

**Информационный бюллетень № 5/2020**  
**Секретариата Координационного совета генеральных**  
**прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств**

Адрес: 103001, город Москва, Благовещенский пер., д. 10, стр.1

---

**Общая редакция**

Ермолаев Леонид Владимирович, Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств (КСГП СНГ, Координационный совет), Заслуженный юрист Российской Федерации, Почетный прокурор стран СНГ, Почетный работник прокуратуры Российской Федерации, государственный советник юстиции 2 класса

**Редакционная коллегия Информационного бюллетеня Секретариата**  
**Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников**  
**Содружества Независимых Государств:**

Жиров Александр Владимирович, советник (на правах заместителя Исполнительного секретаря) Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, Заслуженный юрист Российской Федерации, старший советник юстиции – председатель редакционной коллегии;

Герцовский Ян Иванович, секретарь информационного бюро, сотрудник Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, Почетный работник прокуратуры Российской Федерации, государственный советник юстиции 3 класса;

Глуховская Людмила Николаевна, специалист по информационному обеспечению, член консультативной группы, член информационного бюро Секретариата КСГП СНГ.

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**к генеральным прокуратурам и иным органам Содружества Независимых**  
**Государств**

Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств выпустил очередной Информационный бюллетень под № 5/2020, в котором размещены: информации об избрании Председателя КСГП СНГ, назначении генеральных прокуроров в Республике Молдова, Российской Федерации и Азербайджанской Республике; информация о расширенной коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации; доклад Исполнительного секретаря КСГП СНГ о деятельности Координационного совета за 2012-2019 годы на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и протокольное решение данного заседания; статьи и выступления по вопросам, связанным с международным сотрудничеством, прокурорско-следственной деятельностью, авторами которых являются руководители и сотрудники Секретариата КСГП СНГ, образовательных учреждений прокуратур; материалы, посвященные подготовке к празднованию 75 - летия Победы в Великой Отечественной войне; информация об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году.

Просим направлять материалы для публикации в Информационном бюллетене Секретариата КСГП СНГ по почтовому адресу: 103001, г. Москва, Благовещенский пер., д.10, стр.1 и электронному адресу: ([sek-ksgp@yandex.ru](mailto:sek-ksgp@yandex.ru)).

Редакционная коллегия  
Секретариата Координационного совета  
генеральных прокуроров государств – участников СНГ

*В работе по подготовке издания настоящего информационного бюллетеня совместно с редакционной коллегией Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ принимали участие стажеры Рахмонов С.Ю. и Хотамбеков Т.А.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Информация об избрании Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ	4-7
2	Информация о назначении Генерального прокурора Республики Молдова	8-9
3	Информация о назначении Генерального прокурора Российской Федерации	10-11
4	Информация о назначении Генерального прокурора Азербайджанской Республики	12-13
5	Информация о расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, посвященном итогам работы органов прокуратуры за 2019 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2020 год	14-20
6	Л.В.ЕРМОЛАЕВ, Исполнительный секретарь КСП СНГ, доклад на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества «О деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ за 2012 - 2019 годы»	21-33
7	Протокольное решение заседания Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества по результатам рассмотрения информации о деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ за 2012 - 2019 годы	34-36
8	ЖИРОВ А.В., советник (на правах заместителя Исполнительного секретаря) Секретариата КСП СНГ, выступление на заседании рабочей встречи на базе Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ	37-41
9	БЫКОВА Е.В., ведущий научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, ВЫСКУБ В.С., научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, «Международное сотрудничество России в сфере борьбы с коррупцией: состояние и перспективы.»	42-48
10	ФРОЛОВА М.А., ведущий научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, «Защита прав и законных интересов несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государствах – участниках Содружества Независимых Государств»	49-63
11	ХАЛИУЛЛИН А.И., научный сотрудник НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, «Особенности нормативного регулирования технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации»	64-68
12	Резолюция № A/RES/70/139, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 2015 года	69-73
13	Обращение глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов	74-76
14	Заявление Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия Международного военного трибунала в Нюрнберге	77-78
15	Информация об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году	79-134

## Избран Председатель Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств



В соответствии с решением Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ (Координационный совет), вступившим в силу 30 апреля 2020 года, Председателем Координационного совета на 2020 год избран Генеральный прокурор Российской Федерации **КРАСНОВ ИГОРЬ ВИКТОРОВИЧ**.



Председатель Координационного совета избирается генеральными прокурорами государств – участников Содружества Независимых Государств из числа членов Координационного на основе принципа ротации, на срок не более одного года.

Председатель организует работу Координационного совета, его Секретариата, других рабочих органов, содействует выполнению решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступностью, нарушениями законности и правопорядка.

Председатель представляет Координационный совет на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств и других органов Содружества Независимых Государств, а также в отношениях с государствами – участниками Содружества и организациями в вопросах, связанных с деятельностью Координационного совета.

(Статья 7 Положения о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств от 25 января 2000 года с изменениями и дополнениями от 10 декабря 2010 года)

## РЕШЕНИЕ

Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников  
Содружества Независимых Государств

Рассмотрев в порядке статьи 18 Регламента работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств информацию Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросу о председательстве в Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в 2020 году, Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств **решил:**

1. Избрать Председателем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2020 год Генерального прокурора Российской Федерации КРАСНОВА Игоря Викторовича.

2. Решение вступает в силу после его подписания всеми членами Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на основе консенсуса.

3. Поручить Исполнительному секретарю Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств ЕРМОЛАЕВУ Л.В. проинформировать о результатах согласования настоящего решения членов Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств.

Подписанные членами Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

экземпляры решения хранятся в Секретариате Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в городе Москве.

За Генеральную прокуратуру  
Азербайджанской Республики

31.03.2020                      З.Б. Гаралов  
дата                                      подпись

За Генеральную прокуратуру  
Республики Армения

02.04.2020                      А.С. Давтян  
дата                                      подпись

За Генеральную прокуратуру  
Республики Беларусь

30.03.2020                      А.В. Конюк  
дата                                      подпись

За Генеральную прокуратуру  
Республики Казахстан

23.04.2020                      Г.Д. Нурдаулетов  
дата                                      подпись

За Генеральную прокуратуру  
Кыргызской Республики

22.04.2020                      О.А. Джамшитов  
дата                                      подпись

За Генеральную прокуратуру  
Республики Молдова

26.03.2020                      А.Д. Стояногло  
дата                                      подпись

За Генеральную прокуратуру  
Российской Федерации

29.04.2020                      И.В. Краснов  
дата                                      подпись

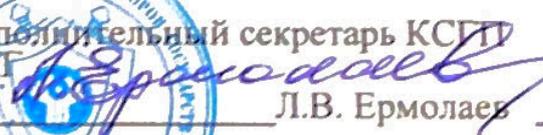
За Генеральную прокуратуру  
Республики Таджикистан

28.04.2020                      Ю.А. Рахмон  
дата                                      подпись

За Генеральную прокуратуру  
Республики Узбекистан

30.03.2020                      Н.Т. Юлдашев  
дата                                      подпись

Решение КСГП СНГ вступило в  
силу 30.04.2020

Исполнительный секретарь КСГП  
СНГ   
Л.В. Ермолаев



**СЕКРЕТАРИАТ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА  
ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Исполнительный секретарь КСГП СНГ Ермолаев Л.В. направил Генеральному прокурору Российской Федерации Краснову И.В. информацию и поздравления в связи с его избранием Председателем КСГП СНГ:

«Уважаемый Игорь Викторович! От имени Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств (КСГП СНГ, Координационный совет) свидетельствую Вам свое уважение.

27 января 2020 года Секретариатом КСГП СНГ было внесено предложение об избрании Председателя Координационного совета на 2020 год.

С учетом поступивших в порядке статьи 18 Регламента работы КСГП СНГ предложений по кандидатуре Председателя Координационного совета, мною был направлен генеральным прокурорам – членам КСГП СНГ проект Решения Координационного совета об избрании Вас Председателем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на 2020 год.

В настоящее время все члены КСГП СНГ подписали данное решение.

Решение об избрании Вас Председателем Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств вступило в силу 30 апреля 2020 года.

Информируя об изложенном, направляю заверенное Решение Координационного совета об избрании Вас Председателем КСГП СНГ.

На всём протяжении 25-летней деятельности Координационного совета его председателями избирались генеральные прокуроры Российской Федерации, что свидетельствует о высоком авторитете Российской Федерации среди стран Содружества.

Искренне поздравляю Вас с избранием на высокий пост Председателя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и желаю Вам успехов в организации работы Координационного совета по укреплению законности и правопорядка на пространстве Содружества Независимых Государств.

Секретариат КСГП СНГ приложит все усилия для дальнейшего обеспечения деятельности Координационного совета и укрепления оперативного взаимодействия генеральных прокуратур, входящих в состав Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств. С уважением, Исполнительный секретарь Л.В. Ермолаев».

## Назначен Генеральный прокурор Республики Молдова



Указом Президента Республики Молдова № 1334-VIII от 29 ноября 2019 года назначен на должность Генерального прокурора Республики Молдова **Стояногло Александр Дмитриевич**.

**Стояногло А.Д.** родился 3 июня 1967 года, г. Комрат, Республика Молдова  
Семейное положение: женат, двое детей.

### **Образование:**

**1984** – окончил среднюю школу №.6, г.Комрат

**1985–1985** – СПТУ-54, г.Комрат

**1985 – 1987** – военная служба

**1987–1992** – Молдавский Государственный Университет, юридический факультет

### **Профессиональная деятельность:**

**1992–1995** – Прокуратура муниципия Кишинев, помощник прокурора города, прокурор отдела общего надзора, старший прокурор отдела;

**1995–2001** – прокурор АТО Гагаузия;

**2001–2007** – заместитель Генерального прокурора Республики Молдова;

**2007–2009** – адвокат, частное адвокатское бюро "Alexandr Stoianoglo";

**2009–2010** – депутат Парламента Республики Молдова, заместитель Председателя Парламента Республики Молдова;

**2011–2014** – депутат Парламента Республики Молдова, председатель комиссии по безопасности, обороне и общественному порядку;

**2009–2014** – руководитель, член Постоянной Делегации Парламента Молдовы в Межпарламентской Ассамблее СНГ;

**2011–2014** – руководитель группы дружбы между Парламентом Республики Молдова и Государственной Думы Российской Федерации;

**2015 – 2019** – Советник по проекту эксперт СМІ "Martti Ahtisaari Centre".

**Иностранные языки:** русский, гагаузский, турецкий.

**СЕКРЕТАРИАТ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА  
ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Председатель Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств, Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Ю.Я. и Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств Ермолаев Л.В. направили поздравления Стояногло Александру Дмитриевичу в связи с назначением его на высокий государственный пост Генерального прокурора Республики Молдова.

Пожелали крепкого здоровья, благополучия, успехов в работе по обеспечению законности и правопорядка в Республике Молдова.

Выразили надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество и укрепление взаимодействия между Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и Генеральной прокуратурой Республики Молдова.

## Назначен Генеральный прокурор Российской Федерации



22 января 2020 г. по представлению Президента Российской Федерации В.В. Путина утвержден Советом Федерации на должность Генерального прокурора Российской Федерации **Краснов Игорь Викторович**.

Краснов И.В. родился в 1975 г. в Архангельске.

Окончил Поморский государственный университет им. М.В. Ломоносова по специальности «юриспруденция».

С 1997 г. работал в органах прокуратуры.

С 2006 по 2007 гг. – следователем центрального аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В 2007 г. начал работать в Следственном комитете Российской Федерации. Являлся старшим следователем по особо важным делам при Председателе Следственного комитета РФ.

В апреле 2016 г. назначен заместителем Председателя Следственного комитета Российской Федерации.

Имеет государственные награды, в том числе: медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (2011 г.), Почетную грамоту Президента Российской Федерации (2014 г.).

Действительный государственный советник юстиции.

Воспитывает дочь.

**СЕКРЕТАРИАТ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА  
ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств Ермолаев Л.В. направил поздравления Краснову Игорю Викторовичу в связи с назначением его на высокий государственный пост Генерального прокурора Российской Федерации:

«Уважаемый Игорь Викторович! От имени Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и его Секретариата поздравляю Вас с назначением на высокий государственный пост Генерального прокурора Российской Федерации.

Одновременно приветствую Вас в связи с вхождением в состав членов Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

В Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств высоко ценят вклад Генеральной прокуратуры Российской Федерации в дело укрепления сотрудничества по обеспечению правопорядка и безопасности на территории стран Содружества.

Желаю Вам успехов в профессиональной деятельности по обеспечению законности и правопорядка в Российской Федерации.

Выражаю надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество и укрепление взаимодействия между Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

С уважением, Исполнительный секретарь Л.В. Ермолаев».

## Назначен Генеральный прокурор Азербайджанской Республики



1 мая 2020 Президент Азербайджанской Республики Алиев И.Г. подписал Распоряжение о назначении на должность Генерального прокурора Азербайджанской Республики **Алиева Камрана Байрам оглу**.

**Алиев К.Б.** родился 18 ноября 1965 года в Балакенском районе Азербайджана.

В 1987 году с отличием окончил юридический факультет Иркутского государственного университета, затем получил назначение на должность следователя в Читинской транспортной прокуратуре. Позже также он работал старшим следователем в Транспортной прокуратуре Забайкалья.

В 1990-1993 годах продолжил образование в аспирантуре Научно-исследовательского института Генпрокуратуры СССР (затем Российской Федерации). В 1993 году получил степень кандидата юридических наук.

Затем получил перевод в органы прокуратуры Азербайджана.

С 2007 года он возглавляет Главное управление по борьбе с коррупцией при Генпрокуроре, а в 2014 году получил должность замгенпрокурора.

1 мая 2020 Президент Азербайджана Алиев И.Г. подписал Распоряжение о назначении Алиева К.Б. Генеральным прокурором Азербайджанской Республики.

**СЕКРЕТАРИАТ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА  
ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРОРОВ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств Ермолаев Л.В. направил поздравления Алиеву Камрану Байрам оглу в связи с назначением его на высокий государственный пост Генерального прокурора Азербайджанской Республики:

«Уважаемый Камран Байрам оглу! От имени Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и от себя лично поздравляю Вас с назначением на высокий государственный пост Генерального прокурора Азербайджанской Республики и вхождением в состав членов Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств.

На протяжении многих лет Вы активно участвуете в работе Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств. Мне памятна наша совместная работа при проведении ряда заседаний Координационного совета и Ваши выступления по актуальным вопросам законности и правопорядка.

Желаю Вам крепкого здоровья, благополучия и профессиональных успехов в деле обеспечения законности и правопорядка в Азербайджанской Республике.

Выражаю надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество и укрепление взаимодействия между Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств и Генеральной прокуратурой Азербайджанской Республики.

С уважением, Исполнительный секретарь Л.В. Ермолаев».

## Расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2019 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2020 год

17 марта 2020 года в Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2019 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2020 год.



В ее работе приняли участие Президент Российской Федерации Владимир Путин, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслав Володин, Председатель Верховного Суда Российской Федерации Вячеслав

Лебедев, Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации Дмитрий Медведев, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Юрий Борисов, Министр внутренних дел Российской Федерации Владимир Колокольцев, Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации Александр Бортников, Председатель Следственного комитета Российской Федерации Александр Бастрыкин, ответственные должностные лица Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших судебных и правоохранительных органов, федеральных органов исполнительной власти, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, начальники подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации,



Главной военной прокуратуры, ректор Университета прокуратуры Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры.

Коллегию открыл Президент Российской Федерации Владимир Путин, после чего с основным докладом на

мероприятии выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов.

Подводя итоги деятельности надзорного ведомства, Генпрокурор России отметил, что в 2019 году органами прокуратуры в тесном взаимодействии с органами государственной власти, правоохранительным блоком проделана большая работа по обеспечению конституционной законности и правопорядка в стране.

Осуществлялось надзорное сопровождение 12 национальных проектов. Задачи по каждому из них конкретизированы.

Реализуя правозащитный потенциал, прокуроры оказали реальную помощь миллиону граждан в связи с нарушениями их прав.

Во исполнение поручения Президента России проверена на соответствие федеральному законодательству нормативно-правовая база субъектов при осуществлении переданных полномочий по поддержке инвалидов, ветеранов, многодетных семей и других категорий нуждающихся граждан.

В 28 регионах выявлено отсутствие необходимых актов, в 34 – их несоответствие федеральному законодательству. Недостатки правового регулирования также присущи федеральному уровню.

Для урегулирования проблемных вопросов с лекарственным обеспечением населения по инициативе органов прокуратуры приняты необходимые правовые акты, касающиеся обязательной маркировки лекарств, ввоза незарегистрированных в России препаратов, в которых остро нуждались люди.

Прокуроры в Республике Адыгея, Вологодской, Рязанской, Томской областях и других регионах реагировали на факты необеспечения граждан специализированной, паллиативной и скорой медицинской помощью, а лечебных учреждений – необходимым оборудованием.

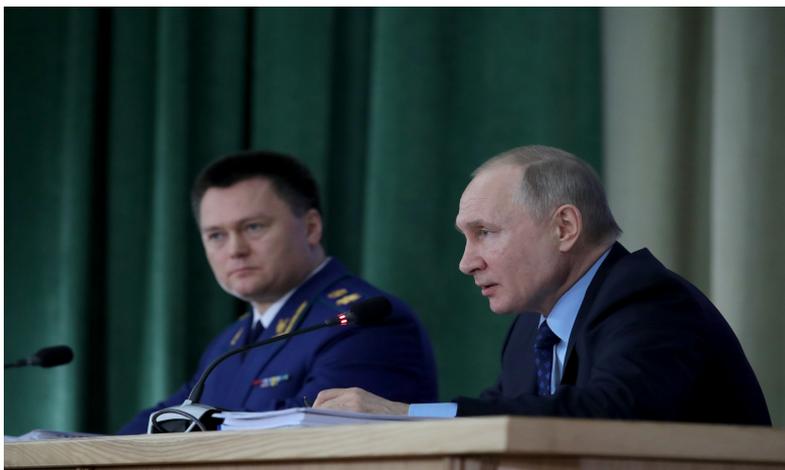
В 42 субъектах прокурорами принимались меры по обеспечению необходимыми препаратами льготников. В результате вмешательства прокуроров в Кировской и Томской областях требуемые медикаменты получили более 2 тыс. пациентов.

Подчеркнута необходимость осуществлять надзор в сфере охраны здоровья граждан, включая контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных соответствующим национальным проектом, набранными темпами.

Соблюдение законодательства об оплате труда в прошедшем году характеризуется погашением по актам прокуроров долгов по зарплате перед 460 тысячами работников на сумму свыше 27 млрд рублей, возбуждением по материалам надзорных проверок более 1000 уголовных дел.

Игорь Краснов выразил убежденность в том, что в данных вопросах нужно действовать на опережение, когда появляются только первые сигналы об образовании долгов, не дожидаясь банкротства предприятий.

В связи с масштабными переменами в пенсионном законодательстве, затронувшими интересы миллионов граждан, организованы проверочные мероприятия в сфере обязательного пенсионного страхования. При этом установлены массовые нарушения при использовании пенсионных накоплений.



В республиках Башкортостан, Коми, Мордовия, Краснодарском крае, Амурской, Липецкой, Свердловской, Иркутской областях, г.Москве выявлены факты фальсификации договоров о переводе без согласия граждан в негосударственные фонды пенсионных накоплений, а также их хищения.

Во всех случаях прокурорами приняты меры реагирования. Кроме того, в большинстве субъектов пресечены нарушения сроков рассмотрения заявлений о назначении выплат, незаконные удержания из пенсий и пособий, отказы в производстве выплат. Игорь Краснов потребовал от прокуроров жёстко реагировать на такие факты.

Вместе с этим, одними из главных задач демографической политики России остаются охрана семейных ценностей, жизни и здоровья детей, получение ими качественного образования, защита от негативной информации.

Прокуроры реагировали на бездействие уполномоченных органов по предоставлению региональных мер социальной поддержки многодетным семьям, в том числе на первоочередное зачисление в детские сады, компенсацию расходов на покупку школьной формы. Пресекались нарушения прав несовершеннолетних при приобретении жилья с использованием средств материнского капитала.

Так, в Волгоградской области по искам прокурора 293 ребёнка получили в собственность доли квартир, купленных их родителями с привлечением указанных денежных средств.

Сохраняется проблема обеспечения жильем детей-сирот. На сегодняшний день квартир ожидают 190 тыс. граждан. В судебном порядке прокуроры добивались постановки их на учёт. Понуждали органы местного самоуправления контролировать качество строительства жилых домов для этой категории лиц, сохранность закреплённых за ними квартир.

Прокурорского вмешательства требовали случаи обучения детей в зданиях, находящихся в аварийном состоянии или нуждающихся в капитальном ремонте (республики Башкортостан, Мордовия, Архангельская, Иркутская области).

Генеральный прокурор Российской Федерации также подчеркнул, что ежегодно жертвами преступлений становятся свыше 100 тыс. несовершеннолетних, из которых половина не достигла 14 лет. Более 60 % посягательств совершаются членами семьи.

В июне на координационном совещании будут обсуждены наиболее острые из указанных проблем и их причины. Прокурорам поручено обеспечить неукоснительное исполнение указания об усилении надзора за рассмотрением

сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних, действуя в тесном контакте с уполномоченными органами и волонтерскими организациями.

Особо отмечена приоритетность дальнейшего совершенствования надзора за соблюдением прав граждан на благоприятную окружающую среду. Взято на контроль исполнение принятых в 2019 году решений по результатам обсуждения вопросов состояния законности и прокурорского надзора в сферах лесопользования, сохранения водных биоресурсов, утилизации отходов и по другим направлениям.

С учётом особой социальной значимости в 2019 году прокурорами продолжена работа по защите жилищных прав граждан. Во взаимодействии с органами власти окончательно разрешена проблема 500 долгостроев, восстановлены права 57 тыс. участников долевого строительства.

Благодаря прокурорскому реагированию более 1 тыс. человек получили благоустроенные квартиры при расселении граждан из непригодных для проживания строений, возведённых в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

Комплексно проверена деятельность органов власти и муниципалитетов по контролю за качеством строительства. По её результатам выявлены многочисленные нарушения законов, в том числе при осуществлении нормативно-правового регулирования в градостроительной сфере.

В Республике Бурятия, Белгородской, Ростовской, Ульяновской областях и других регионах вскрыты случаи неправомерной выдачи заключений о соответствии построенных домов проектной документации и их незаконного ввода в эксплуатацию. Вместе с тем до сих пор не решены проблемы людей, пострадавших от наводнений в Иркутской и Амурской областях.

Генеральный прокурор Российской Федерации отметил, что органы прокуратуры должны продолжать мониторинг ситуации, остро реагировать на неисполнение программ по переселению граждан из ветхого и аварийного фонда, капитальному ремонту жилых домов, держать на контроле вопросы соблюдения законодательства предприятиями жилищно-коммунального комплекса, оказания ими качественных услуг по водоснабжению, поставке тепла, электроэнергии в соответствии с установленными тарифами.

Отдельное внимание было уделено соблюдению законности в различных отраслях экономики. В течение прошлого года средствами надзора пресечено порядка 1 млн нарушений в данной области. Они касались прежде всего проведения госзакупок (160 тыс.), использования государственного и муниципального имущества (136 тыс.), землепользования (98 тыс.), кредитно-банковской сферы (7 тыс.), включая деятельность микрофинансовых организаций.

Постоянный надзор за целевым и эффективным расходованием средств, выделенных для реализации приоритетных национальных проектов, остаётся первостепенной задачей прокуратуры. В частности, необходимость оценки влияния результатов мероприятий на обеспечение прав граждан, контроля своевременности и полноты финансирования нацпроектов, законности контрактной работы, соблюдения бюджетной дисциплины.

