуры государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции свидетельствует, что только в Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации Генеральная прокуратура является органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией. Возложение на органы прокуратуры задачи по координации деятельности правоохранительных органов, осуществляющих противодействие коррупции, позволяет добиться достаточно значимых

результатов в сфере борьбы с коррупцией – от выработки совместной стратегии противодействия коррупционным проявлениям до выявления конкретных нарушений антикоррупционного законодательства.

Реализация координационной функции органами прокуратуры является гарантией осуществления указанной деятельности в точном соответствии с законом, обеспечения единообразного применения нормативных предписаний. Кроме того, предоставленные органам прокуратуры полномочия по осуществлению надзора за законностью позволяют им располагать более полными сведениями о состоянии борьбы с преступностью, о деятельности отдельных правоохранительных органов, что, в свою очередь, способно обеспечить наиболее эффективную координацию в сфере борьбы с преступностью.

При организации органами прокуратуры деятельности по координации работы правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью целесообразно обратить внимание на опыт Республики Беларусь и Российской Федерации в части заблаговременного планирования основных мероприятий в сфере координации. Указанные программы, принимаемые на государственном и региональном уровнях, позволяют на плановой основе реализовывать комплексную, согласованную и последовательную политику в сфере противодействия преступности и коррупционных проявлений с участием органов прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, государственного контроля, иных государственных органов и организаций по предупреждению и пресечению преступлений и коррупционных правонарушений.

Проводимые под руководством органов прокуратуры различного уровня координационные совещания являются площадкой для совместного обсуждения наиболее актуальных проблем противодействия преступности. Принимаемые координационными совещаниями решения содержат анализ деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, конкретные рекомендации по ее совершенствованию.

В этой связи представляет интерес опыт Республики Казахстан, в которой с 2011 года функционирует постоянно действующий консультативно-совещательный орган по координации и повышению эффективности деятельности государственных органов в обеспечении законности и правопорядка.

Результативной формой координационной деятельности является создание специальных межведомственных рабочих групп, которые успешно действуют в Республике Беларусь и Российской Федерации. Эффективность их деятельности обусловлена возможностью не только выработки согласованных позиций в ходе совместного обсуждения наиболее актуальных вопросов борьбы с преступностью, но и осуществления обмена информацией на постоянной основе, организацией совместных проверок.

В ходе осуществления координационной деятельности целесообразно активно использовать и другие формы координационной деятельности, доказавшие свою эффективность в странах Содружества, в том числе внесение

информационных записок по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией в местные исполнительные и распорядительные органы власти, проведение оперативных совещаний, организация совместных проверок исполнения законодательства о борьбе с преступностью и коррупцией, принятие мер по обеспечению единообразной следственной практики, выработке единых подходов к уголовно-правовой оценке деяний.

Эффективным инструментом координационной деятельности, осуществляемой на межгосударственном уровне, является организация объединенных коллегий генеральных прокуратур стран Содружества, посвященных разработке совместных мер борьбы с преступностью и коррупцией.

При совершенствовании практики работы генеральных прокуратур государств – участников СНГ по координации деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью и коррупцией, укрепления законности и правопорядка представляется целесообразным изучать и по возможности использовать опыт работы генеральных прокуратур Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в указанной сфере.

**СЕКРЕТАРИАТ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА
ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Уважаемый Александр Яковлевич!

От имени Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств поздравляем Вас с 95-летием со дня рождения!

Мы хорошо знаем Вас как видного государственного и общественного деятеля, выдающегося ученого-юриста, который своей многолетней деятельностью активно способствовал укреплению и развитию правоохранительных органов Советского Союза, Российской Федерации, а также сотрудничеству стран Содружества.

Вы выдержали суровое испытание войной, являясь офицером – фронтовиком в годы Великой Отечественной войны. Ваш ратный путь отмечен боевыми наградами и ранениями.

Вы приобрели большой жизненный и профессиональный опыт, работая в комсомольских и партийных органах. Были руководителем Отдела административных органов ЦК КПСС.

Многие годы Вы - юрист высшей квалификации, что позволило Вам занимать такие должности, как первый заместитель Министра юстиции Союза ССР, Министр юстиции РСФСР, Генеральный прокурор Союза ССР.

Вы – доктор юридических наук, профессор, возглавляли Институт проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Вы были первым руководителем Научно-методического центра Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств (КСГП СНГ).

Вы востребованы и сегодня. С момента основания в 2011 году и по настоящее время Вы являетесь бессменным руководителем Консультативной группы при Секретариате КСГП СНГ, которая оказывает содействие в работе Координационному совету. Ваш огромный опыт юридической работы, широта жизненного кругозора, умение выстраивать правильные отношения в сфере международных отношений оказались очень полезными и востребованными для КСГП СНГ.

Для нас Вы являетесь примером оптимизма, увлеченности, умения творчески подходить к решению поставленных задач и последовательного достижения намеченных целей.

Позвольте, дорогой Александр Яковлевич, от Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, его Секретариата и от себя лично пожелать Вам крепкого здоровья, долгих и плодотворных лет жизни, успехов во всех делах и личного благополучия.

С глубоким уважением,

Исполнительный секретарь
Координационного совета
генеральных прокуроров
государств – участников СНГ

Л.В. Ермолаев