Принципиального реагирования прокуроров требуют случаи необоснованного завышения цен на товары первой необходимости, совместно с антимонопольной службой следует пресекать попытки картельных сговоров, считает Игорь Краснов.

В ходе работы по защите законных интересов предпринимателей в прошедшем году за различные нарушения в указанной сфере по инициативе прокуроров подвергнуто дисциплинарной и административной ответственности порядка 40 тыс. лиц, возбуждено 166 уголовных дел. Отмечены позитивные подвижки применения прокурорского фильтра как средства избавления бизнеса от чрезмерного внимания госорганов. По состоянию на шесть лет назад при формировании сводного плана проверок отклонялось более половины предложений контролёров (460 из 857 тыс.), на сегодняшний день – только каждое пятое (94 из 478 тыс.). Вместе с тем в зоне личной ответственности прокуроров остаются вопросы обоснованности уголовного преследования предпринимателей, изъятия у них документов, иного ограничения их прав. В 2019 году законодателем уточнён порядок заключения под стражу индивидуальных предпринимателей. В первом чтении принят президентский законопроект о внесении в Уголовный кодекс изменений в целях дальнейшего формирования условий для создания благоприятного делового климата. В условиях реализации механизма «регуляторной гильотины», принятия федеральных законов, формирующих новую систему контрольно-надзорной деятельности, прокурорам поручено сосредоточить внимание на своевременном обновлении региональной и муниципальной правовой базы, обеспечить неукоснительное соблюдение принятых актов.

Отдельное внимание уделено усилению работы по борьбе с коррупцией. Данная работа проводится на системной основе по всем направлениям: от профилактики коррупции до обеспечения средствами прокурорского надзора принципа неотвратимости ответственности коррупционеров.

Показательны результаты контроля за соответствием доходов чиновников их расходам. В 2019 году судами удовлетворены иски прокуроров о взыскании в доход государства имущества на сумму более 21 млрд рублей, всего за 7 лет реализации этих полномочий – около 33 млрд рублей.

Также Генпрокурор России указал на необходимость ускорить процесс автоматизации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проверки добросовестности участников госзакупок.

Реализация этих и других инициатив в рамках цифровой трансформации органов прокуратуры повысит результативность надзора. Подчеркнута необходимость тесного взаимодействия прокуроров с другими правоохранительными и контролирующими органами.

Надзор за оперативно-розыскной деятельностью Игорь Краснов назвал зоной личной ответственности руководителей прокуратур. Он указал, что не во всех регионах виден ориентир на пресечение наиболее значимых, общественно опасных деяний. Во Владимирской (43 %), Ярославской (35 %) областях, Алтайском крае (33 %) факты мелкого взяточничества составляют свыше трети

всех выявленных коррупционных преступлений, а в Тамбовской области – и вовсе более половины (56 %).

В 2019 году продолжился рост преступлений, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий. Их учтено почти на 70 % больше, за последние 5 лет количество возросло более чем в 25 раз (с 11 до 295 тыс.). Общая раскрываемость составила менее четверти (24 %), а процент раскрываемости так называемых кибермошенничеств крайне низок (9%). Хотя, по словам Генерального прокурора Российской Федерации, возможности раскрывать эти преступления, в том числе с применением современных технологий, у субъектов ОРД есть.

Также Генпрокурор России отметил, что число выявленных нарушений при производстве следствия и дознания по-прежнему остаётся значительным (1,5 млн). В этой связи подчеркнута необходимость оперативно реагировать на случаи волокиты в ходе следствия, чрезмерные сроки расследования, факты нарушения прав потерпевших от преступлений, а также лиц, в отношении которых принимаются меры процессуального принуждения.

Всё большую значимость для выявления и раскрытия преступлений приобретает международное сотрудничество. В прошлом году Генеральная прокуратура добилась принятия компетентными органами иностранных государств решений о выдаче 185 российских граждан, исполнения свыше 1 200 запросов о правовой помощи, в том числе 43, касающихся установления, ареста и возврата зарубежных активов. Эта работа будет продолжена.

В прошедшем году во исполнение поручений Президента Российской Федерации обеспечивалась законность при расходовании бюджетных средств, выделенных на выполнение оборонных заказов, создание новых образцов военной техники и вооружения. Прокуроры на этом направлении тесно взаимодействовали с Военно-промышленной комиссией, Минобороны, МВД, ФСБ, Росфинмониторингом, другими ведомствами.

В результате удалось укрепить финансовую дисциплину, сократить задолженность предприятий по неисполненным обязательствам, в конечном итоге повысить качество продукции военного назначения.

Среди выявленных за истекший год прокурорами более 44 тыс. нарушений закона в сфере оборонно-промышленного комплекса одним из наиболее серьезных является массовое использование предприятиями комплекса контрафактных материалов и комплектующих.

Также в качестве приоритетных выделены вопросы реализации госпрограмм в области импортозамещения, очищения сферы гособоронзаказа от фирм-однодневок.

В минувшем году противодействие средствами надзора правонарушениям экстремистской и террористической направленности осуществлялось в условиях изменившегося законодательства. В связи с декриминализацией ряда деяний вдвое (с 1 265 до 585) снизилось количество уголовно наказуемых экстремистских проявлений. При этом прокурорами применялись новые полномочия по привлечению к административной ответственности лиц, виновных в возбуждении ненависти или вражды по признакам национальности,

происхождения, отношения к религии (возбуждено 427 дел, наказано почти 400 человек).

В 2019 году по результатам рассмотрения требований прокуроров заблокировано свыше 81 тыс. интернет-ресурсов с информацией, содержащей террористические и экстремистские угрозы, включая призывы к массовым беспорядкам и насилию. С 45 тыс. сайтов противоправная информация удалена.

Игорь Краснов подчеркнул важность продолжения работы во взаимодействии с силовыми ведомствами по защите информационного пространства, пресечению попыток вовлечь население, в первую очередь молодежь, в антиобщественную радикальную деятельность.

Как заявил Генеральный прокурор Российской Федерации, с учётом высокой опасности терроризма и роста этого вида преступности (выявлено 1 800 деяний) прокурорам необходимо уделять внимание всей антитеррористической повестке.

Отдельно обсуждалось начало деятельности апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции. Указано, что в этой связи по месту дислокации новых судов созданы и функционируют подразделения Генеральной прокуратуры, укомплектование которых будет завершено в короткие сроки.

В 2019 году гособвинители участвовали в рассмотрении более 770 тыс. уголовных дел по первой инстанции. Абсолютное большинство разбирательств завершилось обвинительными приговорами (73 %). В результате комплекса мер удалось добиться более взвешенного подхода прокуроров к даче согласия на рассмотрение уголовных дел в особом порядке. Их число существенно снизилось (с 68 % до 55 %).

В завершение Генеральный прокурор Российской Федерации отдельно остановился на теме, посвященной работе с обращениями граждан, отметив, что их доверие к прокурорам возрастает. Об этом свидетельствуют результаты социологических опросов, рост поступающих в органы прокуратуры обращений.

В прошлом году их число впервые превысило 5 миллионов. Повышению доступности прокуроров способствует развитие электронных сервисов, при этом определяющим остается человеческий фактор. Игорь Краснов особенно подчеркнул, что при организации разрешения обращений и приёма граждан необходимо входить в положение людей, делать всё, чтобы они получили реальную помощь, разъяснить им всё, что удалось сделать.



**Исполнительный секретарь  
Координационного совета  
генеральных прокуроров  
государств – участников  
Содружества Независимых  
Государств**

**Ермолаев Леонид Владимирович**

Доклад 19 ноября 2019 года в городе Минске на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества «О деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ за 2012 - 2019 годы»

Уважаемые Председательствующий и члены Совета!  
Уважаемые коллеги!

25 октября 2011 года на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества была представлена Информация о деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств за период 1995 - 2011 годы.

В Решении Совета постоянных представителей, принятом по итогам заседания, отмечена положительная работа КСГП, направленная на укрепление сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество) в борьбе с организованной транснациональной преступностью и обеспечение безопасности и правопорядка на территориях государств – участников СНГ.

Вместе с тем в указанном Решении Совет постоянных представителей рекомендовал Координационному совету:

продолжить дальнейшее совершенствование деятельности по реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, направленных на борьбу с организованной транснациональной преступностью, согласование и объединение усилий по координации действий прокуратур государств – участников СНГ в защите прав и свобод граждан, укреплению законности и правопорядка;

продолжить работу по повышению координирующей роли в обеспечении взаимодействия правоохранительных органов Содружества Независимых Государств по противодействию современным вызовам и угрозам, в том числе в рамках Координационного совещания органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

КСГП принял во внимание рекомендации Совета постоянных представителей и реализовал системные меры по обеспечению координации и тесному взаимодействию правоохранительных органов Содружества в целях укрепления законности и правопорядка.



Решением совместного заседания Совета постоянных представителей и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ от 30 марта 2018 года по итогам деятельности органов отраслевого сотрудничества Содружества в 2017 году Координационный совет отнесен к числу наиболее эффективно действовавших органов в сфере правопорядка и безопасности.

Решением Координационного совета от 1 октября 2019 года утверждена информация о деятельности КСГП за 2012-2019 годы и поручено Исполнительному секретарю Координационного совета представить ее на заседании Совета постоянных представителей.

В информации проанализированы основные результаты работы Координационного совета, опыт взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников СНГ за указанный период, а также отражены основные направления дальнейшей деятельности КСГП.

В информации проанализированы основные результаты работы Координационного совета, опыт взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников СНГ за указанный период, а также отражены основные направления дальнейшей деятельности КСГП.

## **ЗАДАЧИ, НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ФУНКЦИИ И СОСТАВ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА**

Координационный совет создан 7 декабря 1995 года решением генеральных прокуроров 11 государств – участников СНГ.

Правовой статус, функции и организационные основы деятельности Координационного совета определены Положением о КСГП, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 года (с изменениями и дополнениями, внесенными Решением Совета глав государств СНГ от 10 декабря 2010 года), которым Координационному совету придан статус межгосударственного органа СНГ.

Из состава КСГП в 2008 году вышла Грузия, в 2015 году – Украина.

В декабре 2016 года к Координационному совету присоединилась Республика Узбекистан.

В настоящее время членами Координационного совета являются девять генеральных прокуроров: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В качестве наблюдателей на заседания КСГП приглашались представители Генеральной прокуратуры Туркменистана, Исполнительного комитета СНГ, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, органов отраслевого сотрудничества Содружества, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, государств, не входящих в Содружество (Китай, Индия и Монголия), а также Международной ассоциации прокуроров.

С 2013 года в целях развития международного сотрудничества практикуется совмещение даты и места проведения очередных заседаний КСГП и генеральных прокуроров государств – членов Шанхайской организации сотрудничества. В этих случаях делегации генеральных прокуратур и органов СНГ, участвовавшие в заседаниях КСГП, принимали участие в заседаниях генеральных прокуроров государств – членов ШОС.



Координационный совет организует сотрудничество и взаимодействие генеральных прокуратур государств – участников Содружества в сфере обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью.

Согласно Положению о Координационном совете его основными задачами являются:

согласование и объединение усилий, координация действий и сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в защите прав и свобод человека и гражданина, в борьбе с преступностью, укреплении законности и правопорядка; разработка предложений по сближению национального законодательства; участие в развитии договорно-правовой базы СНГ.

К основным направлениям деятельности КСГП относятся:

организация взаимодействия и сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, нарушениями законности и правопорядка, в защите прав и законных интересов человека и гражданина;

координация (согласование) деятельности межгосударственных органов СНГ в сфере борьбы с преступностью и укреплении правопорядка;

изучение и обобщение практики выполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью и выработка предложений о мерах совершенствования правового регулирования по этому вопросу;

осуществление обмена информацией о состоянии преступности и тенденциях ее развития, об организации и опыте работы органов прокуратуры, о

координации деятельности национальных правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

разработка и согласование предложений о месте и роли прокуратуры в системе государственных органов с учетом закономерностей и специфики ее развития в каждом государстве;

участие в работе по сближению законодательства государств – участников СНГ, созданию общего правового пространства;

сотрудничество в разработке и осуществлении мер подготовки и повышения квалификации прокурорско-следственных кадров, их научного, научно-технического, методического и информационного обеспечения;

организация совместных научных исследований по актуальным проблемам борьбы с преступностью, прокурорского надзора, организации деятельности прокуратур.

В соответствии с основными функциями Координационный совет: организует взаимодействие прокуратур государств – участников СНГ;

определяет формы их сотрудничества в борьбе с преступностью, в деле укрепления законности и правопорядка, защиты прав человека и гражданина, принимает практические меры, направленные на повышение эффективности взаимодействия прокуратур государств – участников СНГ;

участвует в разработке и реализации межгосударственных программ борьбы с преступностью, подготовке проектов международных договоров в правовой сфере, в том числе об оказании правовой помощи и по другим вопросам;

разрабатывает и вносит в установленном порядке проекты соответствующих документов на рассмотрение Совета глав государств СНГ;

анализирует состояние и динамику преступности на территориях государств – участников Содружества, особенно ее организованных форм, разрабатывает предложения по стратегии борьбы с ней;

координирует (согласовывает) деятельность межгосударственных органов государств – участников СНГ в борьбе с преступностью и укреплении правопорядка;

взаимодействует в решении практических вопросов с Исполнительным комитетом СНГ, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, другими органами и организациями стран Содружества;

формирует рабочие органы Координационного совета.

С 2006 года Председателем Координационного совета избирается Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Ю.Я.

С 2010 года Исполнительным секретарем Координационного совета назначается Ермолаев Л.В. Одновременно он является руководителем Секретариата КСПП, а также представителем Координационного совета при Исполнительном комитете СНГ и Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ.

В целях реализации своих функций Координационный совет ежегодно проводит работу по подготовке аналитического доклада и сводного отчета о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности,

практики исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках СНГ.

По официальным данным, на территориях стран СНГ за период с 2000 года по настоящее время отмечается устойчивая тенденция сокращения преступности. В 2018 году по отношению к сравниваемому периоду ее уровень снизился почти на четверть (минус 24,6%). На 356 (минус 24,8%) сократился коэффициент зарегистрированных преступлений на 100 тысяч человек населения стран Содружества.

Разрешите привести некоторые данные из последнего аналитического доклада, подготовленного на основании сведений, предоставленных генеральными прокуратурами, участвующими в деятельности Координационного совета.

В 2018 году было зарегистрировано 2 517 249 преступлений ( в 2017 г. – 2592 922 , в 2016 г. – 2 751 228, в 2015 г. – 3 006 602 , в 2014 г. – 2 712 724 , в 2013 г. – 2 749 036).

На долю тяжких и особо тяжких преступлений приходится 20,1% от всех зарегистрированных преступлений (в 2017 г. – 19,3%).

Уровень раскрываемости в целом по государствам – участникам СНГ в 2018 году в среднем составил 56,4%, и этот показатель остается достаточно стабильным в течение последних шести лет (55,2% – в 2017 г., 53,6% – в 2016 г., 53,9% – в 2015 г., 52,0% – в 2014 г., 53,6% – в 2013 г.), но просматривается его тенденция к небольшому росту за последние три года.

Сведения о работе органов следствия и дознания характеризуются тем, что число принятых к производству дел в 2018 году уменьшилось до 3 569 193 дел, что на 4,0% меньше, чем в прошлом периоде (в 2017 году было принято к производству 3 717 134 дел). Удельный вес направленных в 2018 году дел в суд с обвинительным заключением (актом) от количества окончанных дел в среднем по государствам – участникам СНГ составил 72,1%, что незначительно больше, чем в 2017 году (70,2%).

Всего судами первой инстанции государств – участников СНГ в 2018 году рассмотрено 992 007 уголовных дел, что на 2,2% меньше, чем в прошлом году (1 014 46 – в 2017 году, что на 3,4% меньше, чем в 2016 году – 1 050 644). Всего в отчетном периоде было осуждено 986 952 лица, что на 2,3% меньше, чем в прошлом периоде.

Проанализировано состояние прокурорского надзора за исполнением законов органами следствия и дознания. Всего по СНГ в 2018 году прокурорами выявлено 5 162 357 нарушений закона, в 2017 году – 5 161 119.

В 2018 году в целом по государствам – участникам СНГ выявлено и поставлено на учет по инициативе прокуроров 146 841 преступление, которые были ранее известны, но по разным причинам остались неучтенными. В то же время отменено 15 224 постановления о возбуждении уголовных дел.

В 2018 году прокурорами по линии надзора отменено 2 267 117 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дела, вынесенных органами следствия и дознания 444 147 постановлений о

приостановлении уголовных дел и 40145 постановлений о прекращении уголовных дел.

Благодаря усилиям государств – участников СНГ расширяется взаимодействие и консолидация усилий партнеров по развитию и совершенствованию правовых и институциональных инструментов в борьбе с преступностью, новыми вызовами и угрозами.

Организационно-техническое обеспечение деятельности КСГП и оперативное взаимодействие генеральных прокуратур государств – участников СНГ осуществляет Секретариат Координационного совета с местом пребывания в городе Москве. Штатная численность Секретариата КСГП составляет 6 человек, из них 4 сотрудника являются прокурорскими работниками, 2 сотрудника занимаются бухгалтерским и документационным обеспечением деятельности Секретариата.

В 2018 году документооборот (количество входящих и исходящих документов примерно одинаково) составил 2887 единиц, что на 30% больше, чем в 2017 году. Только за I полугодие 2019 года документооборот уже составил порядка 1600 единиц.

Сотрудники Секретариата занимаются подготовкой материалов для заседаний Координационного совета, выполняют большой объем другой работы по обеспечению деятельности Координационного совета, выезжают в служебные командировки (в среднем 15 раз в год), выступают с докладами на международных мероприятиях, участвуют в рабочих (экспертных) группах по разработке международных документов, проводят анализ состояния законности и преступности, рассматривают жалобы и заявления граждан СНГ.

Деятельность Секретариата КСГП финансируется за счет средств единого бюджета государств – участников СНГ.

Решением КСГП от 22 мая 2003 года утверждено Положение о Секретариате Координационного совета (внесены изменения 14 сентября 2011 года и 25 сентября 2014 года).

Секретариат КСГП в соответствии с этим Положением в период 2012-2019 годов ежегодно представлял Координационному совету отчеты о результатах своей работы. Решениями Координационного совета отчеты утверждены, результаты работы ежегодно одобряются.

Работа Секретариата КСГП в отчетный период строилась на основании решений Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ, решений Координационного совета и поручений Председателя КСГП, приказов и указаний Исполнительного секретаря КСГП, а также в соответствии с планами работы Координационного совета и ежегодными планами работы Секретариата КСГП.

Исполнительный секретарь и сотрудники Секретариата КСГП совместно с Исполнительным комитетом СНГ, Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, другими межгосударственными органами СНГ и международными организациями участвовали в проведении различных мероприятий, направленных на укрепление Содружества, а также ежегодно принимали участие в более чем 35-ти различных мероприятиях международного характера в сфере правопорядка и безопасности.

Секретариатом КСГП совместно с Научно-методическим центром КСГП и генеральными прокуратурами стран Содружества за отчетный период готовились материалы к заседаниям Координационного совета, обеспечивалось исполнение решений КСГП, принятых на его заседаниях, осуществлялось выполнение семи программ сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения правопорядка и безопасности, а также Программы обмена опытом, проведения научных исследований и семинаров прокурорских работников в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года.

Проведены обобщения практик деятельности и мер по совершенствованию сотрудничества в борьбе с коррупцией, в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а также исполнения международных договоров по уголовно-правовой тематике.

Секретариат КСГП совместно с Исполнительным комитетом СНГ принимал активное участие в работе Совещания руководителей рабочих структур органов СНГ в сфере обеспечения правопорядка и безопасности.

Обеспечивался обмен информацией с рядом органов СНГ в отношении лиц, установленных на территории стран Содружества в связи с межгосударственным розыском, и осуществлялось взаимодействие с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ по вопросам выдачи этих лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора.

В генеральные прокуратуры государств Содружества и органы СНГ в отчетный период направлено более 450 информационных материалов.

Секретариат КСГП выполняет функции депозитария решений, принятых на заседаниях Координационного совета, его соглашений с органами отраслевого сотрудничества СНГ, других нормативных правовых документов, непосредственно затрагивающих сферу деятельности Координационного совета, а также обеспечивает архивное хранение документов.

Координационный совет и его Секретариат неоднократно создавали временные рабочие (экспертные) группы для выполнения конкретных задач, в том числе для согласования с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ проектов материалов и решений очередных заседаний КСГП.

Согласно Положению о Координационном совете, при Секретариате КСГП на постоянной внештатной основе функционирует консультативная группа из числа ветеранов органов прокуратуры государств – участников СНГ и специалистов, имеющих значительный опыт работы в межгосударственных органах, научных и учебных заведениях и иных организациях, в целях оказания содействия в решении вопросов практической деятельности.

Положение о консультативной группе утверждено Исполнительным секретарем КСГП 15 ноября 2011 года.

Многие годы руководителем консультативной группы при Секретариате КСГП является Генеральный прокурор СССР (1998-1990 годы) Сухарев А.Я.

Научно-исследовательское обеспечение Координационного совета осуществляет НМЦ КСГП, который в соответствии с Положением о КСГП функционирует на базе Университета прокуратуры Российской Федерации.

Руководителем НМЦ КСГП в настоящее время является Капинус О.С. – ректор Университета прокуратуры Российской Федерации.

## **ЗАСЕДАНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА**

В соответствии с Положением о КСГП основной формой деятельности Координационного совета являются заседания, которые проводятся на регулярной основе не реже одного раза в год.

Под руководством Председателя Координационного совета Секретариатом КСГП с участием НМЦ КСГП и генеральных прокуратур государств – участников СНГ готовятся материалы и решаются организационные вопросы подготовки и проведения заседаний Координационного совета.

Всего с момента создания Координационного совета проведено двадцать девять заседаний КСГП в девяти государствах СНГ.

За отчетный период проведено девять заседаний Координационного совета.

Нарушений установленных сроков проведения заседаний КСГП не было. Запланировано проведение в 2020 году юбилейного, 30-го заседания КСГП в Республике Узбекистан.

На последних девяти заседаниях КСГП рассмотрено 114 вопросов, в том числе вопросы организационно-правового, методологического, практического характера, направленные на расширение и углубление сотрудничества генеральных прокуратур, участвующих в деятельности КСГП, в сферах обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью

Материалы заседаний КСГП размещаются на Сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Направления сотрудничества» и Сайте КСГП.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ КОМПЕТЕНЦИИ КСГП**

На заседаниях КСГП рассматривались различные вопросы сотрудничества генеральных прокуратур и правоохранительных органов, направленные на укрепление законности и правопорядка.

В соответствии с решениями Координационного совета первым вопросом повестки дня этих заседаний являлись выступления членов Координационного совета с докладами об опыте работы генеральных прокуратур государств – участников Содружества.

Так, на 28 и 29-ом заседаниях КСГП осуществлен обмен опытом по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел, борьбе с коррупцией, терроризмом и экстремизмом, противодействию управлению транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения, использованию информационных технологий в совершенствовании прокурорского надзора, осуществлению прокурорского

надзора за исполнением законодательства о промышленной безопасности, об институциональных преобразованиях в системе органов прокуратуры. Согласно решениям Координационного совета на его заседаниях ежегодно рассматривались и утверждались аналитические доклады и сводные отчеты о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, о практике исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках СНГ и мерах по совершенствованию этой работы, которые направлялись с рекомендациями в генеральные прокуратуры и органы СНГ.



Также ежегодно обобщалась работа органов прокуратуры, результаты которой представлялись на рассмотрение Координационного совета.

В соответствии с Решением внеочередного заседания Совета постоянных представителей от 15 марта 2016 года и предложением Исполнительного комитета СНГ впервые в КСГП была проведена инвентаризация нормативных правовых актов и иных документов, непосредственно затрагивающих сферу деятельности КСГП. В общей сложности проанализировано свыше 400 документов, регулирующих деятельность Координационного совета по различным направлениям.

### **О РАБОТЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ ВЫСШИМИ ОРГАНАМИ СОДРУЖЕСТВА**

На каждом заседании КСГП подводились итоги выполнения генеральными прокуратурами государств – участников СНГ программ сотрудничества в рамках СНГ.

Секретариатом КСГП СНГ в отчетный период ежегодно обобщались сведения об исполнении названных программ, представляемые генеральными прокуратурами стран Содружества. Соответствующие информации об исполнении программ направлялись в установленные сроки в Исполнительный комитет СНГ и докладывались на заседаниях Координационного совета.

По этим и другим вопросам на ежегодных заседаниях КСГП принимались соответствующие решения, в том числе с рекомендациями об улучшении деятельности генеральных прокуратур.

### **ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ПРОЕКТОВ ДОКУМЕНТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

В своей деятельности Координационный совет особое значение придает вопросам, связанным с гармонизацией и сближением законодательств государств – участников Содружества. Эта работа получает свое воплощение в

принимаемых Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ модельных кодексов, законов и рекомендациях, при создании которых учитывается опыт парламентов государств – участников Содружества и международных парламентских организаций.

За годы деятельности Координационный совет принял участие в разработке более 20 документов.

КСГП непосредственно принимал документы прямого действия. В качестве примера можно привести Типовое положение о едином порядке учета преступлений и регистрации уголовных дел, типовая централизованная форма отчетности «Сведения о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практики исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью» и инструкция по ее применению.

### **О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ИХ ОРГАНАМИ**

В целях укрепления правовой базы взаимодействия между генеральными прокуратурами государств – участников СНГ заключено восемь соглашений.

Особое внимание КСГП уделяет практическому взаимодействию с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Координационным советом в период 2012-2019 годов заключены соглашения о взаимодействии с органами СНГ: КСНОР; СРПФР и МСПК.

Секретариатом КСГП в этот же период заключены соглашения с: КГПП СРТС СНГ; Экономическим Судом СНГ; Секретариатом ПА ОДКБ; Статкомитетом СНГ; СРПС СНГ; Научно-практическим центром проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь».

Всего за период деятельности Координационный совет и его Секретариат заключили 22 соглашения.

Представители Секретариата КСГП ежегодно участвовали в мероприятиях, проводимых Исполнительным комитетом СНГ, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, ПА ОДКБ, КС СКПВ, АТЦ, Советом министров обороны, СРПФР и другими органами отраслевого сотрудничества СНГ, на которых они информировали коллег о Координационном совете и результатах его деятельности.

В период с 1997 по 2007 год в рамках Содружества по инициативе КСГП проведено четыре совместных заседания Координационного совещания органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью (далее – Координационное совещание), с участием руководителей правоохранительных органов и министерств иностранных дел государств – участников СНГ.

В рамках оптимизации деятельности органов СНГ в правоохранительной сфере начиная с 2011 года по инициативе КСГП по решению Координационного совещания была организована работа Постоянно действующего Совещания

руководителей рабочих структур органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

В соответствии с Положением о Постоянно действующем Совещании руководителей рабочих структур органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, Секретариат КСГП совместно с Исполнительным комитетом в 2011-2014 годах организовал проведение четырех заседаний данного Совещания на базах Секретариата Совета министров обороны, Секретариата КСГП, Совета руководителей таможенных служб и Исполнительного комитета СНГ в городе Минске соответственно.

Согласно решению, принятому на Постоянно действующем Совещании в 2014 году, и в силу пункта 2.7 Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы, Секретариат Координационного совета с 2015 года участвует в новом формате в совещаниях руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности, которые ежегодно организует Исполнительный комитет СНГ совместно с другими органами СНГ.

С момента своего создания Совещание зарекомендовало себя как эффективная площадка для организации взаимодействия профильных органов отраслевого сотрудничества Содружества. В период 2011 по 2018 год проведено 8 заседаний, на которых рассмотрены более 60 вопросов, направленных на повышение роли органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, киберпреступностью и иными вызовами и угрозами.

В соответствии с решением Совещания от 25 октября 2018 года Секретариату КСГП предложено проработать вопрос о внесении изменений в действующие договоры СНГ, регламентирующие правовые отношения в сфере выдачи и оказания правовой помощи, либо подготовки нового международного договора в целях повышения эффективности этой работы.

В настоящее время Секретариат КСГП совместно с Научно-методическим центром Координационного совета, генеральными прокуратурами государств – участников СНГ проводит работу по реализации указанного решения Совещания.

Секретариат КСГП в рамках оказания практической помощи проводит стажировки сотрудников прокуратур государств – участников СНГ. В 2019 году в Секретариате стажировались представители Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан, решается вопрос о стажировке сотрудников Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в 2020 году.

## **ОБ ОСВЕЩЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСГП**

Приказом Исполнительного секретаря КСГП от 20 февраля 2018 года создано Информационное бюро Секретариата Координационного совета. Информационному бюро поручено обеспечить ведение Сайта Координационного

совета, выпуск бюллетеня Секретариата и работа по информационному обеспечению деятельности КСГП.

В целях обеспечения информационной деятельности Координационного совета его Секретариатом на постоянной основе ведется работа по совершенствованию информационного наполнения официального Сайта КСГП. Ежегодно растет посещаемость нашего Сайта, с ним познакомились пользователи из 65 стран мира.

Также в целях совершенствования информационного обеспечения деятельности Координационного совета и его Секретариата с 2018 года организован выпуск печатного издания – Информационного бюллетеня Секретариата КСГП

В течение 2018-2019 годов Секретариатом КСГП выпущено три номера информационных бюллетеня.

Работа Информбюро осуществляется в соответствии с годовым планом, который утверждается Исполнительным секретарем КСГП.

## **О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА**

Необходимость укомплектования органов прокуратуры квалифицированными специалистами определила значимость сотрудничества членов КСГП в подготовке кадров на базе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и Университета прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Координационного совета Секретариатом КСГП совместно с генеральными прокуратурами, участвующими в деятельности Координационного совета, проделана в течение последних лет большая работа на этом направлении.

По результатам этой работы на рассмотрение 29-го заседания Координационного совета представлены и его решениями от 1 октября 2019 года одобрены проекты решений Совета министров иностранных дел СНГ, Положения о придании государственному учреждению «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» статуса базовой организации государств – участников СНГ по переподготовке и повышению квалификации прокурорско-следственных работников органов прокуратур государств – участников СНГ и Положения о придании федеральному государственному казенному образовательному учреждению высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» статуса базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур государств – участников СНГ.

По поручению Координационного совета Секретариат КСГП направил указанные проекты документов для рассмотрения в установленном порядке в Исполнительный комитет СНГ.

В случае положительных решений Совета министров иностранных дел СНГ о придании статуса базовых организаций указанным образовательным

учреждениям, предстоит работа по реализации этих решений, которая будет проведена Координационным советом и его Секретариатом совместно с генеральными прокуратурами государств – участников СНГ, Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан и Университетом прокуратуры Российской Федерации.

С учетом Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года «Об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям», Координационным советом проводится постоянная работа по совершенствованию нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность КСГП.

В связи с тем, что 30-е юбилейное заседание КСГП пройдет в г. Ташкенте Республики Узбекистан в 2020 году – в год 25-летия со дня создания Координационного совета, Секретариатом КСГП совместно с Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан и другими генеральными прокуратурами планируется проведение ряда торжественных и практических мероприятий.

Секретариатом КСГП совместно с генеральными прокуратурами Российской Федерации и Республики Узбекистан планируется выпуск юбилейной книги «25 лет Координационному совету генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств» и изготовление памятной юбилейной медали «25 лет КСГП СНГ».

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ утвердил основные направления деятельности на 2019-2023 годы и совместно с другими органами СНГ намерен и впредь последовательно реализовывать меры, направленные на усиление борьбы с преступностью, укрепление законности и правопорядка, обеспечение безопасности на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

Благодарю за внимание!

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПОСТОЯННЫХ ПОЛНОМОЧНЫХ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА ПРИ УСТАВНЫХ  
И ДРУГИХ ОРГАНАХ СРДРУЖЕСТВА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ  
ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ГЕНЕРАЛЬНЫХ  
ПРОКУРОРОВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ЗА 2012-2019 ГОДЫ

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 10**

**заседания Совета постоянных полномочных  
представителей государств — участников Содружества при  
уставных и других органах Содружества**

**19 ноября 2019 года**

**г. Минск**

Присутствовали:

члены Совета:

от Азербайджанской Республики	– Гандилов Л.С.
от Республики Армения	– Гевондян А.В.
от Республики Казахстан	– Бейсенбаев А.А.
от Кыргызской Республики	– Ибраимов Э.С.
от Республики Молдова	– Сорочан В.В.
от Российской Федерации	– Грозов А.Ю.
от Республики Таджикистан	– Хайруллоев Т.М. (с полномочиями)
от Республики Узбекистан	– Юсупов Н.С.

от Министерства иностранных дел Республики Беларусь – Копанаева Е.Н.,  
заместитель начальника управления евразийской интеграции главного управления  
России, стран СНГ и евразийской интеграции;

от Исполнительного комитета СНГ:

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ  
Лебедев С.Н.;

первый заместитель Председателя Исполнительного  
комитета – Исполнительного секретаря СНГ Гуминский В.А.;

заместитель Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного  
секретаря СНГ Смагулов А.Д.;

директор организационного департамента Бусько В.Л.;

директор департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и  
противодействия новым вызовам и угрозам Дружинин А.И.;

директор департамента гуманитарного сотрудничества, общеполитических  
и социальных проблем Сазонов А.А.;

заместитель директора департамента по сотрудничеству в сфере  
безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Абдухалыков Ф.Ш.;

заместитель директора информационно-аналитического департамента – начальник аналитического отдела Каримов И.М.;

заместитель директора департамента гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем – начальник отдела гуманитарного сотрудничества, образования и науки Косимова Ф.И.;

заместитель директора департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам – начальник отдела по сотрудничеству в сфере миграции и противодействия торговле людьми Саипов Б.Б.;

заместитель директора департамента гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем – начальник отдела по сотрудничеству в социальной сфере Хумарян Р.М.;

руководитель аппарата Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Бурутин С.Г.;

заместитель руководителя аппарата Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Шевченко А.В.;

управляющий делами Сидорович И.М.;

начальник отдела по обеспечению деятельности Совета постпредов и проведению заседаний экспертных групп организационного департамента Барковский И.А.;

начальник отдела кадров аппарата Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Власова С.Ю.;

начальник экспертно-правового отдела правового департамента Тышкевич М.М.;

начальник отдела по сотрудничеству в сфере борьбы с преступностью, терроризмом и наркоугрозой департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Чирак А.П.;

начальник отдела подготовки и оформления документов организационного департамента Юшкевич Л.А.;

заместитель начальника отдела референтного обеспечения деятельности Председателя Исполнительного комитета СНГН Харченко А.Н.;

заместитель руководителя пресс-службы аппарата Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Якубовская В.Н.;

от Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ:

Коновалов О.Ф. – Директор Бюро;

Быстров А.В. – начальник отдела информационного-аналитического обеспечения Бюро;

от Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ:

Ермолаев Л.В. – Исполнительный секретарь Координационного совета;

Герцовский Я.И. – секретарь информационного бюро – сотрудник Секретариата Координационного совета;

Гвоздев А.Б. – заместитель председателя консультативной группы при Секретариате Координационного совета – советник Исполнительного секретаря Координационного совета.

Председательствовал Шакулыев Н. – Постоянный полномочный представитель Туркменистана при уставных и других органах Содружества Независимых Государств, Чрезвычайный и Полномочный Посол Туркменистана в Республике Беларусь.

В ходе заседания рассмотрены вопросы повестки дня:

### **3. О деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств**

(Ермолаев Л.В., Сорочан В.В., Лебедев С.Н., Шакулыев Н.)

Решили:

3.1. Информацию о деятельности Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств за период 2012-2019 годов принять к сведению (прилагается).

3.2. Отметить положительную роль Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств в организации сотрудничества и взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников Содружества Независимых Государств в сферах обеспечения законности и правопорядка, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с организованной и транснациональной преступностью.

3.3. Координационному совету генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств:

продолжить работу по согласованию и объединению усилий, координации действий, расширению сотрудничества прокуратур и правоохранительных органов государств – участников Содружества Независимых Государств в защите прав и свобод человека и гражданина, в борьбе с преступностью и другими правонарушениями, укреплении законности и правопорядка;

развивать дальнейшее сотрудничество в разработке и осуществлении мер подготовки и повышения квалификации прокурорско-следственных кадров, их научного, научно-технического, методического и информационного обеспечения.

Председательствующий

*подпись*

Н. Шакулыев



**Советник (на правах заместителя  
Исполнительного секретаря)  
Секретариата Координационного совета  
генеральных прокуроров государств –  
участников Содружества Независимых  
Государств  
Жиров Александр Владимирович**

Выступление 19 февраля 2020 года в городе Москве на заседании рабочей встречи представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ на базе Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ «Об итогах работы генеральных прокуратур государств – участников СНГ по выполнению в 2019 году мероприятий Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016-2020 годы»

**Уважаемый Александр Леонидович!  
Уважаемые коллеги!**

Разрешите от имени Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств (КСГП СНГ) и его Секретариата поприветствовать участников рабочей встречи!



Позвольте также выразить признательность Председателю Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ генерал-полковнику Манилову Александру Леонидовичу за приглашение принять участие в этом мероприятии. Напомню, что правовой базой нашего сотрудничества является Соглашение между Секретариатом КСГП и Координационной службой СКПВ о взаимодействии от 21 июня 2005 года.

Разрешите от имени Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств (КСГП СНГ) и его Секретариата поприветствовать участников рабочей встречи!

В течение последних четырех лет мы вместе с другими межгосударственными органами и органами отраслевого сотрудничества участвуем в реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016-2020 годы, утвержденной решением Совета глав государств Содружества от 16 октября 2015 года.

Органы прокуратуры государств – участников СНГ осуществляют свою деятельность по выполнению указанной Программы на основании Плана КСГП СНГ, утвержденного решением 26-го заседания Координационного совета генеральных прокуроров от 7 сентября 2016 года.

Ежегодно, начиная с 2017 года, вопросы реализации этой Программы включаются в повестку дня заседаний Координационного совета.

На последнем 29-м заседании, состоявшемся 1 октября 2019 года в городе Бишкеке (Кыргызской Республики), данный вопрос также был предметом рассмотрения. По итогам этой работы было принято соответствующее решение, а также поручено Секретариату КСГП информировать о результатах выполнения Программы Координационную службу и Исполнительный комитет СНГ. Что и было исполнено.

Разрешите, уважаемые участники рабочей встречи, кратко проинформировать вас о результатах работы органов прокуратуры в этом направлении в прошедшем году.

Секретариатом КСГП обобщены сведения об исполнении в 2019 году указанной Программы, полученные из генеральных прокуратур **Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.**

Генеральные прокуратуры государств – участников СНГ, Секретариат и Научно-методический центр КСГП в соответствии с положениями Программы приняли участие в проработке проекта аналогичной программы на период 2021 - 2025 годы.

В рамках выполнения пунктов Программы об участие в разработке и совершенствовании модельных законов в сфере пограничной и миграционной безопасности, а также деятельности Объединенной комиссии при Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам **Университетом прокуратуры Российской Федерации** был подготовлен один из проектов модельного закона «О национальной безопасности» для рассмотрения на заседании Объединенной комиссии.

**Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан** в рамках выполнения указанных пунктов Программы также проводилась работа по сближению и гармонизации национального законодательства в сфере укрепления миграционной и пограничной безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

В частности, с целью противодействия терроризму и экстремизму, межведомственной рабочей группой, в состав которой входили сотрудники Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Государственного

комитета национальной безопасности и Министерства юстиции Республики Таджикистан в ноябре 2019 года был разработан проект Закона Республики Таджикистан «О противодействии экстремизму» в новой редакции. В настоящее время данный проект Закона находится на стадии рассмотрения.

**Генеральные прокуратуры Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан** в прошедшем году активно участвовали в мероприятиях по обмену опытом между пограничными ведомствами и органами СНГ по вопросам обеспечения пограничной безопасности, в частности:

- между генеральными прокуратурами **Республики Таджикистан и Республики Узбекистан** на 2018-2019 годы, продолжалась работа по взаимодействию и координации деятельности органов прокуратуры и внутренних дел приграничных районов Таджикистана и Узбекистана;

- проводились мероприятия по укреплению пограничной безопасности в рамках выполнения Плана совместных мер по реализации решений Объединённой коллегии **Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан и Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики** от 19 мая 2017 года;

- среди граждан – жителей приграничных территорий **Республики Узбекистан**, проведено порядка 240 профилактических мероприятий. Военной прокуратурой в войсковые части Пограничных войск Узбекистана осуществлено 13 выездных приемов граждан, с участием около 600 военных пенсионеров, порядка 2 800 военнослужащих и членов их семей, при этом ряд обращений рассмотрены и разрешены на месте;

- **Главной военной прокуратурой Российской Федерации** налажен обмен информацией о состоянии преступности в приграничных районах и законности при осуществлении приграничной деятельности с **Военной прокуратурой Азербайджанской Республики и Главной военной прокуратурой Республики Казахстан**.

В рамках выполнения положений Программы по участию в конференциях, семинарах и рабочих встречах представителей пограничных служб, таможенных органов государств – участников СНГ и органов СНГ по вопросам борьбы с преступностью и укрепления правопорядка работники генеральных прокуратур **Республики Таджикистан и Российской Федерации**, а также сотрудники **Университета прокуратуры Российской Федерации** в 2019 году приняли участие в ряде мероприятий, в том числе:

- работники **Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан** в городе Душанбе в международной научно-практической конференции «Эффективное противостояние проявлениям международного терроризма, экстремизма, контрабанды наркотиков, нелегальной миграции и торговли людьми как основных угроз пограничной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ»;

- работники **Генеральной прокуратуры Российской Федерации** участвовали в обсуждении вопросов обеспечения пограничной безопасности при проведении в городе Казани российско-белорусской встречи

по вопросам объединения и координации усилий по обеспечению транспортной безопасности, противодействию правонарушениям и преступлениям в таможенной сфере;

- сотрудники **Университета прокуратуры Российской Федерации** участвовали во Всероссийской научно-практической конференции «Борьба с организованными проявлениями преступности и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, реагирование на них и закон» и Всероссийской научно-практической конференции «Преступность XXI века: транснациональный характер, теневая экономика, влияние на государство»;



По проблемам борьбы с преступностью, затрагивающим аспекты пограничной безопасности, в **Университете прокуратуры Российской Федерации** в 2019 году подготовлен ряд работ, среди которых «Актуальные вопросы обеспечения органами прокуратуры законности в сфере миграционных отношений» (авторы Маматов М.В., Маслов И.А.) и работа Рубцова М.В. «Надзор за исполнением

законодательства в сфере обустройства Государственной границы Российской Федерации».

В феврале 2019 года **Исполнительный секретарь КСГП** принял участие в организованной Координационной службой СКПВ рабочей встрече представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ, заинтересованных органов Содружества и международных организаций по подведению итогов совместных специальных пограничных операций (далее – ССПО), проведенных в 2018 году и детализации планов подготовки и проведения таких операций в 2019 году.

В соответствии с решением упомянутой рабочей встречи Секретариат КСГП направил заместителю Генерального прокурора Российской Федерации – Главному военному прокурору и Генеральному прокурору Республики Таджикистан обращения с просьбой рассмотреть вопрос об участии органов прокуратуры в проведении ССПО «Запад – 2019» на северо-западном и западном направлениях и «Пограничное братство – 2019» на центральноазиатском направлении.

Между Секретариатом КСГП и Координационной службой СКПВ налажен регулярный обмен информацией. В 2019 году Секретариат КСГП направил в Координационную службу СКПВ аналитический доклад и сводный отчет о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках СНГ за 2018 год, информационные бюллетени Секретариата КСГП за 2019 год, информационное сообщение о 29-ом заседании

КСГП и другие документы, получив от Координационной службы СКПВ бюллетени по материалам рабочих встреч и другие материалы о деятельности Совета командующих Пограничными войсками.

В рамках своей компетенции Координационный совет генеральных содействует обеспечению пограничной безопасности на внешних границах СНГ. Эта работа осуществляется также во взаимодействии с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества.

На регулярной основе осуществляется обмен информацией в отношении лиц, объявленных в межгосударственный розыск в связи с обвинениями в совершении преступлений террористической и экстремистской направленности, в том числе разысканных на территории государств – участников СНГ. Эти сведения направляются в соответствующие генеральные прокуратуры государств – участников СНГ для решения вопросов об аресте обвиняемых и их экстрадиции.

В заключение хочу отметить, что для Секретариата КСГП СНГ участие в подобных рабочих встречах имеют важное практическое значение, поскольку позволяют использовать их итоги в качестве дополнительной меры по обеспечению взаимодействия генеральных прокуратур государств – участников СНГ, направленной на укрепление пограничной безопасности на внешних границах Содружества Независимых Государств, а также безопасности, законности и правопорядка на пространстве Содружества.

Благодарю за внимание.



**Ведущий научный сотрудник НИИ  
Университета прокуратуры Российской  
Федерации, кандидат юридических наук**

**Быкова Елена Викторовна**



**Научный сотрудник НИИ Университета  
прокуратуры Российской Федерации**

**Выскуп Вадим Сергеевич**

### **Международное сотрудничество России в сфере борьбы с коррупцией: состояние и перспективы.**

С момента разработки и принятия Конвенции ООН против коррупции 2003 года (для Российской Федерации 2006 года) международно-правовое сотрудничество правоохранительных органов в данной сфере стало одним из приоритетных направлений взаимодействия государств.

Несмотря на предпринимаемые усилия по противодействию этому негативному глобальному явлению, остается множество нерешенных вопросов. Как известно прогресс, в том числе научный невозможен без международно-правового сотрудничества различных государств.

В свою очередь процесс глобализации перед всеми странами ставит одинаковые по своим характеристикам проблемы, в данном случае в праве: изучение зарубежных правовых систем, накопленного опыта способствует как совершенствованию национального законодательства, так и оптимизации международно-правового сотрудничества государств.

О важности данного направления деятельности правоохранительных органов свидетельствует ситуация, при которой серьезные усилия государств по противодействию коррупции не приводят к ожидаемым результатам. Ежедневно СМИ сообщают о вопиющих фактах коррупционных проявлений в самых разных странах.

Решением проблем, связанных с борьбой против коррупции возможно станет система создания специализированных судов и судопроизводства. Подобный опыт давно и успешно применяется в разных странах. Уместно подчеркнуть оправданность специализации при расследовании преступлений, в том числе коррупционной направленности.

Высокую степень общественной опасности коррупции подтверждает значительное количество международных документов, к которым присоединилась Россия, принятие ряда национальных нормативно-правовых актов, поиск путей совершенствования деятельности правоохранительных органов и в первую очередь по осуществлению международно-правового сотрудничества.

Так или иначе все документы, регламентирующие борьбу с коррупцией обязывают государства, подписавшие их, не только криминализировать коррупцию, но и принимать соответствующие законодательные, административные и иные меры для ее предупреждения и выявления среди публичных должностных лиц и наказания за нее.

По сложившимся правилам международной практики сотрудничества государств, они обмениваются информацией, оказывают правовую помощь, техническую помощь в необходимых случаях и т.д.

По образу Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка под эгидой ООН государства приняли соответствующие нормативные правовые акты.

Россия участвует в противодействии коррупции на самых разных уровнях (ООН, Совет Европы, СНГ, двусторонние договоры и соглашения) и соответственно осуществляет широкое взаимодействие с другими государствами. Складывается ситуация, при которой с одной стороны – увеличивается правовая база (международные документы, совершенствование национального законодательства), которая неизбежно усложняет законодательные механизмы РФ, с другой – общеизвестно, что эффективность международно-правового сотрудничества повышается в результате упрощения, а значит и ускорения соответствующих процедур. Это обстоятельство не может не накладывать отпечаток на деятельность правоохранительных органов в указанной сфере.

В большинстве субъектов РФ в ходе прокурорских проверок фактов вывода за рубеж имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений, не выявлено. В 2019 году поднадзорными

правоохранительными органами фактов нахождения за рубежом имущества, полученного в результате совершения преступлений коррупционной направленности, не установлено. В производстве следственных органов и судов не находились уголовные дела о преступлениях коррупционной направленности, по которым установлены факты нахождения имущества обвиняемых (подозреваемых) за рубежом. Судебные решения о взыскании находящегося за рубежом имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений, на исполнении не находились. Ввиду отсутствия соответствующей практики проблемы по данному направлению деятельности не возникали.

*В тоже время, можно говорить об отдельных случаях. Так, по результатам проведенных по поручению следователя оперативно-розыскных мероприятий УФСБ России по Приморскому краю установлено имущество (стоимость 400 тыс. долларов США) и денежные средства обвиняемых (более 2,7 млн. долларов США), находящиеся за пределами Российской Федерации, а именно в США и Республике Сингапур.*

*Вместе с тем, по состоянию на март 2019 г. в материалах уголовного дела отсутствуют достаточные сведения, свидетельствующие о приобретении указанного имущества обвиняемыми за счет похищенных денежных средств.*

*12.03.2019 указанное уголовное дело постановлением заместителя Председателя Следственного комитета Российской Федерации изъято из производства СУ СК России по краю и передано для производства предварительного следствия в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации<sup>1</sup>.*

*В текущем году сотрудниками УМВД Оренбургской области с использованием возможностей НЦБ Интерпола в рамках расследования уголовного дела по обвинению главного энергетика АО «Уральская сталь» Степанова А.Н., в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 204 УК РФ (в редакции Федерального закона от 04.05.2011 № 97-ФЗ), ч. 6 ст. 204, п. «г» ч. 7 ст. 204, п. «г» ч. 7 ст. 204, ч. 8 ст. 204, п. «г» ч. 7 ст. 204, п. «г» ч. 7 ст. 204, ч. 6 ст. 204 УК РФ, установлены 3 факта нахождения за рубежом имущества, полученного в результате совершения преступлений коррупционной направленности.*

*Так, в ходе следствия установлено, что обвиняемый в период с 2014 года по 2018 год, являясь лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации, незаконно получил от представителей контрагентов указанного юридического лица в качестве коммерческого подкупа денежные средства на общую сумму 5 788 553,73 руб.*

*Согласно информации, полученной из НЦБ Интерпола Испании, Степанов А.Н. является собственником недвижимого имущества, а именно:*

*- 50 % доли в праве собственности на недвижимость, кадастровый номер: 5590507УН0059S0064ОУ, по адресу: RD JOSE SAMPER GARCIA 1 (C) Pl: 02 Pt: P*

---

<sup>1</sup> Докладная записка об анализе состояния законности и организации прокурорского надзора в области противодействия коррупции за 9 мес. 2019 года из прокуратуры Приморского края.

*EDIF.TORREMAR IV TORREVIEJA 3183-ALICANTE, площадью участка 2 425 кв.м., площадью застройки 77 кв.м.;*

*- 50 % доли в праве собственности на недвижимость, кадастровый номер: 5675101YH0057N0008OK, по адресу: CL MADAMME CURIE 30 1 Pl: 01 Pt: 03 TORREVIEJA 3180-АЛИКАНТЕ, площадью участка 2 408 кв.м., площадью застройки 40 кв.м.;*

*- 50 % доли в праве собственности на недвижимость, кадастровый номер: 5908707YH0150N0002AD, по адресу: AV ENGLAND 32 Pl: 00 Pt: 0B TORREVIEJA 3188-АЛИКАНТЕ, площадью участка 588 кв.м., площадью застройки 42 кв.м.*

*Остальные доли указанного имущества принадлежат супруге Степанова А.Н. Степановой И.Н.*

*При обыске в жилище Степанова А.Н. обнаружены оригиналы заявлений о переводе в иностранной валюте, согласно которым Степановым А.Н. и Степановой И.Н. (супругой обвиняемого) переведены денежные средства в общей сумме 94 000 евро на счет в Испании. Кроме того, в ходе осмотра ноутбука, изъятого в жилище Степанова А.Н., обнаружены электронные копии заявлений Степанова А.Н. и его тещи – Прокофьевой Л.П. о переводе денежных средств в иностранной валюте в общей сумме 111 275 евро в течение 2018 года.*

*Данные обстоятельства свидетельствовали о приобретении указанного имущества в результате совершения им коррупционных преступлений.*

*31.07.2019 Новотроицким городским судом на указанное имущество Степанова А.Н. и Степановой И.Н. наложен арест.*

*Степанову А.Н. предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ст. 174.1 УК РФ, то есть в легализации денежных средств, полученных в результате совершения преступлений, путем приобретения недвижимого имущества в Испании на общую сумму 5 788 553,73 руб.*

*Расследование уголовного дела окончено 30.09.2019 и направлено с обвинительным заключением в суд<sup>2</sup>.*

*Так, в Республике Коми по уголовному делу № 3162401 (ч. 4 ст. 291, ч. 5 ст. 291 УК РФ) в отношении генерального директора АО «Северсталь менеджмент» Ларина (объявлен в международный розыск) следствием получены сведения о наличии у него заграничных банковских счетов (в банках HSBC, UBS SWITZERLAND AG). Информация представлена МРУ Росфинмониторинга по СЗФО на основании данных подразделения финансовой разведки Великобритании. В целях получения сведений о наличии на счетах денежных средств следователем направлен запрос в компетентный орган Великобритании об оказании правовой помощи. До настоящего запрос не исполнен.*

*17.04.2019 в суд направлено уголовное дело в отношении бывшего заместителя гендиректора ПАО «МРСК Северо-Запада» Ширяева, обвиняемого по ч. 6 ст. 290 (7 эпизодов), п. «а», «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ (не рассмотрено).*

*В ходе расследования с использованием возможностей МРУ Росфинмониторинга по СЗФО получены сведения подразделения финансовой*

---

<sup>2</sup> Докладная записка об анализе состояния законности и организации прокурорского надзора в области противодействия коррупции за 9 мес. 2019 года из прокуратуры Оренбургской области.

*разведки Австрийской Республики о наличии у Ширяева банковского счета и недвижимости в этой стране. На запрос об оказании правовой помощи компетентными органами Австрийской Республики представлен ответ о наличии жилого помещения с парковочным местом в г. Вене стоимостью 830 тыс. евро.*

*18.09.2019 в отношении Ширяева постановлен обвинительный приговор. В тот же день по ходатайству государственного обвинителя судом наложен арест на указанное недвижимое имущество за рубежом<sup>3</sup>.*

В свою очередь подобное сотрудничество России и других государств на разных уровнях (универсальном, региональном, двустороннем) должно дополнять друг друга, а не создавать препятствия как это порой бывает на практике.

Ряд международных документов предусматривает не только обмен информацией о законодательстве и его изменениях, но и обмен опытом расследования преступлений коррупционной (и иной) направленности, обмен научно-методическими материалами, проведение консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес, семинаров, встреч и т.д.

Особое значение имеет проведение консультаций по конкретным запросам о правовой помощи по уголовным делам коррупционной направленности.

Противодействие коррупции в РФ является общегосударственной задачей, надлежащее решение которой влияет на авторитет страны на международной арене. Соответственно основной задачей каждого государства является добросовестное выполнение принятых на себя обязательств. Для проверки этого созданы и эффективно функционируют в рамках международных организаций (ООН, Совет Европы, ОЭСР, ФАТФ, МАНИВЭЛ, ГРЕКО и др.) мониторинговые механизмы, с помощью которых оценивается не только степень внедрения в национальное законодательство международных норм, но и их практическая реализация, и что не менее важно, осведомленность населения об этом. Здесь координируются такие направления международного сотрудничества как правовая помощь в преследовании за коррупционные деяния, конфискация и репатриация активов, полученных в результате коррупции, сотрудничество с экспертами в сфере противодействия коррупции, подготовка антикоррупционных инициатив, проведение обучающих мероприятий разного рода и т.д.

Например, 14 мая 2019 года, в Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялось открытие курсов по подготовке правительственных экспертов, участвующих в механизме обзора хода выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>4</sup>.

Организованные курсы призваны повысить квалификацию экспертов, которые занимаются мониторингом исполнения положений Конвенции.

---

<sup>3</sup> Докладная записка об анализе состояния законности и организации прокурорского надзора в области противодействия коррупции за 9 мес. 2019 года из прокуратуры Республики Коми.

<sup>4</sup> Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации: URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1718282/>

Впервые такие занятия по инициативе России прошли в 2012 году на базе Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В общей сложности за эти годы обучение прошли правительственные эксперты более чем из 70 стран мира.

Данный этап курсов проведен специалистами УНП ООН по расширенному формату, предусматривающему углубленное изучение существующих требований к внедрению в законодательство стран положений глав II «Меры по предупреждению коррупции» и V «Меры по возвращению активов» Конвенции.

Состоялись практические занятия, ознакомление с порядком проведения согласительных процедур, организацией телеконференций, составление проектов отчетов, выполнение интерактивных упражнений, тренинги и «круглый стол» по результатам семинара. Также участники обменялись своими собственными национальными наработками в области противодействия коррупции.

Представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации на постоянной основе принимают активное участие в работе Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции, деятельности Межправительственной рабочей группы по обзору хода ее выполнения Межправительственной рабочей группы по предупреждению коррупции и Межправительственной рабочей группы по возвращению активов<sup>5</sup>.

В ходе данных мероприятий обсуждаются передовые методы противодействия коррупции, вопросы предупреждения, выявления и пресечения легализации доходов от преступлений коррупционной направленности, укрепления международного сотрудничества в принятии мер по возвращению активов.

На полях указанных заседаний обсуждается также работа механизма обзора хода осуществления государствами – участниками положений Конвенции ООН против коррупции в целом, результаты проведенных оценок выполнения странами положений Конвенции ООН против коррупции.

В 2019 г. в г. Страсбурге (Французская Республика) состоялось 83-е пленарное заседание Группы государств против коррупции (ГРЕКО), на котором принят второй дополнительный отчет о реализации Российской Федерацией рекомендаций третьего оценочного раунда, касающихся криминализации преступных деяний и прозрачности финансирования политических партий.

В принятом ГРЕКО отчете по России из 21 рекомендации признаны полностью выполненными 12, остальные 9 – частично выполненными. Ввиду достигнутых результатов третий раунд оценки в отношении Российской Федерации завершен, соответствующие мониторинговые процедуры со стороны ГРЕКО прекращены.

Важной составляющей участия России в работе ГРЕКО является деятельность российских экспертов при проведении оценок, принятии страновых докладов и отчетов о выполнении рекомендаций.

Российские эксперты проводили оценки и выступали в роли докладчиков в отношении Австрии, Андорры, Германии, Испании и других государств.

---

<sup>5</sup> Там же.

Следует отметить, что российская делегация в ГРЕКО, представитель которой является членом Бюро, занимает с учетом интересов Российской Федерации активную позицию при принятии важных организационных и правовых решений, в том числе по внесению изменений в правила процедуры ГРЕКО и иные документы.

Ежегодно представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации принимают участие в четырех пленарных заседаниях ГРЕКО и четырех заседаниях Бюро ГРЕКО<sup>6</sup>.

Применительно к СНГ в 2018 году, в г. Ереване прошло очередное четвертое заседание Межгосударственного Совета по противодействию коррупции.

В мероприятии приняли участие руководители и представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, а также Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. В качестве приглашенных лиц в заседании приняли участие представители Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ.

Участники встречи обсудили перспективы дальнейшего развития сотрудничества в сфере противодействия коррупции. В частности, были рассмотрены вопросы совершенствования нормативно-правовой базы и координации деятельности сторон в рамках реализации совместных проектов государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции.

Генеральная прокуратура Российской Федерации участвует в деятельности Межгосударственного совета по противодействию коррупции (МСПК) в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ).

---

<sup>6</sup> Там же.



**Ведущий научный сотрудник НИИ  
Университета прокуратуры Российской  
Федерации, кандидат юридических наук**

**Фролова Мария Александровна**

**Защита прав и законных интересов несовершеннолетних, пребывающих в  
организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения  
родителей, в государствах – участниках  
Содружества Независимых Государств<sup>7</sup>**

Аннотация. В статье рассматриваются полномочия государственных органов, в том числе органов прокуратуры, в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в странах Содружества (за исключением Российской Федерации), а также правовые основы деятельности таких органов в указанной сфере.

Ключевые слова: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, полномочия органов прокуратуры, уполномоченный по правам ребенка.

Проблемы защиты прав и свобод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей актуальны для всех государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

Обеспечение защиты прав детей является важным направлением деятельности любого цивилизованного демократического государства. Дети нуждаются в особой защите со стороны государства и международного сообщества.

Определение прав ребенка логически вытекает из основных идей Всеобщей декларации прав человека. Ее отдельная статья посвящена детям. В ней указывается, что «Материнство и детство дают право на особое попечение и

---

<sup>7</sup> Приведенные статистические данные, предоставлены генеральными прокуратурами государств – участников СНГ. Письма Советника Секретариата Исполнительного секретаря КСПП СНГ от 13.03.2019 № 43/6-315-19 и от 25.03.2019 № 43/4-348-19.

помощь». Таким образом, признавая равные права детей на все свободы, провозглашенные в декларации, международное сообщество признает необходимость дополнительной помощи и поддержки детям<sup>8</sup>.

В 1959 году в рамках Организации Объединенных Наций была принята Декларация прав ребенка<sup>9</sup>. Целью данного международного документа являлось обеспечение детям счастливого детства и пользование ими правами и свободами, предусмотренными в указанном документе. Положения Декларации носили рекомендательный характер.

Первым международным документом в сфере защиты прав детей, имеющий обязательную силу для государств, присоединившихся к нему, является Конвенция ООН о правах ребенка от 20.11.1989<sup>10</sup>. Все государства – участники СНГ являются участниками данного международного акта.

В соответствии с положениями данного акта за каждым ребенком, находящимся в пределах юрисдикции государств – участников Конвенции о правах ребенка признаются и обеспечиваются все права, предусмотренные указанным международным актом без какой-либо дискриминации и независимо от каких-либо обстоятельств. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Государства – участники Конвенции о правах ребенка обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г.<sup>11</sup> содержит всеобщий призыв подписавших его государств, – «облегчить тяжелое положение миллионов детей, которые живут в особенно трудных условиях», среди которых названы «сироты и дети-беспризорники»<sup>12</sup>.

Поскольку дети, а особенно дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в повышенном внимании и защите со стороны государства, а также в целях соблюдения и обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних страны Содружества приняли Модельный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве» (новая редакция)<sup>13</sup>.

---

<sup>8</sup> Певцова Е.А. Права детей и молодежи в российском и зарубежном законодательстве: сравнительно-правовой подход : Монография. – М.: Международный юридический институт, 2015. С. 15.

<sup>9</sup> Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- М.: Юридическая литература, 1990. С. 385 - 388. СПС Консультант Плюс.

<sup>10</sup> Документ одобрен Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989. Вступил в силу для СССР 15.09.1990 // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

<sup>11</sup> Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990 // Дипломатический вестник. 1992. N 6. С. 10 - 13.

<sup>12</sup> Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2015. N 6. С. 10 – 13. СПС Консультант Плюс.

<sup>13</sup> Принят на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ постановлением № 33-11 от 3 декабря 2009 года.

Положения Модельного закона основываются на конституциях государств – участников СНГ, Конвенции ООН о правах ребенка, Факультативных протоколах к ней, Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и устанавливают основные гарантии прав и законных интересов ребенка, определяют правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта и направлены на обеспечение его физического, нравственного и духовного здоровья, создание условий для формирования его личностного самосознания. Особая забота и социальная защита гарантируются детям временно либо постоянно лишенным своего семейного окружения или оказавшимся в других неблагоприятных условиях.

В Законе устанавливаются цели, принципы государственной политики в интересах детей, полномочия органов государственной власти на осуществление гарантий прав ребенка, основные направления и организационные основы обеспечения прав ребенка в государстве.

Модельный закон содержит перечень прав, которые должны быть гарантированы государством и обеспечены каждому ребенку, в том числе и детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Это прежде всего право ребенка на проживание в семье. В отношении детей-сирот данное право реализуется в рамках института усыновления.

Положениями указанного закона, предусматривается защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Эти дети имеют право на особую заботу и защиту со стороны органов государственной власти. Такая защита должна обеспечивать выживание и развитие детей, их участие в общественной жизни. Государство гарантирует судебную защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В конституциях отдельных государств – участников СНГ закреплена обязанность государства заботиться о детях-сиротах и детях, лишенных родительского попечения, обеспечивать их содержание, воспитание и обучение (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Республика Таджикистан<sup>14</sup>).

Национальное законодательство большинства стран Содружества, регламентирующее отношения в сфере семейных отношений содержит положения касающиеся защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также полномочия государственных органов (органы опеки и попечительства) по выявлению, учету и устройству детей указанной категории<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 года (в ред.25.07.2016); Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 года (в ред.06.12.2015); Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года (в ред. 28.12.2016); Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года (в ред. 22.11.2018); Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года (в ред.22.06.2003).

<sup>15</sup> Семейный кодекс Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 года №781-IQ (в ред. 09.04.2019 г.); Семейный кодекс Республики Армения от 8 декабря 2004 года №ЗР-123 (в ред. 12.01.2018); Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 года №278-3 (в ред. 17.07.2018); Семейный кодекс Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года (в ред. 24.02.2017); Семейный кодекс Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года (в ред. 28.08.2019).

Во всех без исключения государствах – участниках СНГ приняты специальные законы, регламентирующие права ребенка, которые включают меры по защите детей, оказавшихся в неблагоприятных условиях, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В порядке, установленном законодательством государства, им предоставляются государственное обеспечение и иные гарантии по социальной защите. Государство и его соответствующие органы обеспечивают уход и воспитание таким детям путем усыновления, установления опеки и попечительства и размещения в заботливой семье, а при невозможности этого – размещения в соответствующих детских домах. При выборе формы опеки учитываются обеспечение преемственности воспитания ребенка, его родной язык, возраст, пол и др.<sup>16</sup>

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Молдова действуют законы о социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Нормативными правилами этих законов предусмотрены мероприятия по социальной защите детей указанной категории, основания и процедуры приобретения и утраты статуса детей-сирот и статуса детей, оставшихся без попечения родителей, закреплены гарантии на образование, медицинское обслуживание, имущество и жилую площадь, гарантии права на труд, а также составление индивидуальных программ социально-психологической реабилитации ребенка, соответствующие минимальным социальным стандартам качества жизни детей, определены приоритетные формы устройства детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения<sup>17</sup>.

Например, в Республике Беларусь дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в детских интернатных учреждениях обеспечиваются государством согласно установленным нормам проживанием, питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, учебниками, учебными пособиями и принадлежностями, предметами личной гигиены, иными предметами первой необходимости, а также по достижении ими возраста 7 лет – ежемесячно денежными средствами на личные расходы по установленным нормам.

Одним из направлений деятельности государственных органов в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является накопление и систематизация документированной

---

<sup>16</sup> Закон Азербайджанской Республики от 19 мая 1998 года №499-IQ «О правах ребенка» (в ред. от 08.10.2019 г.); Закон Республики Армения от 31 мая 1996 года №ЗР-59 «О правах ребенка» (в ред. от 29.03.2018); Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года №2570-XII «О правах ребенка» (в ред. 11.05.2016); Закон Республики Молдова от 15 декабря 1994 года №38-XIII «О правах ребенка» (в ред. 28.07.2016); Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года №345-II «О правах ребенка в Республике Казахстан» (в ред. 01.04.2019); Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года №100 (в ред.24.04.2019); Закон Республики Таджикистан от 18 марта 2015 года №1196 «О защите прав ребенка» (в ред. 02.01.2018); Закон Республики Узбекистан от 7 января 2008 года №ЗРУ-139 «О гарантиях прав ребенка» (ред.06.12.2019).

<sup>17</sup> Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 1999 года № 693-ПГ «О социальной защите детей, потерявших родителей и лишенных родительской опеки» (в ред. от 12.07.2019); Закон Республики Армения от 18 октября 2002 года №ЗР-411 «О социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 28.12.2013 г.); Закон Республики Беларусь от 21 декабря 2005 года № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 17.07.2018); Закон Республики Молдова от 14 июня 2013 года № 140 «Об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями» (в ред. от 08.11.2018 г.).

информации о таких детях (банк данных). С целью регламентации указанной деятельности в государствах – участниках приняты соответствующие ведомственные нормативные акты<sup>18</sup>. Подобные банки данных созданы с целью обеспечения централизованного учета информации о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей; оперативного предоставления персонализированной информации по запросам государственных органов, иных организаций, уполномоченных осуществлять защиту прав и законных интересов детей, в том числе информации, необходимой для устройства на воспитание таких детей; рационального планирования сети детских интернатных учреждений; получения в порядке, установленном законом, информации, необходимой для обеспечения гарантий по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Несмотря на то, что многие вопросы, связанные с защитой прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разрешены на законодательном уровне в некоторых странах Содружества приняты отдельные акты на уровне Правительства. Так, в Республике Казахстан действует Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2013 года № 1271 «Об утверждении Правил сохранности жилища детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. 26.02.2015). В Республике Молдова принято Постановление Правительства Республики Молдова от 12 февраля 2018 года № 143 «Об утверждении Инструкции о механизме межведомственного взаимодействия для первичного предупреждения рисков относительно благополучия ребенка», положения инструкции предусматривают порядок вмешательства и взаимодействия работников сферы образования, здравоохранения, социальной помощи и общественного порядка для первичного предупреждения рисков относительно благополучия ребенка. Кроме этого действует Постановление Правительства Республики Молдова от 20 января 2016 года № 7 «Об утверждении Рамочного положения об организации и функционировании Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении», Комиссия по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении является органом, уполномоченным выдавать заключение об утверждении мер по поддержке семьи для преодоления ситуаций риска и предупреждения разлучения ребенка с семьей, а также мер по защите ребенка, разлученного с родителями. В Республике Таджикистан в 2017 году подписано Постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 января 2017 года № 29 «О Положении о комиссиях по правам ребёнка» Комиссии по

---

<sup>18</sup> Постановление Министерства образования Республики Беларусь от 2 октября 2012 года № 118 «Об утверждении Положения о порядке формирования республиканского банка данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и пользования им»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 388 «Об утверждении Правил организации учета детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и подлежащих усыновлению, и доступа к информации о них»; Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 марта 2010 года № 125 «О порядке формирования и пользования государственным банком данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 21.11.2019 г.); Постановление Правительства Республики Таджикистан от 6 октября 2016 года №419 «О Порядке выявления и учёта детей, оставшихся без попечения родителей».

правам ребёнка создаются с целью всесторонней защиты прав и законных интересов ребёнка, в том числе детей-сирот и без попечения, детей, которые нуждаются в государственной помощи и решения наиболее сложных вопросов, связанных с соблюдением и защитой прав и интересов ребёнка.

Странами Содружества, заинтересованными национальными структурами в защите прав детей, воспитывающихся вне семьи, принимаются меры, направленные на решение комплексных проблем социально-правовой защиты детей<sup>19</sup>.

Одной из таких внутригосударственных структур в государствах – участниках СНГ являются органы прокуратуры.

С целью защиты прав и свобод несовершеннолетних генеральные прокуратуры государств – участников СНГ подписали Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (25.05.2006) (далее – Соглашение 2006 г.), положениями которого предусмотрены различные формы сотрудничества органов прокуратуры стран Содружества в указанной сфере.

Осуществляя взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, генеральные прокуратуры государств – участников СНГ руководствуются международными обязательствами государств – участников СНГ и Соглашением 2006 г., национальным законодательством, а также ведомственными актами.<sup>20</sup>

Следует отметить, что полномочиями по защите прав и свобод несовершеннолетних вне уголовно-правовой сферы наделены не все прокуратуры стран Содружества.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения и Республике Молдова органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних только в рамках уголовного судопроизводства.

В связи с этим Соглашение 2006 г. подписано Генеральной прокуратурой Азербайджанской Республики с особым мнением. В нем говорится, что Закон «О прокуратуре Азербайджанской Республики» не предусматривает участия прокуроров в той или иной форме в системе защиты прав и свобод граждан, в том числе находящихся за пределами своего государства, на территориях государств – участников СНГ, вне рамок уголовного преследования. В связи с этим Генеральная прокуратура Азербайджана выполняет только те обязательства, вытекающие из Соглашения, которые позволяет национальное законодательство.

---

<sup>19</sup> А. М. Аксенов, Н. А. Шайденко, С. Н. Кипурова. Опыт и тенденции государственной поддержки детей-сирот в России и за рубежом: Моногр. – Тула: ТППО, 2018. С. 4.

<sup>20</sup> Приказ Генерального прокурора Республики Беларусь № 52 от 22.09.2010 (в ред. приказа Генерального прокурора Республики Беларусь № 51 от 14.11.2018) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних и молодежи». Приказ Генерального прокурора Кыргызской Республики № 2-п от 11.01.2012 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних». Приказ Генерального прокурора Республики Таджикистан № 21 от 21.10.2015 «О задачах органов прокуратуры по усилению эффективного контроля за исполнением закона по делам несовершеннолетних и молодежи». Приказ Генерального прокурора Республики Узбекистан от 11.09.2017 «О повышении эффективности деятельности по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних».

Прокуратура Азербайджана не участвует в проверке исполнения законодательства о несовершеннолетних в порядке общего надзора и т.д.<sup>21</sup>

В государствах – участниках СНГ прокурорами значительное внимание уделяется вопросам безопасности жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защите их прав и законных интересов, как наиболее социально уязвимой категорий детей. С этой целью органы прокуратуры в рамках своей компетенции принимают участие в работе по совершенствованию национального законодательства по защите прав и свобод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных мероприятиях, направленных на обеспечение интересов детей, указанной категории.

Так, например, в Республике Беларусь с участием Генеральной прокуратуры и субъектов профилактики проводится работа по совершенствованию национального законодательства в части выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Результатом такой работы явилось принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь № 22 от 15.01.2019 «О признании детей, находящихся в социально опасном положении», которым установлены критерии и показатели социально опасного положения.

В Республике Казахстан органы прокуратуры по вопросу обеспечения законности в сфере защиты прав несовершеннолетних выступают координатором взаимодействия всех центральных и местных органов власти, а также неправительственных учреждений, вовлеченных в защиту прав несовершеннолетних.

Прокуратура выступила инициатором создания в Казахстане специального уполномоченного органа в области защиты детей<sup>22</sup>.

В целях обеспечения прозрачности и упрощения процедуры усыновления органами прокуратуры инициировано создание банка данных о детях-сиротах, которое позволило обеспечить доступ к информации о детях сиротах широкому кругу казахстанских усыновителей.

По инициативе Генеральной прокуратуры принят ряд нормативных актов и поправок в законодательные акты, предоставляющих дополнительные права и гарантии детям-сиротам в сфере жилищных отношений, что позволило 2,8 тыс. сиротам получить жилье от государства.

Следует отметить, что именно прокуратура стала основным вдохновителем других госорганов для сокращения числа детей, находящихся в детских домах.

К примеру, в 2017 году по инициативе прокуратуры Алматинской области был запущен пилотный проект «Жетысу без детдомов», который принес положительные результаты. После чего Генеральной прокуратурой предложено распространить эту практику на территории всей республики. В рамках проекта

---

<sup>21</sup> Гасанов К.А. Ювенальная юстиция в Азербайджанской Республике // Деятельность органов прокуратуры по защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении (детей-инвалидов, детей-сирот, детей, проживающих в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях, и др.): сб. материалов круглого стола (Москва, 24 мая 2018 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [науч. ред. А.Ю. Винокуров; сост. Д.И. Ережипалиев, М.А. Фролова]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2018. С. 22.

<sup>22</sup> В Республике Казахстан с 2016 года работает Уполномоченный по правам ребенка.

оформлено усыновление 289 детей-сирот (в 2017 г. – 175, в 2018 г. – 114) и устроено на патронатное воспитание 90 детей-сирот.

Отдельного внимания заслуживает работа органов прокуратуры в сфере усыновления иностранными гражданами. Так, в Республике Казахстан принимаются меры прокурорского реагирования в сфере иностранного усыновления. Ранее отслеживание ситуации соблюдения прав казахстанских детей, усыновленных иностранными гражданами, были ограничены в связи с малочисленным штатом казахстанских посольств либо их отсутствием в отдельных государствах.

Результатом принятых мер стало присоединение Казахстана к Гаагской Конвенции о международном усыновлении.

Сейчас в соответствии с национальным законодательством Республики Казахстан и принятыми международными нормами усыновление детей иностранцами проводится только через аккредитованные иностранные агентства по усыновлению, которые призваны отслеживать дальнейшую судьбу детей за рубежом.

В структуре Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан действует специализированное Управление по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Органы прокуратуры Узбекистана осуществляют постоянный надзор за созданием условий, необходимых для воспитания, включая образование, а также обеспечением прав и законных интересов детей, в т.ч. воспитывающихся в домах Мехрибонлик. В целях устранения недостатков в этой сфере Генпрокуратурой совместно с Министерством народного образования разработан проект Постановления Кабмина Узбекистана «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», направленный на укрепление роли семьи в воспитании здорового и духовно развитого поколения, сокращение социального сиротства, совершенствование механизма государственной поддержки создания более широких возможностей для воспитания и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышение эффективности деятельности воспитательных учреждений<sup>23</sup>.

В рамках надзора в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прокурорами в странах Содружества проводятся проверки за исполнением законодательства о несовершеннолетних, в ходе которых выявляется ряд нарушений прав детей указанной категории.

Так, например, в Республике Беларусь не всегда органами опеки и попечительства надлежащим образом обеспечиваются жилищные права детей-сирот. Установлены факты непринятия опекунами мер по постановке подопечных детей на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Такие нарушения имелись в Октябрьском районе г. Могилева, Брестском, Ивановском, Березовском, Толочинском, Мостовском, Сморгонском и других районах. В Логойском районе с марта 2013 г. не велся учет детей-сирот, нуждающихся в улучшении жилищных условий. В некоторых регионах местные исполнительные

---

<sup>23</sup> В настоящее время находится на стадии согласования.

и распорядительные органы необоснованно закрепляли за детьми-сиротами жилые помещения, из которых они выбыли. В Заводском районе г. Минска и г. Барановичи выявлены случаи закрепления за детьми-сиротами жилых помещений, находящихся в пользовании по договору найма соответственно у дяди и бабушки, в Новогрудском, Минском районах – служебных жилых помещений. Нередко это препятствовало возможности постановки детей на жилищный учет (г. Барановичи, Новогрудский район).

Повсеместно органами опеки и попечительства не выполняются требования законодательства, регламентирующего порядок учета детей-сирот, подлежащих усыновлению. В ряде случаев это препятствует возможности их усыновления. Как правило, такие нарушения допускались в отношении детей-сирот, воспитывающихся в приемных семьях и детских домах семейного типа (далее – ДДСТ). В республиканский банк данных об усыновлении (удочерении) детей-сирот из 1 604 воспитанников ДДСТ внесено только 1 398 детей. Такая ситуация характерна для Брестской, Витебской, Гродненской и Могилевской областей. Практически во всех регионах органами опеки и попечительства необоснованно затягивался срок направления в Национальный центр усыновления информации о детях-сиротах, подлежащих усыновлению, которые воспитываются в приемных семьях.

В Республике Таджикистан выявляются нарушения в работе местных органов государственной власти, комиссий по опеке и попечительству, учреждениях социальной защиты, в детских домах, школах-интернатах и других организациях, относящихся к данной сфере деятельности. Так, например, установлено, что некоторые органы государственной власти и комиссии по опеке и попечительству не занимались выявлением и размещением детей-инвалидов, сирот и беспризорников, нуждающихся в защите государства, что стало причиной несвоевременного выявления и определения детей этой категории, в результате чего в течение длительного времени дети были лишены прав и льгот, установленных государством.

В некоторых городах и сёлах не предприняты меры по привлечению к обучению детей с ограниченными возможностями.

Так, в Шугнанском районе ГБ АО 38 детей-инвалидов, не имеющих возможности учиться в общеобразовательной школе, не были привлечены к обучению.

Также в ходе прокурорской проверки были выявлены факты присвоения бюджетных средств, незаконное размещение или размещение детей без соблюдения установленных требований в учреждения подобного типа, несоблюдение санитарно-эпидемиологического состояния и правил пожарной безопасности, неполное выделение преусмотренных средств и другие правонарушения.

В целом, органами прокуратуры Республики Таджикистан за период 2015 – 2018 годы было проведено 290 проверок состояния исполнения законов по защите права на жизнь, здоровье, социальное обеспечение, опекунов, защиту прав семьи, матери и ребёнка, в результате которых выявлено 2393 нарушений закона. С целью их устранения вынесено 302 предписания, 143 протеста, 231

представления. На основе актов прокурорского реагирования 421 человек привлечены к дисциплинарной ответственности, 357 человек – к материальной ответственности, 940 человек – к административной ответственности, возбуждено 389 уголовных дел и возмещен ущерб в размере 570 тысяч сомони.

Результаты прокурорских проверок рассматриваются на заседании расширенной коллегии Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан.

В Республике Узбекистан органы прокуратуры осуществляют постоянный надзор за созданием условий, необходимых для воспитания, включая образование, а также обеспечением прав и законных интересов детей, в т. ч. воспитывающихся в домах Мехрибонлик (проведено 76 проверок исполнения законодательства о несовершеннолетних: в 2015 г. – 33, 2016 – 8, 2017 – 14 , 2018 – 21).

По результатам применено 248 актов прокурорского реагирования, восстановлены нарушенные права 225 лиц, к различным видам ответственности привлечены 240 должностных лиц, по фактам грубых нарушений возбуждено 5 уголовных дел.

В Кыргызской Республике в 2018 г. органами прокуратуры Республики по результатам проведенных проверок по линии надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних выявлено 9331 нарушение, по которым внесено 992 представления и 330 предписаний об устранении нарушений закона, опротестовано 59 актов, предостережено 95 должностных лиц, возбуждено 35 административных производств, 33 уголовных дела, в защиту прав и интересов несовершеннолетних внесено 85 исковых заявлений. По актам прокурорского реагирования привлечены к административной ответственности 35 должностных лиц, к дисциплинарной – 1804 лица.

Как видно из приведенных данных прокурорской деятельности в сфере защиты прав несовершеннолетних, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по итогам прокурорских проверок в государствах – участниках СНГ вносятся акты прокурорского реагирования, должностные лица, виновные в нарушении норм законодательства о несовершеннолетних привлекаются к уголовной и административной ответственности.

В последние годы страны Содружества с целью усиления защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активно проводят работу по учреждению института уполномоченного по правам ребенка.

Основными целями указанного института являются обеспечение гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их нарушенных прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами.

Некоторые государства – участники СНГ создали отдельный институт по защите прав ребенка. К ним относятся Республика Казахстан, Республика Таджикистан и Республика Молдова.

В республиках Казахстан<sup>24</sup> и Таджикистан<sup>25</sup> должности Уполномоченного по правам ребёнка учреждены в 2016 году.

В Республике Молдова Народный адвокат по правам ребёнка<sup>26</sup> осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями Закона Республики Молдова «О народном адвокате (омбудсмене)» № 52 от 03.04.2014. Полномочия Народного адвоката по правам ребёнка, на наш взгляд, заслуживают отдельного внимания. Так, в соответствии с указанным законом в обязанности Народного адвоката по правам ребёнка входит предоставление защиты и помощи ребёнку по его требованию, не запрашивая согласия родителей или законных представителей. Ребёнку сообщают о результате рассмотрения жалобы в форме, соответствующей его интеллектуальной и умственной зрелости. В целях обеспечения соблюдения прав и свобод ребёнка народный адвокат по защите прав ребёнка вправе действовать по собственной инициативе для того, чтобы помочь ребёнку, находящемуся в затруднительном положении или в ситуации риска, не запрашивая согласия родителей или законных представителей. Он сотрудничает с любыми лицами, некоммерческими организациями, учреждениями или органами публичной власти, осуществляющими деятельность в данной сфере, принимает решения по жалобам о нарушении прав и свобод ребёнка, в целях защиты прав и свобод ребёнка народный адвокат по защите прав ребёнка может подавать обращения в Конституционный суд и иски в судебные инстанции.

Полагаем, что подобный подход молдавского законодателя, позволит более эффективно защитить и реализовать права детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Азербайджанской Республике, Республике Армения и Кыргызской Республике защита прав и законных интересов несовершеннолетних входит в компетенцию Уполномоченного по правам человека и является одним из основных направлений его деятельности.

В Азербайджанской Республике<sup>27</sup> Уполномоченный по правам человека принимает необходимые меры по расследованию и восстановлению жалоб на нарушения прав ребёнка, которые направляются омбудсмену, организует информационно-пропагандистскую работу по правам ребёнка, проводит расследования с целью изучения положения детей, готовит предложения по дальнейшему совершенствованию соответствующей национальной законодательной базы и положения детей на основе сотрудничества с государственными учреждениями, международными, а также неправительственными организациями и средствами массовой информации. В целях координации деятельности в области прав ребёнка, в аппарате Уполномоченного по правам человека назначен советник по правам ребёнка.

---

<sup>24</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 года № 192 «О создании института Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Казахстан».

<sup>25</sup> 15.03.2016 Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» от 20.03.2008 № 372 был дополнен новой главой, в соответствии с которой учреждена должность заместитель Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан – Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Таджикистан.

<sup>26</sup> <http://ombudsman.md/en/despre/avocatul-poporului-pentru-drepturile-copilului/>

<sup>27</sup> <http://ombudsman.gov.az/en/view/pages/52>

В Республике Армения<sup>28</sup> Защитник прав человека в вопросе защиты прав детей правомочен: осуществлять мониторинг соответствия законодательства положениям Конвенции ООН «О правах ребенка» от 20.11.1989; осуществлять периодический, а также по необходимости визит учреждений, осуществляющих уход за детьми и защиту детей, а также общеобразовательных учебных заведений, при этом Защитник не обязан предварительно уведомлять о времени и цели посещения; выступать с публичными докладами, относящимися к правам ребенка; представлять в компетентные органы предложения по совершенствованию правовых актов или их проектов, касающихся прав детей, либо их практики; осуществлять другие полномочия, установленные указанным Законом «О защитнике прав человека» .

В состав аппарата Омбудсмана Кыргызской Республики входит отдел по защите прав детей, женщин и семьи, который выполняет следующие функции: проводит проверочные (инспекционные) мероприятия государственных органов, органов местного самоуправления, иных учреждений по вопросам соблюдения прав ребенка; рассматривает обращения по фактам нарушения прав и законных интересов ребенка; проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов ребенка; принимает участие в подготовке представлений Акыйкатчы (Омбудсмана) в Конституционную палату Верховного суда о соответствии нормам Конституции Кыргызской Республики законов и иных нормативных правовых актов, касающихся соблюдения прав, свобод и охраняемых законом интересов ребенка; проводит обобщение сведений и готовит аналитические материалы по результатам мониторинга судебных процессов и проведённых самостоятельных и совместных расследований, проверок (инспекций); готовит соответствующий раздел ежегодного доклада Акыйкатчы (Омбудсмана); готовит проекты специальных докладов Акыйкатчы (Омбудсмана) по отдельным вопросам соблюдения прав, свобод и охраняемых законом интересов ребенка; проводит мероприятия по правовой информированности населения в вопросах прав и законных интересов ребенка, форм и методов защиты; оказывает консультативно-правовую помощь детям, родителям.

В настоящее время в республиках Узбекистан и Беларусь отсутствует институт уполномоченного по правам ребенка. Однако это не означает, что указанные страны не стремятся обеспечить защиту прав и законных интересов детей.

Так, в Узбекистане планируют учредить должность омбудсмана по защите прав детей и молодежи, сообщил директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмаль Саидов. Он напомнил, что указом президента Шавката Мирзиёева от 5 мая 2018 года утверждена программа мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. «Программой предусмотрен ряд мер по совершенствованию этой системы и повышению эффективности деятельности национальных институтов

---

<sup>28</sup> Закон Республики Армения от 14 января 2017 года № ЗР-1 «О защитнике прав человека».

по вопросам прав и свобод человека. Так, на повестку дня вынесен вопрос об организации института Омбудсмана по защите прав детей и молодежи», – написал Саидов в статье, размещенной на УзА (Национальное информационное Агентство Узбекистана). По его словам, анализируются перспективы и разрабатываются практические рекомендации по присоединению республики к факультативному протоколу к Конвенции ООН по правам ребенка, факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и программным принципам предотвращения преступности среди несовершеннолетних<sup>29</sup>.

В Республике Беларусь действует Национальная комиссия по правам ребёнка<sup>30</sup>. Она создана с целью осуществления и совершенствования государственной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов детей. В полномочия комиссии входит осуществление контроля и анализ деятельности государственных органов и иных организаций, обеспечивающих защиту прав и законных интересов детей, реализацию государственных программ поддержки детей и семьи; внесение в установленном порядке предложений по изменению и совершенствованию законодательства по вопросам защиты прав и законных интересов детей. Комиссия также имеет право запрашивать у государственных органов и иных организаций информацию о реализации вопросов защиты прав и законных интересов детей, выполнения государственных программ поддержки детей и семьи, а также по вопросам, связанным с выполнением комиссией своих задач и функций, которые касаются законных интересов детей и рассматриваются судами, прокуратурой, иными правоохранительными органами, за исключением информации, не подлежащей разглашению в соответствии с законодательными актами; через своих представителей принимает участие в работе государственных органов при рассмотрении вопросов, касающихся положения детей, реализации их прав и защиты законных интересов; вносит предложения в Совет Министров Республики Беларусь о создании рабочих групп с привлечением ученых и специалистов для подготовки проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование реализации в стране прав и законных интересов детей, улучшение их положения; развивает международное сотрудничество с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и другими международными организациями, иностранными государствами по вопросам реализации в Республике Беларусь Конвенции ООН «О правах ребенка».

Защита прав и законных интересов в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей важна не только на этапе их пребывания в специальных учреждениях для несовершеннолетних, но и после окончания.

К примеру, в Республике Беларусь постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.05.2013 утверждено Положение о постинтернатном

---

<sup>29</sup> <https://kun.uz/ru/news/2018/10/29/v-uzbekistane-poavitsa-ombudsman-po-zasite-prav-detej-i-molodezi>

<sup>30</sup> Указ Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675 «О Национальной комиссии по правам ребёнка» (в ред. от 10 января 2018 г. № 11).

сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>31</sup>.

В соответствии с данным документом под постинтернатным сопровождением понимается комплекс мероприятий, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия государственных органов и организаций и направленных на социальную адаптацию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей после прекращения пребывания указанной категории в социально-педагогических учреждениях, школах интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вспомогательных школах-интернатах, специальных общеобразовательных школах-интернатах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях и иных учреждениях, обеспечивающих условия для проживания (содержания) детей, опекунских, приемных семьях, детских домах семейного типа в период их обучения в учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

Целью постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является оказание содействия в их социальной адаптации и успешной интеграции в общество.

В ходе постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей обеспечиваются гарантии по социальной защите указанных детей; их защита прав и законных интересов, содействие таким детям в получении образования, трудоустройстве, защите личных неимущественных и имущественных прав.

Постинтернатное сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют местные исполнительные и распорядительные органы (управления (отделы) образования, по труду, занятости и социальной защите, внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и иные структурные подразделения), территориальные центры социального обслуживания населения, учреждения профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, организации здравоохранения, детские интернатные учреждения, опекунские, приемные семьи, детские дома семейного типа.

Постинтернатное сопровождение осуществляется по месту фактического проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В государствах – участниках СНГ защита прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является одним из важнейших направлений, как внешней, так и внутренней политики страны.

---

<sup>31</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.05.2013 № 433 «Об утверждении Положения о постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 04.11.2017).

Являясь участниками международных актов в указанной сфере, страны Содружества принимают национальные законы и подзаконные акты, направленные на соблюдение, защиту и реализацию прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создают отдельные институты по защите прав ребенка (Уполномоченный по правам ребенка), в чьи полномочия входит принятие необходимых мер по расследованию жалоб на нарушения прав ребенка; проводят активную работу, направленную на сокращение в детских домах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем передачи их в приемные семьи; обеспечивают защиту и обеспечение прав и свобод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после окончания ими специальных учреждений для несовершеннолетних (постинтернатное сопровождение). В большинстве государств – участников СНГ активное участие в защите прав детей, в том числе указанной категории принимают органы прокуратуры.

#### Библиографический список

1. Аксенов А. М., Шайденко Н. А., Кипурова С. Н. Опыт и тенденции государственной поддержки детей-сирот в России и за рубежом: Моногр. – Тула: ТППО, 2018.
2. Гасанов К.А. Ювенальная юстиция в Азербайджанской Республике // Деятельность органов прокуратуры по защите прав детей, находящихся в наиболее сложном социальном положении (детей-инвалидов, детей-сирот, детей, проживающих в семьях на отдаленных и труднодоступных территориях, и др.): сб. материалов круглого стола (Москва, 24 мая 2018 г.) / под общ. ред. О.С. Капинус; [науч. ред. А.Ю. Винокуров; сост. Д.И. Ережипалиев, М.А. Фролова]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2018.
3. Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2015. № 6.
4. Певцова Е.А. Права детей и молодежи в российском и зарубежном законодательстве: сравнительно-правовой подход: Монография. – М.: Международный юридический институт, 2015.

**Научный сотрудник НИИ Университета  
прокуратуры Российской Федерации**

**Халиуллин Адель Ильфатович**



### **Особенности нормативного регулирования технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации**

Интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий сформировало предпосылки перехода к качественно новому этапу развития человеческого общества. Ускорение процессов автоматизации в сфере государственного управления, общественного взаимодействия и коммерческой деятельности повысило востребованность и значимость систем искусственного интеллекта.

В научных исследованиях технологии искусственного интеллекта рассматриваются как системы интеллектуальных машин или комплекс технологических решений, имитирующих когнитивные функции человека, включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма<sup>32</sup>. Неотъемлемыми признаками искусственного интеллекта выступают автономность и адаптивность не ниже уровня среднестатистического человека, но самообучение не исключает наличия определенного процента ошибок в результатах работы систем искусственного интеллекта<sup>33</sup>.

Режим правового регулирования применения технологий искусственного интеллекта должен обеспечивать необходимую степень защиты прав и свобод человека и гражданина, отвечать интересам общества и государства. Приоритетом при использовании технологий искусственного интеллекта выступает обеспечение благополучия человека, подконтрольность человеку систем искусственного интеллекта, установление ответственности за причинение вреда, в том числе запрет на скрытую манипуляцию человеческим сознанием.

В настоящее время предпринимаются попытки применения технологий искусственного интеллекта в сфере государственного управления в Российской

---

<sup>32</sup>Бурова А. Использование искусственного интеллекта: наука и регулирование // Право и экономика. 2018. № 9. С. 32.

<sup>33</sup> Шнуренко И. Искусственный интеллект на грани нервного срыва // Эксперт. 2019. № 1. С. 35.

Федерации по следующим направлениям: безопасность (розыск преступников с изображений видеокамер); эффективный контроль и надзор (планирование ограниченных ресурсов у проверяющих органов для распределения проверок по подконтрольным объектам с учетом математической модели выявления максимального вероятного ущерба); сервисные функции государства (автоматическое чтение и рассмотрение обращений граждан, активное предоставление государственных услуг, голосовые роботы и чат-бот); предиктивная аналитика на основе больших данных; законодательство (автоматическое чтение существующих правовых актов, анализа их соответствия или противоречивости, подбор наиболее адекватных норм, машиночитаемые законы); инфраструктура (робототехника и автоматизация, в том числе автономный транспорт, промышленные роботы, курьеры)<sup>34</sup>.

Поддержка развития технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации является основой обеспечения технологического суверенитета, так как отставание в этой сфере делает зависимыми от технологий других стран. Важным представляется совершенствование нормативного регулирования использования технологий искусственного интеллекта, что предлагает реализацию целей и задач, закрепленных в таких документах стратегического планирования как:

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (от 07.05.2018 № 204);

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 01.12.2016 № 642);

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы (утверждена Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203);

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в частности федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды» (паспорт национальной программы утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам протоколом от 24.12.2018 №16).

Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ от 10.10.2019 № 490).

Поставленные цели и задачи требуют сотрудничества и привлечения ресурсов многих государств, что нашло отражение в положениях цифровой повестки Евразийского экономического союза (ЕАЭС) до 2025 года (Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года»).

В настоящий момент в Российской Федерации работа по созданию комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в

---

<sup>34</sup>Юридическая концепция роботизации: монография / Н.В. Антонова, С.Б. Бальхаева, Ж.А. Гаунова и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: Проспект, 2019. С. 112.

связи с развитием и использованием технологии искусственного интеллекта осуществляется по двум основным направлениям:

во-первых, создание основ правового регулирования новых общественных отношений, возникающих в связи с использованием технологий искусственного интеллекта;

во-вторых, устранение правовых барьеров и создание новых правовых процедур для разработки и применению технологий искусственного интеллекта.

Создание правовых механизмов безопасного оборота технологий искусственного интеллекта в различных сферах (тестирования, проведения научных исследований, внедрения, эксплуатации и т.д.) требует разрешения следующих первостепенных задач:

1) конкретизации сфер использования технологий искусственного интеллекта, в которых допускается принятие ими юридически значимых решений (государственное и муниципальное управление, основанное на больших данных; автономные транспортные средства, медицинские роботы, роботы-курьеры и т.д.)<sup>35</sup>;

2) расширение использования инструментов саморегулирования отрасли искусственного интеллекта, в том числе разработка модельных кодексов (сводов) этических правил взаимодействия человека и искусственного интеллекта, а также применения технологий искусственного интеллекта в различных сферах;

3) разрешение вопросов в сфере ответственности за вред, причиненный при использовании технологий искусственного интеллекта (в том числе разработки границ ответственности должностного лица, принимающего решение на основе рекомендаций искусственного интеллекта, так называемое «право на ошибку»), развитие института страхования ответственности<sup>36</sup>;

4) современное нормативно-правовое регулирование в области данных концентрируется преимущественно на защите конфиденциальности информации, но не учитывает высокой востребованности больших массивов данных (их систематизации и гармонизации) для создания конкурентоспособных технологий искусственного интеллекта и основанных на них технологических решений<sup>37</sup>.

5) детализация существующих подходов по разграничению прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданных с использованием систем искусственного интеллекта, так как существующий правовой режим не обеспечивает правовую охрану результатам деятельности систем искусственного интеллекта при отсутствии творческого вклада человека<sup>38</sup>;

---

<sup>35</sup>Гаджиев Г.А., Войниканис Е.А. Может ли робот быть субъектом права? (поиск правовых форм для регулирования цифровой экономики // Право. 2018. № 4. С. 36.

<sup>36</sup>Ирискина Е.Н., Беляков К.О. Правовые аспекты гражданско-правовой ответственности за причинение вреда действиями робота как квазисубъекта гражданско-правовых отношений // Гуманитарная информатика. 2016. № 10. С. 65.

<sup>37</sup>Серова О.А. Роботы как участники цифровой экономики: проблемы определения правовой природы // Гражданское право. 2018. № 3. С. 24.

<sup>38</sup>Синельникова В.Н. Правовой режим результатов интеллектуальной деятельности, созданных саморазвивающимися программами / под ред. О.А. Кузнецовой // Пермский юридический альманах. 2019. № 1. С. 320.

б) совершенствование системы нормативно-технического регулирования, стандартизации новых технологий, методологических подходов по измерению их эффективности (производительности), сертификации;

7) поддержка развития рынков использования технологий искусственного интеллекта, недопустимость ограничения конкуренции посредством применения технологий искусственного интеллекта<sup>39</sup>;

8) нормативное регулирование обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации по использованию искусственного интеллекта, в частности в сфере государственного управления.

Вышеперечисленные проблемные вопросы правового регулирования применения технологий искусственного интеллекта требуют значительных изменений в законодательстве России. В качестве решения данной задачи предполагается создание экспериментальных правовых режимов или «регуляторных песочниц» для тестирования и внедрения технологий искусственного интеллекта в обход избыточных административных процедур, но без корректировки действующего законодательства и при условии обеспечения безопасности и контролируемости со стороны государственных органов<sup>40</sup>.

Наиболее сложным в этой связи представляется разрешение дилеммы между обеспечением конфиденциальности информации и востребованностью создания специальных правовых режимов облегченного доступа к данным государственных и муниципальных органов (включая персональные данные) для проведения научных исследований в сфере применения искусственного интеллекта и разработки технологических решений на их основе, а также стимулирование к раскрытию собранных массивов данных коммерческими организациями<sup>41</sup>.

Также в настоящее время в Российской Федерации отсутствуют специальные процедуры государственного контроля в сфере применения технологий искусственного интеллекта, что одновременно как снижает уровень административных барьеров для их тестирования и внедрения, так и снижает уровень защищенности прав и законных интересов граждан.

Отсутствие координации полномочий существенно тормозит распространение технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации и для эффективного функционирования системы государственного контроля за различными видами систем искусственного интеллекта востребованным является

---

<sup>39</sup>Мамедова Г.Х. Правовые способы выявления и пресечения картелей в условиях цифровой экономики // Предпринимательское право. 2019. № 2. С. 50 - 53.

<sup>40</sup>Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>41</sup> Архипов В.В., Наумов В.Б. О некоторых вопросах теоретических оснований развития законодательства о робототехнике: аспекты воли и правосубъектности // Закон. 2017. № 5. С. 53.

создание специализированного государственного органа в сфере систем искусственного интеллекта<sup>42</sup>.

Таким образом, основной проблемой на пути расширения использования технологий искусственного интеллекта выступает отсутствие достаточной степени доверия к ним со стороны общества и государства. Рост производительности и эффективности систем искусственного интеллекта неминуемо приведет к повышению степени их автономности, снижению контроля со стороны человека. При этом существующие решения в сфере применения технологий искусственного интеллекта не позволяют обеспечить прозрачность логики принятия решений системами искусственного интеллекта, что влечет необходимость ограничения сфер их применения, в которых предполагается принятие юридически значимых решений.

Отсутствуют единые подходы к стандартизации и регулированию применению систем искусственного интеллекта, что связано с рядом проблемных вопросов: направлениях первоочередного внедрения технологий искусственного интеллекта<sup>43</sup>; самоидентификации систем искусственного интеллекта при коммуникации с человеком, этические принципы их взаимодействия<sup>44</sup>; возможности делегирования человеком принятия системами искусственного интеллекта юридически значимых решений<sup>45</sup>; упрощения процедур доступа к данным государственных органов и коммерческих организаций для развития систем искусственного интеллекта<sup>46</sup>; обеспечения «чистоты» больших данных, противодействие незаконному манипулированию работой систем искусственного интеллекта<sup>47</sup>.

Технологические решения по внедрению систем искусственного интеллекта в Российской Федерации в значительной степени опережают нормативное регулирование данной сферы общественных отношений. Совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере использования технологий искусственного интеллекта предполагает соблюдение баланса между внедрением новых технологий, соблюдением прав и законных интересов граждан, а также интересов государства.

---

<sup>42</sup> Незнамов А.В., Наумов В.Б. Стратегия регулирования робототехники и киберфизических систем // Закон. 2018. № 2. С. 71.

<sup>43</sup> Никифорова Т.С., Смирнова К.М. Оставят ли роботы юристов без работы? // Закон. 2017. № 11. С. 61.

<sup>44</sup> Мамонтов Д. Этические проблемы роботов: как нарушить законы робототехники // Популярная механика. 2015. № 6. С. 26.

<sup>45</sup> Гаджина Г.А. Может ли робот быть субъектом права? Поиск правовых норм для регулирования цифровой экономики // Право. 2010. № 4. С. 34.

<sup>46</sup> Дроздов И. Право в цифровую эпоху // Цифровая экономика. 2017. С. 31.

<sup>47</sup> Хабриева Т.Я., Черногор Н.Н. Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 86, 87.

**РЕЗОЛЮЦИЯ № A/RES/70/139, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ  
АССАМБЛЕЕЙ ООН 17 декабря 2015 года**  
(выписка из Резолюции и выделение текста – от составителей информационного бюллетеня)

**Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики,  
которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой  
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Генеральная Ассамблея,

**руководствуясь** Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека 1, Международным пактом о гражданских и политических правах 2, Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 3 и другими соответствующими договорами по правам человека,

**ссылаясь** на положения резолюций Комиссии по правам человека 2004/16 от 16 апреля 2004 года 4 и 2005/5 от 14 апреля 2005 года 5 и соответствующих резолюций Совета по правам человека, в частности и своей резолюции 69/162 от 18 декабря 2014 года, озаглавленной «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий»,

признавая другие важные инициативы Генеральной Ассамблеи, предпринимаемые в целях повышения уровня осведомленности о страданиях жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе в исторической перспективе, в частности в память о жертвах рабства и трансатлантической работорговли,

памятуя о семидесятой годовщине учреждения Нюрнбергского трибунала и ссылаясь в этой связи на Устав Трибунала и приговор Трибунала, который признал преступными, в частности, организацию СС и все ее составные части, включая «Ваффен СС», в лице официальных членов СС, причастных к совершению или знавших о совершении военных преступлений и преступлений против человечности, связанных со Второй мировой войной, а также на другие соответствующие положения Устава и приговора,

ссылаясь также на соответствующие положения Дурбанской декларации и Программы действий, принятых 8 сентября 2001 года Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости 9, в частности пункт 2 Декларации и пункт 86 Программы действий, а также на соответствующие положения итогового документа

Конференции по обзору Дурбанского процесса от 24 апреля 2009 года 10, в частности пункты 11 и 54,

будучи встревожена в этой связи распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также расистских экстремистских движений и идеологий,

будучи глубоко обеспокоена всеми недавними проявлениями насилия и терроризма, спровоцированными сопряженными с применением насилия национализмом, расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью,

с глубокой озабоченностью признавая тревожный рост случаев дискриминации, нетерпимости и экстремистского насилия, мотивируемых антисемитизмом, исламофобией и христианофобией и предубеждениями против людей, исповедующих иные религии и убеждения,

напоминая, что в 2015 году международное сообщество отпраздновало семидесятую годовщину победы над нацизмом во Второй мировой войне, и приветствуя в этой связи проведение 5 мая 2015 года специального торжественного заседания в ходе шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи,

подчеркивая, что это историческое событие способствовало формированию условий для создания Организации Объединенных Наций, призванной предотвратить будущие войны и избавить грядущие поколения от бедствий войны,

1. вновь подтверждает соответствующие положения Дурбанской декларации 9 и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса 10, в которых государства осудили сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях, и заявили, что эти явления никогда не могут заслуживать оправдания — ни в каких случаях и ни при каких обстоятельствах;

2. с признательностью принимает к сведению доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, подготовленный в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 69/160 Генеральной Ассамблеи 11;

**4. выражает глубокую озабоченность по поводу прославления в любой форме нацистского движения, неонацизма и бывших членов организации «Ваффен СС», в том числе путем сооружения памятников и мемориалов и**

**проведения публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, нацистского движения и неонацизма, а также посредством объявления или попыток объявить таких членов и тех, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, участниками национально-освободительных движений;**

6. особо отмечает рекомендацию Специального докладчика о том, что **любое «чествование нацистского режима, его союзников и связанных с ними организаций, будь то официально или неофициально, государства должны запретить»** 12, особо отмечает также, что такие виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв Второй мировой войны и оказывают негативное влияние на детей и молодежь, и подчеркивает в этой связи важность принятия государствами мер в соответствии с международным правом прав человека по противодействию любому чествованию нацистской организации СС и всех ее составных частей, включая «Ваффен СС»;

7. **выражает озабоченность по поводу непрекращающихся попыток осквернения или разрушения памятников, воздвигнутых в память о тех, кто боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, а также незаконной эксгумации или переноса останков таких лиц и в этой связи настоятельно призывает государства в полной мере соблюдать свои соответствующие обязательства, в частности по статье 34 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года** 13;

10. **безоговорочно осуждает любое отрицание или попытку отрицания Холокоста;**

11. приветствует призыв Специального докладчика активно сохранять те связанные с Холокостом объекты, которые использовались нацистами в качестве лагерей смерти, концентрационных лагерей и лагерей принудительного труда и тюрем, а также его обращенный к государствам призыв принять меры, в том числе законодательные, правоохранные и образовательные, чтобы положить конец любому отрицанию Холокоста 14;

14. **подчеркивает, что описанные выше виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, и могут оказывать негативное влияние на детей и молодежь и что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу, включая обязательства, относящиеся к целям и принципам Организации;**

16. выражает озабоченность в связи с тем, что вызовы правам человека и демократии со стороны экстремистских политических партий, движений и групп носят всеобщий характер и ни одна страна не застрахована от них;

17. подчеркивает необходимость принятия требующихся мер к тому, чтобы положить конец описанным выше видам практики, и призывает государства принимать в соответствии с международными стандартами в области прав человека более эффективные меры по борьбе с этими явлениями и экстремистскими движениями, создающими реальную угрозу демократическим ценностям;

18. призывает государства принимать дальнейшие меры для обеспечения учебной подготовки сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам, касающимся идеологий экстремистских политических партий, движений и групп, пропаганда взглядов которых представляет собой подстрекательство к насилию на почве расизма и ксенофобии, укреплять свой потенциал в деле борьбы с преступлениями на почве расизма и ксенофобии, выполнять свою обязанность привлекать к ответственности виновных в таких преступлениях и бороться с безнаказанностью;

22. напоминает о рекомендации Специального докладчика, касающейся включения во внутреннее уголовное законодательство положения, согласно которому совершение преступления с мотивами или целями, связанными с расизмом или ксенофобией, является отягчающим обстоятельством, влекущим за собой более суровые меры наказания 15, и призывает те государства, в законодательстве которых не содержится подобных положений, рассмотреть возможность выполнения этой рекомендации;

23. подчеркивает, что корни экстремизма носят многогранный характер и что с ними следует бороться посредством адекватных мер, таких как образование, повышение уровня осведомленности и развитие диалога, и в этой связи рекомендует активизировать меры, направленные на повышение уровня осведомленности молодежи об опасностях идеологий и деятельности экстремистских политических партий, движений и групп;

25. особо отмечает представленную Специальным докладчиком Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии рекомендацию, в которой он отметил важность уроков истории, посвященных драматическим событиям и человеческим страданиям, ставшим результатом становления идеологий нацизма и фашизма<sup>16</sup>;

31. выражает обеспокоенность по поводу расширения использования Интернета для пропаганды и распространения идей расизма, расовой ненависти, ксенофобии, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости и в этой связи призывает государства — участники Международного пакта о гражданских

и политических правах противодействовать распространению вышеупомянутых идей и уважать свои обязательства согласно статьям 19 и 20 Пакта, в которых гарантируется право на свободное выражение мнений и изложены основания, позволяющие ограничивать по закону осуществление этого права;

34. призывает государства, гражданское общество и другие соответствующие стороны использовать все возможности, в том числе возможности, предоставляемые Интернетом и социальными сетями, для противодействия в соответствии с международным правом распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и для пропаганды ценностей равенства, недискриминации, разнообразия и демократии;

**36. отмечает важность расширения сотрудничества на региональном и международном уровнях в целях противодействия всем проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности применительно к вопросам, затронутым в настоящей резолюции;**

47. рекомендует правительствам, неправительственным организациям и соответствующим субъектам как можно шире распространять информацию, касающуюся содержания настоящей резолюции и изложенных в ней принципов, в том числе через средства массовой информации, но не ограничиваясь ими;

48. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

## ОБРАЩЕНИЕ

**глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов**

Победа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов – немеркнущее событие для народов государств – участников Содружества Независимых Государств, символизирующее несокрушимую силу патриотизма, мужества, стойкости, духовного величия и дружбы во имя защиты Отечества и избавления человечества от «коричневой чумы». Этот подвиг навечно вписан не только в нашу, но и в мировую историю: 9 Мая – священный день, одна из самых значимых и почитаемых дат.

Мы искренне гордимся тем, что, выдержав все испытания, решающий вклад в достижение полной и окончательной Победы над фашизмом внесли народы наших государств. Война стала страшной трагедией для жителей наших стран, на их долю пришлось тогда самые тяжелые невосполнимые потери, которые коснулись практически каждой семьи.

Мы помним, какой дорогой ценой был завоеван мир, и склоняем головы перед героизмом советских воинов, погибших на полях сражений, перед памятью партизан и подпольщиков, узников фашистских застенков и мирных жителей, отдавших свои жизни за свободу, мир и справедливость. Мы безмерно благодарны и павшим, и живым – как воевавшим, так и труженикам тыла – женщинам, детям и старикам, которые день и ночь самоотверженно ковали Победу, обеспечивая фронт всем необходимым.

Мы отмечаем благородство и великодушие наших народов, которые делились кровом и последним куском хлеба с эвакуированными жителями, согревали их теплом своих сердец, добротой и щедростью души, создавали условия для полноценной жизни и развития на новом месте.

Высоко оценивая исторические заслуги во имя торжества мира, мы выражаем особую признательность ныне здравствующим ветеранам – творцам единой Великой Победы. Наша святая обязанность – проявлять всестороннюю заботу о них, воспитывать подрастающие поколения на священной памяти о великом подвиге героического поколения победителей.

Свой вклад в разгром нацизма и в достижение общей Победы внесли страны антигитлеровской коалиции. Высоко ценим мужество народов Европы и всего мира, всех, кто вместе с нами оказал сопротивление нацизму.

Обращаемся с призывом ко всем странам мира ответственно подходить к выполнению своих обязательств по сохранению военно-мемориального наследия героев-победителей, включая памятники, памятные знаки, мемориальные комплексы и воинские захоронения погибших при освобождении стран Европы от нацизма.

Осуждаем любые попытки фальсифицировать историю, предать забвению или девальвировать роль наших народов в Победе над фашизмом, цинично исказить ее нравственные и правовые итоги, включая решения Международного военного трибунала в Нюрнберге, уравнивать в правах жертв и палачей, тем самым оправдывая нацистских преступников и их пособников.

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств, призываем мировое сообщество решительно противостоять реабилитации идеологии нацизма, в том числе возведению памятников и мемориалов, пропаганде расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех ее формах и проявлениях.

В современном мире уроки той страшной войны должны оставаться для всего прогрессивного человечества моральным ориентиром и движущей силой, побуждающими к активным действиям против дискриминации и агрессивного национализма.

Выступаем за возобновление широкого международного диалога, направленного на укрепление системы международной безопасности и доверия между государствами для предотвращения и устранения угрозы миру. Считаем, что действия государств по укреплению собственной безопасности не должны приводить к формированию разделительных линий, порождать недоверие, вражду, напряженность и конфронтацию в мире и осуществляться за счет безопасности других стран.

Подчеркивая ведущую роль Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира, призываем международное сообщество к объединению усилий в построении справедливого и безопасного миропорядка на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права.

Мы подтверждаем, что государства – участники Содружества Независимых Государств будут всемерно содействовать укреплению стабильности в межгосударственных отношениях и сохранению мира на нашей планете.

*Принято на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 11 октября 2019 года, город Ашхабад*

## З А Я В Л Е Н И Е

Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия Международного военного трибунала в Нюрнберге

7 сентября 2016 года

г. Минск

В нынешнем году исполняется 70 лет со дня вынесения приговора Международного военного трибунала в Нюрнберге, учрежденного для суда над главными военными преступниками нацистской Германии.

8 августа 1945 г. в Лондоне было подписано Соглашение между правительствами СССР, США, Великобритании и Франции о судебном преследовании и наказании главных военных преступников европейских стран оси, неотъемлемой частью которого являлся Устав Международного военного трибунала. Первое заседание Нюрнбергского трибунала состоялось 20 ноября 1945 г.

В результате слаженной работы обвинителей от Советского Союза, Великобритании, США и Франции 1 октября 1946 г. большинство обвиняемых было признано виновными.

Советские представители, включая работников Прокуратуры СССР, активно участвовали в разработке Устава Нюрнбергского трибунала, подготовке обвинительного заключения и на всех стадиях процесса.

Нюрнбергский процесс стал первым в истории опытом осуждения международным судом преступлений государственного масштаба – преступных деяний правящего режима нацистской Германии, его карательных институтов, ряда высших политических и военных деятелей. Он также дал должную оценку преступной деятельности пособников нацистов.

Работа Международного военного трибунала служит не только ярким примером торжества международного правосудия, но и напоминанием о неотвратимости ответственности за преступления против мира и человечности.

«Суд народов», как называли Нюрнбергский трибунал, оказал существенное влияние на последующее политико-правовое развитие человечества.

Сформулированные им принципы придали импульс развитию международного гуманитарного и уголовного права, способствовали созданию других механизмов международного уголовного правосудия и остаются востребованными и в современном глобализированном мире, полном противоречий и конфликтов.

Предпринимаемые в некоторых странах попытки пересмотра итогов Второй мировой войны, демонтаж памятников советским воинам, уголовное преследование ветеранов Великой Отечественной войны, реабилитация и героизация пособников нацизма ведут к эрозии исторической памяти и несут реальную угрозу повторения преступлений против мира и человечности.

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств:

поддерживает резолюцию 70/139 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2015 «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», в которой, в частности, выражена озабоченность по поводу прославления в любой форме нацистского движения и неонацизма, в том числе путем сооружения памятников, мемориалов и проведения публичных демонстраций, отмечая, что такие виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв Второй мировой войны и оказывают негативное влияние на детей и молодежь, а также содержится призыв к государствам укреплять свой потенциал в деле борьбы с преступлениями на почве расизма и ксенофобии, выполнять свою обязанность привлекать к ответственности виновных в таких преступлениях и бороться с безнаказанностью; считает важным элементом профессиональной и нравственной подготовки будущих поколений юристов, в том числе прокуроров, изучение исторического наследия Нюрнбергского процесса.

## ИНФОРМАЦИЯ

### об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году

В рамках Содружества Независимых Государств созданы и функционируют **66** органов отраслевого сотрудничества: в экономической сфере – **36**, в сфере безопасности – **16**, в гуманитарной сфере – **10**, в информационной и правовой – по **2**.

Государства – участники СНГ участвуют в деятельности органов отраслевого сотрудничества в рамках заинтересованности. Республика Армения, Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Таджикистан участвуют в работе **66** органов, Кыргызская Республика – **64**, Республика Казахстан – **63**, Республика Молдова – **52**, Украина – **42**, Республика Узбекистан – **38**, Азербайджанская Республика – **30**, Туркменистан – **14**.

При этом все **11** государств – участников СНГ участвуют в деятельности только **6** отраслевых органов, **10** государств – в **13**, **9** – в **16**, **8** – в **14**, **7** – в **12**, **6** – в **5** органах.

Из **66** органов отраслевого сотрудничества в настоящее время **16** органов имеют постоянно действующие рабочие аппараты. Функции рабочих аппаратов **16** органов выполняют структурные подразделения Исполнительного комитета СНГ, **12** – структурные подразделения органов государственной власти государств – участников СНГ, председательствующих в органах, в **22** – руководителем секретариата является представитель государства – участника Содружества, председательствующего в совете, а его заместителем – представитель Исполнительного комитета СНГ.

В 2019 году **63** органа отраслевого сотрудничества СНГ провели **77** заседаний, на которых рассмотрен **991** вопрос по различным направлениям многостороннего сотрудничества.

Указанные заседания прошли в **10** государствах – участниках СНГ: в Азербайджанской Республике – **4**, Республике Армения – **5**, Республике Беларусь – **8**, Республике Казахстан – **11**, Кыргызской Республике – **8**, Республике Молдова – **3**, Российской Федерации – **21**, Республике Таджикистан – **5**, Туркменистане – **4**, Республике Узбекистан – **6**, а также за пределами Содружества – в Словацкой Республике и Финляндской Республике – по **1**.

Анализ информации о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году показывает, что заседания большинства из них прошли на должном организационном уровне, конструктивно и результативно.

Отраслевые органы рассмотрели вопросы организации исполнения решений, принятых высшими органами Содружества, а также ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического и перспективного характера.

В истекшем году органы отраслевого сотрудничества СНГ как основные инициаторы внесения проектов документов на рассмотрение высших органов Содружества участвовали в работе по подготовке и согласованию **62** из них, в том

числе внесли ряд документов для рассмотрения в качестве информационно-аналитических материалов.

Проекты **18** из **35** документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2019 году, подготовлены по инициативе или с участием органов отраслевого сотрудничества СНГ. Среди них:

Решение о Комплексе совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью на период до 2025 года;

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации;

Решение о подготовке проекта Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Решение о Программе сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы;

Решение о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в 2018 году;

Решение о Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ;

Решение об Играх стран СНГ;

Решение об Основных направлениях (плане) развития радионавигации государств – участников СНГ на 2019–2024 годы;

Решение об основных направлениях деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ;

Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников СНГ;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области музейного дела;

Соглашение о сотрудничестве по созданию и применению стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов.

В их числе также ряд документов о внесении изменений в ранее принятые документы Содружества, документы финансового характера и о назначении кадров.

Ряд органов отраслевого сотрудничества принял **документы прямого действия**, в том числе стандарты, регламенты, методики и рекомендации, графики и планы межгосударственного, ведомственного и межведомственного характера, которые уже используются в практической деятельности. Такие документы приняли: Консультативный Совет по труду, занятости и социальной защите населения государств участников СНГ, Координационный совет Межправительственной фельдъегерской связи, Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации,

Межгосударственный совет «Радионавигация», Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, Совет командующих Пограничными войсками, Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ, Совет министров обороны государств – участников СНГ, Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, Совет руководителей статистических служб государств – участников СНГ, Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Электроэнергетический Совет СНГ и другие.

Консультативный Совет по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ утвердил Рекомендации по структуре профессионального стандарта для государств – участников СНГ, а также принял Общие принципы сотрудничества государств – участников СНГ в обеспечении возможностей для трудоустройства отдельных групп населения, испытывающих трудности в поиске работы.

Координационный Совет Межправительственной фельдъегерской связи принял Соглашение о защите секретной информации в рамках СНГ и внес изменения в Инструкцию о порядке оформления и перевозки официальной корреспонденции между государствами – участниками Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи.

Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ утвердил форматы обмена информацией в соответствии с Протоколом об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового регулирования от 2 ноября 2018 года.

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации в истекшем году принял **533** документа по межгосударственной стандартизации, в том числе **462** межгосударственных стандарта, **236** из которых являются гармонизированными с международными и региональными. Уровень гармонизации принятых в 2019 году стандартов составляет **52 %**. В настоящее время в фонде Совета действуют **26 104** стандарта. Началась работа по анализу и пересмотру действующих советских стандартов на предмет их соответствия современным требованиям.

Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера утвердил План-график контрольных проверок взаимного оповещения государств – участников СНГ о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли одобрил Положение о своем Проектном офисе.

Совет командующих Пограничными войсками утвердил Положение об Эстафете Победы вдоль внешних границ государств – участников СНГ, планы подготовки и проведения специальных пограничных операций по пресечению противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ «Запад-2020» и «Шекара-2020».

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ одобрил Концепцию сотрудничества министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ на период до 2030 года, а также Единый порядок проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел/полиции государств – участников СНГ и Регламент проведения комплексных согласованных и/или совместных оперативно-профилактических мероприятий министерствами внутренних дел (Полицией) государств – участников СНГ.

Совет министров обороны государств – участников СНГ утвердил новую редакцию Положения о Координационном комитете топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ при Совете, принял Решение об опыте отражения массированных налетов беспилотных летательных аппаратов в ходе боевых действий против террористов в Сирийской Арабской Республике, а также утвердил Положение о проведении Международного фестиваля инновационных идей «Старт в науку» среди воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ.

Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества утвердил План НИОКР железнодорожных администраций, График движения поездов, План формирования грузовых поездов, План формирования вагонов с контейнерами и Порядок направления вагонопотоков в международном сообщении на 2019/2020 год, План научно-технического развития железнодорожных администраций на 2020 год и документы, разработанные по Плану НИОКР 2019 года.

Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ принял Методические рекомендации «Организация и проведение эпидемиологического надзора в природных очагах чумы на территории государств – участников СНГ».

Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ принял решения по организационным и методическим аспектам проведения в образовательных учреждениях государств – участников СНГ единых уроков, посвященных Году книги в СНГ и Году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ утвердил аналитический документ «Согласованная оценка угроз безопасности государств – участников СНГ от транснациональной организованной преступности», а также замысел совместного антитеррористического учения компетентных органов государств – участников СНГ «Каспий-Антитеррор – 2020».

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ утвердил новые редакции Плана проведения регулярной операции по выявлению лиц, причастных к деятельности

международных террористических организаций (условное название «Барьер»), и приложений к нему, а также Концепцию аналитического исследования по обороту криптоактивов, дорожную карту по его проведению и опросник.

Электроэнергетический Совет СНГ утвердил Рекомендации по организации контроля параметров качества электрической энергии, перемещаемой по межгосударственным линиям электропередачи государств – участников СНГ, Методические рекомендации для определения категорийности потребителей по надежности электроснабжения, Методические рекомендации о порядке разработки мероприятий по выполнению требований нормативных актов и организационно-распорядительных документов, Методические рекомендации по проведению противоаварийных тренировок, а также согласовал Перечень мероприятий, связанных с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, и Перечень мероприятий, посвященных 100-летию Плана ГОЭЛРО.

В центре внимания практически всех органов отраслевого сотрудничества были **вопросы организации и контроля исполнения документов**, принятых высшими органами Содружества, в том числе документов концептуального, стратегического и перспективного характера.

Перед рассмотрением этих вопросов представители Исполнительного комитета СНГ, присутствующие на заседании отраслевых органов, подробно информировали участников:

- о ходе согласования проектов документов, вносимых на рассмотрение высших органов Содружества;

- о документах, принятых на заседаниях этих органов, и о ходе выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления их в силу;

- об оформлении присоединения государств – участников СНГ к документам, принятым в рамках Содружества;

- о состоянии и перспективах развития взаимодействия государств – участников СНГ в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве.

Отраслевые органы продолжили плановую работу **по инвентаризации и актуализации** документов, принятых в рамках СНГ, как межгосударственного и межправительственного, так и ведомственного характера.

На заседании Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях рассмотрен отчет о деятельности Рабочей группы по гармонизации нормативной правовой и нормативно-технической базы в области мирного использования атомной энергии государств – участников СНГ.

На заседании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ принято решение о продолжении работы по совершенствованию нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность Координационного совета, по мере необходимости.

На заседании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ рассмотрен вопрос о целесообразности внесения изменений в Соглашение о сотрудничестве в области карантина растений от 28 октября 2016 года.

На заседании Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ рассмотрен вопрос об актуализации положений Соглашения о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года и Единых требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 12 декабря 2008 года.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» приняты решения по корректировке Межгосударственной радионавигационной программы государств – участников СНГ на период до 2020 года и разработке новой Межгосударственной программы.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии утверждена новая редакция Положения о Международном конкурсе «Искусство книги» государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера рассмотрен вопрос о совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На заседании Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ рассмотрен вопрос о совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере окружающей среды.

На заседании Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства СНГ рассмотрена Информация о ходе подготовки Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о многосторонней межгосударственной специализации производства и поставок семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, посадочного материала плодово-ягодных культур и винограда от 31 мая 2013 года и решено продолжить работу над ним.

На заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности одобрены проекты Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности от 9 сентября 1994 года и Соглашения об общих принципах системы межгосударственных нормативных документов в строительстве.

На заседании Совета командующих Пограничными войсками рассмотрены результаты адаптации к практической деятельности Методических рекомендаций по анализу и прогнозированию противоправных действий на внешних границах государств – участников СНГ от 2 декабря 2010 года и поддержана инициатива о подготовке Типового алгоритма анализа и прогнозирования.

На заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ по результатам инвентаризации принято решение о прекращении действия ряда ранее принятых и выполненных решений Совета.

На заседании Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества утверждены и введены в действие

изменения и дополнения в ряд ранее принятых документов Совета, а также некоторые из них признаны утратившими силу.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ утверждены новые редакции Положения о Координационном совете по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней и Положения об Экспертном совете государств – участников СНГ по проблемам диабета.

На заседании Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ приняты решения о внесении изменений в русскоязычную версию 6-го издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности СНГ и пояснения к ним, а также о русскоязычной версии поправок к 6-му изданию Гармонизированной системы описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации.

На заседаниях Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации отменены потерявшие актуальность документы по межгосударственной стандартизации, документ по метрологии, а также рассмотрены вопросы о ходе реализации и актуализации ряда планов и программ работ по пересмотру и разработке документов.

**Председательство** по-прежнему играет важную роль в деятельности отраслевых органов и в значительной мере влияет на эффективность их работы.

В истекшем году избрание руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось в основном по принципу ротации, но в ряде органов председатели переизбраны на следующий срок. Совет руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ избрал председателя сроком на три года.

В конце 2019 года в **31** органе отраслевого сотрудничества председательство осуществляла Российская Федерация в лице своих представителей в этих органах, в **35** – представители других государств – участников СНГ, кроме Туркменистана и Украины.

Отраслевые органы расширили **круг приглашенных** на свои заседания лиц. Среди них: представители государств, не входящих в СНГ, ассоциированных членов и наблюдателей, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций. Их участие в подготовке вопросов повесток дня, проектов документов, обсуждении, принятии и реализации решений способствует развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки и переподготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса и глобализации экономики, открытости и гласности деятельности органов.

В заседаниях (сессиях) органов отраслевого сотрудничества СНГ участвовали:

Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях – представители базовых организаций государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в области использования атомной энергии в мирных целях, по информационному обмену в области обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок государств – участников СНГ, по вопросам обращения с отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и вывода из эксплуатации ядерно- и радиационно опасных объектов, а также эксперты профильных ведомств и организаций государств – участников СНГ;

Консультативного совета по защите прав потребителей государств – участников СНГ – представители Евразийской экономической комиссии, офисов Всемирной организации здравоохранения, Управления по вопросам конкуренции и потребительской политики Департамента международной торговли Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД);

Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства – представитель АО «Федеральная корпорация по поддержке малого и среднего предпринимательства» (Российская Федерация);

Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ – представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Межгосударственного статистического комитета, Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств» и Международной организации труда;

Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ – директор федерального бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (ВНИИДАД) – базовой организации по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников СНГ;

Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, – врио директора федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт проблем хранения» Федерального агентства по государственным резервам – базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров и начальник Департамента государственного резерва и гуманитарной помощи Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии;

Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ – Руководитель Аппарата Президента Кыргызской Республики, заместитель Руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ и Президент Международной ассоциации прокуроров;

Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ – представители федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») – базовой организации государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области карантина растений, федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт фитопатологии», федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт защиты растений», Евразийской экономической комиссии, Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений;

Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ – представители Евразийской экономической комиссии, Всемирного банка, Международного валютного фонда, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейской организации налоговых администраций, Государственной налоговой администрации Китайской Народной Республики, федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения;

Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ – делегация управления налоговой и таможенной полиции Службы государственных доходов Латвийской Республики;

Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации – представители федерального государственного бюджетного учреждения науки «Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук» – базовой организации государств – участников СНГ по межгосударственному обмену научно-технической информацией;

Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ – представители Евразийской экономической комиссии;

Межгосударственного совета «Радионавигация» – представители научных и производственных структур заказчиков и производителей навигационного оборудования;

Межгосударственного совета по антимонопольной политике – представители Евразийской экономической комиссии и Постоянного комитета Союзного государства;

Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности – представители Евразийского патентного ведомства и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере интеллектуальной собственности;

Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ – представители Российского союза выставок и ярмарок, Торгово-промышленной палаты России и выставочно-торговых центров государств – участников СНГ;

Межгосударственного совета по гидрометеорологии СНГ – представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Всемирной метеорологической организации, ЭКОМЕТ и Международной Ассоциации производителей гидрометеорологических приборов и оборудования;

Межгосударственного совета по промышленной безопасности – представители Секретариата Конвенции Европейской экономической комиссии ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий;

Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах – представители Международной ассоциации академий наук, Межбиблиотечного абонемента государств – участников СНГ, Россотрудничества и Фонда «Сколково»;

Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах – представители Международной ассоциации академий наук, Заказчика-координатора и Оператора Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, а также представители Посольства Российской Федерации в Республике Казахстан, Фонда развития инновационного предпринимательства Торгово - промышленной палаты Российской Федерации и ТОО «Кварта ЛТД»;

Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии – исполнительный директор Ассоциации книгораспространителей независимых государств;

Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации – представители международных, региональных и зарубежных организаций по стандартизации, метрологии, оценке соответствия и аккредитации, в том числе Евро-Азиатского сотрудничества государственных метрологических учреждений (КООМЕТ), профильных предприятий, организаций и учреждений, а также Евразийской экономической комиссии;

Межправительственного совета дорожников – представители Исламской Республики Иран, посольств и торговых представительств Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Таджикистан в Словацкой Республике, научно-исследовательских и образовательных организаций государств – участников СНГ, Всемирной дорожной ассоциации, Международного объединения профсоюзов работников транспорта и дорожного хозяйства, а также представители дорожных организаций Австрийской Республики, Аргентинской Республики, Республики Сербия, Словацкой Республики, Французской Республики и Чешской Республики;

Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ – представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский

государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования, некоммерческого акционерного общества «Национальный аграрный научно-образовательный центр» (Республика Казахстан), федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр овощеводства» (Российская Федерация), федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский национальный научно-исследовательский Институт виноградарства и виноделия «Магарач» Российской академии наук», федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр», Российской академии наук, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству (Российская Федерация) и других профильных учреждений, а также Евразийской экономической комиссии;

Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству – Председатель Федерации профсоюзов лесных отраслей СНГ;

Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии – представители Евразийской экономической комиссии и федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр охраны здоровья животных» – базовой организации государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области диагностики и контроля болезней животных, других отраслевых научно-исследовательских учреждений;

Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности – представители федерального автономного учреждения «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (Российская Федерация) – базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе, руководители Тюменской области, представители научно-исследовательских институтов, национальных строительных объединений и бизнес-сообщества;

Совета командующих Пограничными войсками – Государственный секретарь Совета безопасности Республики Беларусь, представители Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности и постоянные полномочные представители государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, Координационного Совета Международного Союза общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы и Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры ШОС;

Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ – представители Антитеррористического центра государств – участников СНГ;

Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ – представители Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, Международной ассоциации институтов истории стран Содружества, постоянные полномочные представители государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества от Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Узбекистан;

Совета по делам молодежи государств – участников СНГ – представители Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ, базовых организаций государств – участников СНГ по работе с молодежью и по развитию молодежного предпринимательства, государственных органов Республики Татарстан (Российская Федерация), молодежных общественных организаций Республики Узбекистан и Международного Дельфийского комитета, государственных органов и молодежных общественных организаций Азербайджанской Республики, а также председатель Европейского молодежного форума;

Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества – руководители железнодорожных администраций Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики и Финляндской Республики, а также заместитель Министра дорог и городского строительства Исламской Республики Иран, представители Международной конфедерации профсоюзов железнодорожников, заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, Министр транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Беларусь;

Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ – представители Таджикского государственного академического театра оперы и балета имени С. Айни – базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области музыкально-театрального дела, Всероссийского государственного института кинематографии имени С.А. Герасимова – базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино» и Международного Дельфийского комитета;

Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ – представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Совета руководителей палат государств – участников СНГ и Международной организации по миграции;

Совета по промышленной политике государств – участников СНГ – представители федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-

технологический университет имени Д.И. Менделеева» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в химической отрасли, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в нефтегазовой отрасли, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере электроэнергетики, Ассоциации организаций газомоторного топлива «Национальная газомоторная Ассоциация»;

Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ – представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу для стран Восточной Европы и Центральной Азии, Регионального Представительства Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Некоммерческой организации «Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенологии стран СНГ и Евразии», а также Фонда ООН в области народонаселения в Таджикистане;

Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ – представители федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)» – базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров по новым направлениям развития техники и технологий, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный лингвистический университет» – базовой организации по языкам и культуре государств – участников СНГ;

Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ – представители Международной ассоциации академий наук;

Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ – представители федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский

государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» – базовой организации государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта;

Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ – представители Национального информационного агентства Узбекистана (УЗА) и Международного Дельфийского комитета;

Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Административного совета Межгосударственного информационного пула государств – участников СНГ – представители Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» и ЗАО «Столичное телевидение» (Республика Беларусь);

Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ – представители Евразийской экономической комиссии, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международной организации по миграции;

Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ – представители Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Службы внешней разведки Азербайджанской Республики, Службы внешней разведки Российской Федерации;

Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ – представитель Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке;

Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ – представители подразделения финансовой разведки Республики Индия, автономной некоммерческой организации «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга», Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ и Организации Договора о коллективной безопасности;

Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ – начальник государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская таможенная академия» – базового учебного центра по подготовке таможенных кадров государств Содружества, а также представители Евразийской экономической комиссии;

Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг государств – участников СНГ – представители Евразийской экономической комиссии;

Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи (РСС) и Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при РСС – представители администраций связи Республики

Болгария, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Словения, представители Международной организации космической связи «Интерспутник», Межправительственной организации «Евтелсат», руководители Международного союза электросвязи, Всемирного почтового союза, Регионального отделения Международного союза электросвязи для стран СНГ, представители базовой организации государств – участников СНГ в области информационно-коммуникационных технологий – АО «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» (Республика Казахстан), администрации связи Исламской Республики Иран и Посольства Российской Федерации в Республике Казахстан, эксперты операторов связи и производителей средств связи;

Электроэнергетического Совета СНГ – представители наблюдателей при Совете и представители Евразийской экономической комиссии.

В преддверии ряда заседаний их участники были приняты **высшими должностными лицами** государств – участников СНГ.

Президент Азербайджанской Республики Алиев И.Г. 30 октября в Баку принял участников заседания Совета министров обороны государств – участников СНГ.

Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон 21 мая в Душанбе принял участие и выступил на официальной церемонии открытия заседания Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

Президент Республики Узбекистан Мирзиёев Ш.М. 31 мая в Ташкенте принял участников заседания Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ, 7 ноября – участников заседания Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

Председатель Правительства Российской Федерации Медведев Д.А. 25 ноября в Москве встретился с участниками заседания Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ.

Большинство органов **приурочило свои заседания** к проведению международных и региональных форумов, выставок и конференций, других значимых мероприятий в государствах – участниках СНГ либо к празднованию юбилейных дат в государствах. Это способствовало экономии финансовых средств, рекламе продукции и услуг субъектов хозяйствования государств – участников СНГ, установлению прямых деловых контактов между ними и партнерами из дальнего зарубежья. В некоторых случаях данный подход содействовал расширению информационного освещения указанных форумов и заседаний отраслевых органов.

Ряд отраслевых органов провел свои заседания в региональных центрах государств – участников СНГ и за его пределами, что способствовало популяризации всех сфер деятельности Содружества.

Упомянутые заседания провели:

Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 14–15 мая в Хельсинки (Финляндская Республика);

Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правление Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ 16 мая в Ашхабаде в рамках XIV Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ;

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ и Молодежная межпарламентская ассамблея государств – участников СНГ 30–31 мая в Казани (Российская Федерация);

Совет министров обороны государств – участников СНГ 5 июня в Анапе (Российская Федерация);

Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ 6 – 7 июня в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в рамках Петербургского международного экономического форума;

Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ 20–21 июня в Минске накануне открытия II Европейских игр;

Межгосударственный совет «Радионавигация» 21 июня в Алматы (Республика Казахстан);

Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности 21 июня в Тюмени (Российская Федерация);

Межправительственный совет дорожников 24 июня в Братиславе (Словацкая Республика) в рамках международного автопробега и с проведением международной научно-практической конференции;

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации 27–28 июня в Пятигорске (Российская Федерация) и 13 ноября в Шымкенте (Республика Казахстан);

Совет по туризму государств – участников СНГ 9–10 июля в Самарканде (Республика Узбекистан) совместно с проведением Первой Туристической ярмарки государств – участников СНГ и Международного научно-практического семинара «Туризм в странах СНГ и региональное сотрудничество: новые вызовы и возможности»;

Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 19–20 июля в Ашхабаде в период проведения Международной выставки и научной конференции «Здоровье-2019»;

Консультативный совет руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, 4–5 сентября в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика);

Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности 6 сентября в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика);

Межгосударственный совет по антимонопольной политике 17 сентября в Москве в дни проведения VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС;

Консультативный совет по защите прав потребителей государств – участников СНГ 26 сентября в Бишкеке в дни проведения форума «Евразийская неделя – 2019»;

Межгосударственный совет по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству 27 сентября в Семее (Республика Казахстан);

Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ 8–9 октября в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в рамках мероприятий, посвященных 185-й годовщине образования Гидрометеорологической службы России;

Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ 11 октября в Ереване вместе с проведением 10 октября в Ереване заседания Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией;

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ 14–15 ноября в Баку одновременно с мероприятиями финала Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ»;

Координационное транспортное совещание государств – участников СНГ 20 ноября в Москве на площадке мероприятия «Транспортная неделя – 2019»;

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ 21 ноября в Ташкенте перед заседанием Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза;

Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ 25 ноября в Москве совместно с приуроченным к нему открытием фотовыставки, посвященной Году книги в СНГ;

Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ 9 декабря в период проведения заключительных мероприятий Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Республике Беларусь в городе Бресте, объявленном в 2019 году Культурной столицей Содружества.

Ряду заседаний отраслевых органов предшествовали заседания штабов, рабочих и экспертных групп государств – участников СНГ по доработке и согласованию проектов документов, предложенных для внесения на рассмотрение этих органов.

Многие отраслевые органы с целью обмена опытом и лучшими практиками организовали для участников заседаний посещение предприятий, организаций и учреждений принимающих заседания государств.

В истекшем году проведен ряд значимых мероприятий в рамках **отраслевого и межотраслевого сотрудничества** органов СНГ.

В Ростове-на-Дону (Российская Федерация) 29–31 мая прошла очередная, 9-я сессия отраслевых советов Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ (далее – КТС). В сессии приняли участие представители государств – членов КТС: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации, а также представители заинтересованных министерств и ведомств Азербайджанской Республики, Туркменистана и Республики Узбекистан, представители Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Межправительственного совета дорожников, Ассоциации международных автомобильных перевозчиков – базовой отраслевой организации государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

В ходе работы сессии состоялись заседания советов КТС: Совета по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту, Совета по морскому и внутреннему водному транспорту, Совета по информатизации на транспорте, Совета по образованию и науке, Совета по безопасности на транспорте и Совета по международным транспортным коридорам СНГ, на которых были обсуждены наиболее актуальные вопросы сотрудничества государств – участников СНГ в области транспорта. На пленарном заседании сессии были подведены итоги работы заседаний указанных советов и определены задачи на 2020 год.

В Москве 10 декабря состоялось очередное, 9-е Сопсовещание руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности. В нем приняли участие руководители и представители: Исполнительного комитета СНГ, Исполнительного бюро Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, секретариатов Совета министров обороны государств – участников СНГ, Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Межгосударственного совета по противодействию коррупции, а также Антитеррористического центра государств – участников СНГ.

Участники заседания рассмотрели приоритетные вопросы сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и правопорядка, в частности: о совершенствовании информационного обмена в области противодействия трансграничной преступности, о взаимодействии рабочих структур органов СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере безопасности и другие.

Развивалось взаимодействие как между органами отраслевого сотрудничества, так и с другими органами в рамках СНГ, а также сотрудничество с международными и региональными организациями, общественными, некоммерческими и неправительственными организациями, изучались их передовые опыт и практики.

В 2019 году органы отраслевого сотрудничества рассмотрели на своих заседаниях: **11** вопросов о взаимодействии между органами отраслевого сотрудничества СНГ и другими органами СНГ; **55** вопросов о сотрудничестве с международными и региональными организациями, общественными объединениями, организациями государств, не входящих в СНГ, а также о реализации документов о сотрудничестве с ними.

На заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ 18–19 апреля поддержано предложение о проведении XV Международного форума «Диалог языков и культур стран СНГ и ШОС в XXI веке» в Ташкенте.

На заседании Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ 19 апреля рассмотрен вопрос о взаимодействии и сотрудничестве Совета со специализированными учреждениями системы ООН.

На заседании Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 14–15 мая генеральный директор VR - Group (государственная железнодорожная компания Финляндии) проинформировал участников заседания о результатах деятельности и перспективах развития железной дороги Финляндской Республики.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 29 мая рассмотрен вопрос о Резолюции 2462 (2019) Совета Безопасности ООН о противодействии финансированию терроризма.

На совместном заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ и Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ 30 мая рассмотрены вопросы о проекте Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, о ходе реализации Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения, об участии молодежи в подготовке празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и о ходе работы над сравнительно-правовым анализом деятельности молодежных общественных объединений в государствах – участниках СНГ.

На заседании Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ 6–7 июня участники заседания решили во взаимодействии с национальными Дельфийскими советами и Международным Дельфийским комитетом участвовать в освещении и популяризации Дельфийских игр на пространстве Содружества.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» 21 июня рассмотрены вопросы об участии в совещаниях Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам при ООН и о проведении 28 - й сессии Совета Дальневосточной радионавигационной службы (FERNS).

На заседании Межправительственного совета дорожников 24 июня рассмотрены вопросы об автомобильных дорогах Словацкой Республики, о международном пробеге по дорогам Европы и о 26-м Всемирном дорожном конгрессе.

На заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) 27–28 июня рассмотрены вопросы о проекте Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве между МГС и Электроэнергетическим Советом СНГ на 2019–2020 годы; о сотрудничестве с международными, региональными и отраслевыми организациями по стандартизации и метрологии; о Меморандуме о взаимопонимании между МГС и ASTM International (международная организация, разрабатывающая и издающая добровольные стандарты для материалов, продуктов, систем и услуг); о подписании Протокола о сотрудничестве и взаимодействии в области метрологии между МГС и KOOMET (Региональная метрологическая организация).

На заседании Совета по туризму государств – участников СНГ 9–10 июля его участники обратились к российской стороне с просьбой проработать с организаторами 23-й сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации ООН, которая состоится 9–11 сентября в Санкт-Петербурге, вопрос о возможности предоставления доклада о деятельности Совета на сессии.

На заседании Межгосударственного совета по противодействию коррупции 11 июля рассмотрены вопросы: о совершенствовании международного сотрудничества по возвращению активов; о представлении интересов Совета на 8-й сессии Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции 16–20 декабря в Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты) и сессиях ее рабочих групп в течение 2019 года; о Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!».

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 19–20 июля обсуждены основные итоги 72-й Всемирной ассамблеи здравоохранения, состоявшейся 20–28 мая в Женеве (Швейцарская Конфедерация), в контексте сотрудничества между странами СНГ и Всемирной организацией здравоохранения, а также вопрос о ходе выполнения Решения Совета глав правительств СНГ о Программе сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016 – 2020 годы, по результатам рассмотрения которого Региональному Европейскому Бюро Всемирной организации здравоохранения предложено принять участие в разработке проекта Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы.

На заседании Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, 4–5 сентября рассмотрен вопрос об особенностях хранения товаров государственного резерва Монголии.

На заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 5 сентября одобрены работа Межгосударственного статистического комитета СНГ по реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ, совместная деятельность Межгосударственного статистического комитета СНГ и национальных статистических служб государств – участников СНГ по мониторингу показателей Целей устойчивого развития в регионе СНГ в 2016 – 2019 годах, а также рассмотрены вопросы о переписях населения раунда 2020 года в странах СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности 12–13 сентября рассмотрены вопросы об итогах реализации проекта технического содействия «Укрепление промышленной безопасности в странах Центральной Азии посредством имплементации и присоединения к Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий» и о практике и положительных результатах встреч, проводимых между государствами – членами

Совета в рамках двустороннего сотрудничества, а также других международных мероприятий в области промышленной безопасности.

На совместном заседании Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи (РСС) и Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при РСС 16–17 сентября обсужден ход подготовки администраций связи РСС: к Всемирной конференции радиосвязи и Ассамблее радиосвязи 2019 года и одобрен документ «Позиция администраций связи Регионального содружества в области связи по пунктам повестки дня Всемирной конференции радиосвязи – 2019»; к Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи 2020 года (ВАСЭ-20) и одобрен предварительный проект Общих предложений РСС к ВАСЭ-20, а также одобрена тематика докладов администраций связи РСС к Всемирной конференции по развитию электросвязи Международного союза электросвязи 2021 года. Кроме того, рассмотрен ход подготовки к 3-му Чрезвычайному Конгрессу Всемирного почтового союза (далее – ВПС) и к мероприятиям по празднованию 145-летия ВПС, ход реализации плана Регионального развития ВПС на 2017–2020 годы для региона Европы и Центральной Азии, ход выполнения приоритетных направлений деятельности администраций связи РСС и служб/подразделений на уровне назначенных операторов по реализации решений 26-го Конгресса ВПС.

На заседании Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ 17 сентября рассмотрены вопрос о ходе реализации международных договоров, заключенных в сфере экологии и охраны окружающей среды, а также взаимодействие с международными организациями, такими как Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Комитет по экологической политике Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Центр международного промышленного сотрудничества ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) и другими.

На заседании Координационного совета по бухгалтерскому учету государств – участников СНГ 19–20 сентября рассмотрен вопрос о деятельности международных организаций в области бухгалтерского учета и аудита.

На сессии Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 25–26 сентября при рассмотрении вопросов повестки дня решено: предложить казахстанской стороне провести в 2020 году Международную конференцию «Большой Алтай – геология и минерагения» с участием представителей Китайской Народной Республики и Монголии; подготовить к 36 - й сессии Международного геологического Конгресса в марте 2020 года в Нью-Дели (Республика Индия) электронные презентации; поддержать инициативу российской стороны о подготовке заявки на проведение 38-го Международного геологического Конгресса в 2028 году в Санкт-Петербурге (Российская Федерация); одобрить участие в 2019–2021 годах государств Каспийского региона: Российской Федерации, Республики Казахстан, Исламской Республики Иран, Азербайджанской Республики и Туркменистана в выполнении региональных исследований в акватории Каспийского моря в рамках проекта EMODnet-geology с привлечением финансовых средств Европейской комиссии, а также поручить российской стороне координировать работы по проекту и

подготовку для согласования договоров подряда всем геологическим службам государств-участников.

На сессии Межгосударственного совета по гидрометеорологии СНГ 8–9 октября рассмотрены вопросы: о деятельности национальных гидрометеорологических служб, их взаимодействии в рамках СНГ и Всемирной метеорологической организации (ВМО); о реализации Резолюции 9.4/1 18-го Конгресса ВМО «Женевская декларация 2019 года: формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды» с учетом опыта ЭКОМЕТ в области политики данных европейских государств; о развитии авиаметеорологического обеспечения с учетом Программы по авиационной метеорологии и Глобального аэронавигационного плана ИКАО; об участии в деятельности Группы наблюдения за Землей; о региональном центре ИГСНВ (Интегрированной глобальной системы наблюдений ВМО).

На заседании Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ 11 октября рассмотрены вопросы об опыте присоединения государств – участников СНГ к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, а также о мерах по реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (10–11 декабря 2018 года, Марракеш, Королевство Марокко) и состоянии сотрудничества государств – участников СНГ с международными организациями в сфере миграции. В рамках рассмотрения данных вопросов Глава Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации и Директор Бюро Международной организации по миграции в Москве проинформировали участников заседания о принимаемых мерах по сокращению безгражданства и упорядочению миграции. В свою очередь члены Совета поделились информацией о практике работы компетентных органов по легализации лиц без гражданства, состоянии сотрудничества государств – участников СНГ с международными организациями в миграционной сфере и обсудили перспективы его дальнейшего развития с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международной организацией по миграции.

На заседании Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 15–16 октября железнодорожной администрации Исламской Республики Иран предоставлен статус ассоциированного члена Совета.

На заседании Координационного совета по карантину растений 5 ноября рассмотрен вопрос об основных направлениях деятельности Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 8–9 ноября рассмотрены вопросы о взаимодействии и укреплении сотрудничества государств – участников СНГ со странами Европейского региона Всемирной организации здравоохранения, о реализации Стратегии и Плана действий в отношении здоровья беженцев и мигрантов в Европейском регионе Всемирной организации здравоохранения, о ходе выполнения целей ООН по СПИДу.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 14 – 15 ноября рассмотрены вопросы о проекте Положения о Международном молодежном форуме государств – участников СНГ по Целям устойчивого развития и об опыте взаимодействия национальных молодежных общественных объединений с Европейским молодежным форумом.

На заседании Координационного транспортного совещания СНГ 20 ноября рассмотрен вопрос о предложениях по ускорению процесса интеграции национальной и региональной транспортно-логистической инфраструктуры СНГ в мировую сеть путем реализации совместных многосторонних интеграционных проектов в Евразии.

На заседании Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ 21 ноября была представлена информация ФТС России о предстоящей 82-й сессии Политической комиссии Всемирной таможенной организации.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» 28 ноября приняты к сведению информация о состоявшейся накануне в Московском автомобильно-дорожном государственном техническом университете (МАДИ) 14-й Международной научно-технической конференции «Тенденции и гармонизация радионавигационного обеспечения» и о результатах 28-й сессии Совета Дальневосточной радионавигационной службы (FERNS), состоявшейся 4 – 8 ноября 2019 года в Республике Корея.

На заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ 28 ноября была заслушана информация Российской академии наук по международному сотрудничеству в области фундаментальных исследований, а также принято решение продолжить работу по углублению взаимодействия с ЮНЕСКО и другими специализированными организациями ООН в сфере фундаментальной науки.

На совместном заседании Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ 9 декабря с участием представителей Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ обсуждены проблемы взаимодействия в сохранении, развитии и распространении русского языка как важнейшего средства интеграции государств – участников СНГ, а также вопросы активизации партнерских связей между образовательными учреждениями СНГ. Совету по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ предложено обсудить обозначенные проблемы в ходе Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ в сентябре 2020 года в Душанбе и отразить принятые рекомендации в его итоговом документе. Признано целесообразным провести в 2021 году научно-методический симпозиум по вопросам партнерства образовательных учреждений как непреложного фактора развития культурно-гуманитарного пространства СНГ.

На заседании Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ 13 декабря рассмотрены вопросы о роли международных межрегиональных молодежных форумов и реализации

международных инициатив в активизации сотрудничества регионов государств – участников СНГ, о деятельности торгово-промышленных палат по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, о деятельности Международной организации по миграции.

В рамках работы по **нормативно-правовому оформлению взаимодействия** между отраслевыми и другими органами подписаны:

Меморандум о сотрудничестве между Советом по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества и Организацией сотрудничества железных дорог;

Протокол о сотрудничестве между Советом руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ и Антитеррористическим центром государств – участников СНГ;

Протокол о сотрудничестве между Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности;

Соглашение о сотрудничестве между Межгосударственным советом по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ и Международным фондом инновационного развития СНГ.

Одним из действенных механизмов взаимодействия органов отраслевого сотрудничества СНГ является деятельность курируемых ими **82 базовых организаций**, статус которых придан **79** учреждениям государств – участников СНГ в различных областях и направлениях сотрудничества, в том числе **трем** из них – статус **2** базовых организаций.

В 2019 году статус базовых организаций придан **7** организациям и учреждениям по следующим направлениям: в области психиатрии и наркологии; по подготовке кадров в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам; по повышению квалификации и переподготовке кадров в области диагностики и контроля болезней животных; по повышению квалификации и переподготовке кадров в области селекции и семеноводства овощных культур и картофеля; в области сейсмостойкого строительства; в области профессиональной подготовки и научно-технического обеспечения развития транспортного комплекса; общественного здравоохранения и информатизации.

Базовые организации решают задачи подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государств – участников СНГ в различных областях сотрудничества, разработки научно-методического обеспечения совместных отраслевых программ государств – участников СНГ, содействия подготовке учебной методической литературы, организации и проведения конференций и семинаров, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по актуальной проблематике, обобщения и распространения передового опыта и инноваций.

Руководители и представители базовых организаций постоянно участвуют в заседаниях курирующих их отраслевых органов, а также рабочих и экспертных групп по доработке проектов документов.

Базовые организации взяли на себя часть организационно-технических функций деятельности отраслевых органов, таких как организация работы рабочих и экспертных групп, публикация материалов заседаний отраслевых органов и других мероприятий, проводимых с участием специалистов отрасли.

Деятельность базовых организаций по подготовке и переподготовке кадров приобретает особую значимость в период цифровой трансформации общества и способствует решению не только экономических, но и социальных проблем, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров для предприятий, организаций и учреждений государств – участников СНГ.

В 2019 году на заседаниях отраслевых органов рассмотрены **50** вопросов, связанных с базовыми организациями, в том числе: **15** – об их учреждении (придании статуса) и организации их деятельности, **35** – о деятельности ранее созданных базовых организаций, в том числе по отдельным, наиболее важным направлениям их деятельности.

Деятельность всех базовых организаций одобрена, им даны конкретные поручения и рекомендации, ряд отчетов об их деятельности направлен в Исполнительный комитет СНГ для внесения на рассмотрение высших органов СНГ в установленном порядке. Отчеты базовых организаций размещены на сайтах органов отраслевого сотрудничества СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ 18–19 апреля заслушал отчеты базовых организаций государств – участников СНГ по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров по новым направлениям развития техники и технологий – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана» и по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» в части выполнения Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года. Наряду с одобрением работы базовых организаций, им предложено создать на официальном сайте образовательного учреждения информационный раздел о деятельности базовой организации.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ 31 мая рассмотрел вопрос о ходе выполнения решений Совета о деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» – базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью. Участники заседания отметили активное участие базовой организации в развитии международного молодежного сотрудничества и предложили ей создать на своей

площадке официальный интернет-ресурс Международного молодежного проекта государств – участников Содружества «100 идей для СНГ», организовать работу по созданию банка данных об инновационных молодежных проектах и их авторах, разработать проект Положения о Молодежной столице СНГ, провести курс повышения квалификации «Организация работы с молодежью на пространстве СНГ» и стажировки для специалистов по работе с молодежью во втором полугодии 2019 года.

Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ 5–6 июня рассмотрел вопрос об организации взаимодействия структур научно-методического обеспечения спорта государств – участников СНГ. При этом заслушана информация федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)» – базовой организации государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта об организации деятельности базовой организации, одобрены План работы Общественного совета при ней, а также меры, направленные на развитие взаимодействия структур научно-методического обеспечения государств – участников Содружества.

Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности 21 июня рассмотрел и одобрил Отчет о деятельности федерального автономного учреждения «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (Российская Федерация) – базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе, который впоследствии рассмотрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

Межправительственный совет дорожников 24 июня рассмотрел вопрос о развитии базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в отраслях автомобильно-дорожного комплекса – федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)».

Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ 23 августа по результатам рассмотрения вопроса о подготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ поручил двум профильным базовым организациям – федеральному государственному казенному образовательному учреждению высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» и Государственному учреждению «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» представить отчеты о проделанной работе в качестве базовых организаций, программы обучения и сведения о квотах для направления на обучение сотрудников органов налоговых (финансовых) расследований.

Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера 4 сентября рассмотрел вопросы о деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (федеральный центр науки и высоких технологий)» – базовой организации государств – участников СНГ в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности Университета гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь – базовой организации государств – участников СНГ по обучению кадров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и предложениях по совершенствованию подготовки кадров. Информация о деятельности двух базовых организаций принята к сведению. Вместе с тем членам Совета рекомендовано направить в первую из них свои предложения по корректировке Координационного плана на 2020 год, по развитию и совершенствованию сети национальных и региональных центров управления в кризисных ситуациях, а также разработке программного обеспечения с единым интерфейсом и на основе единых технических регламентов.

Консультативный совет руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, 4–5 сентября признал удовлетворительной деятельность федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт проблем хранения» Федерального агентства по государственным резервам – базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров.

Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли 17–19 сентября одобрил результаты деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии» – базовой организации СНГ в сфере подготовки кадров в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли.

Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ 18 – 19 сентября заслушал информацию о деятельности Государственного Учреждения «Таджикский государственный академический театр оперы и балета имени С. Айни» – базовой организации государств – участников СНГ в области музыкально-театрального дела и об итогах выполнения Всероссийским государственным институтом кинематографии имени С.А. Герасимова – базовой организацией государств – участников СНГ по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино» решения Совета от 12 – 13 октября 2018 года. Участники заседания отметили активную работу базовых организаций.

Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации 24 сентября рассмотрел вопрос о деятельности федерального государственного бюджетного учреждения науки «Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук» – базовой организации государств – участников СНГ по межгосударственному обмену научно-технической информацией.

Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ 26–27 сентября принял решение о доработке и согласовании Положения о базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере страхования для дальнейшего внесения на рассмотрение высших органов СНГ в установленном порядке.

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ 1 октября одобрил проекты решений Совета министров иностранных дел СНГ: о придании федеральному государственному казенному образовательному учреждению высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» статуса базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур государств – участников СНГ; о придании государственному учреждению «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» статуса базовой организации государств – участников СНГ по переподготовке и повышению квалификации прокурорско-следственных работников органов прокуратур государств – участников СНГ. Указанные проекты документов рассмотрены на заседании экспертной группы и находятся на внутригосударственном согласовании для внесения на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ.

Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии 11 октября поручил федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный центр охраны здоровья животных» к очередному заседанию Совета подготовить информацию об осуществлении в 2020 году функций базовой организации государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области диагностики и контроля болезней животных, а также План обучения на 2021 год.

Совет командующих Пограничными войсками 17 октября рассмотрел вопрос о ходе выполнения Плана работы базовой организации государств – участников СНГ по совершенствованию сотрудничества в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере – Пограничной академии ФСБ России, одобрил работу базовой организации и поручил ей внести во втором полугодии 2020 года на рассмотрение Совета проект Плана работы базовой организации на 2021 год. Для распространения передового опыта и информирования о деятельности базовой организации в 2019 году начата работа по созданию на сайте Совета командующих Пограничными войсками интернет - страницы базовой организации.

Совет министров обороны государств – участников СНГ 30 октября поручил проработать вопрос о придании Военному инновационному технополису «Эра» Министерства обороны Российской Федерации статуса базовой организации государств – участников СНГ в области военно-инновационного развития вооруженных сил; одобрил деятельность Военного учебно-научного центра Сухопутных войск Российской Федерации «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» и федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке специалистов военно-гуманитарного профиля. При этом Военному учебно-научному центру поручено внести предложения по совершенствованию подготовки офицеров, Военному университету – подготовить предложения по уточнению функций базовой организации. Кроме того, участники заседания одобрили предложение о придании Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации статуса базовой организации государств – участников СНГ в области оперативно-стратегической подготовки офицеров вооруженных сил и поручили подготовить Положение о базовой организации.

Консультативный совет руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ 31 октября одобрил деятельность федерального бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» – базовой организации по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников СНГ и направил ее отчет в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

На заседании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ 5 ноября приняты к сведению информация федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр карантина растений» – базовой организации государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области карантина растений по вопросам: о научных подходах обеспечения фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации, о применении феромонов и аттрактантов на территории Российской Федерации, а также о работе учреждения как базовой организации.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 8 – 9 ноября поддержана инициатива о придании статуса базовой организации государств – участников СНГ в области онкологии Национальному медицинскому исследовательскому центру радиологии Министерства здравоохранения Российской Федерации.

На заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации 13 ноября участники заседания, приняв к сведению информацию Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Российская Федерация) о наделении федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального

образования «Академия стандартизации, метрологии и сертификации (учебная)» статуса базовой организации государств – участников СНГ по обучению, повышению квалификации и переподготовке кадров в области стандартизации, метрологии, управления качеством и сертификации, просили Академию подготовить Положение об указанной базовой организации и направить его в Бюро по стандартам для рассмотрения на очередном заседании Совета.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 14 – 15 ноября заслушана информация о работе Общественного совета базовой организации государств – участников СНГ по развитию молодежного предпринимательства – федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр содействия молодежному предпринимательству», принят за основу разработанный федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» – базовой организацией по работе с молодежью совместно с Ассоциацией общественных объединений «Национальный Совет молодежных и детских объединений России» проект Положения о Международном конкурсе «Молодежная столица СНГ», который решено доработать для рассмотрения на очередном заседании Совета, отмечена актуальность и практическая значимость подготовки РТУ МИРЭА проекта Методического пособия по индикаторам положения молодежи и анализа процессов, происходящих в молодежной среде, а также определены меры по его доработке для последующего размещения в Электронной библиотеке.

На заседании Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ 18–20 ноября заслушан и одобрен отчет о деятельности федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере налогов и налогообложения. При этом базовой организации дан ряд поручений, касающихся вопросов разработки программы и организации обучающих семинаров в 2020–2021 годах (в различных формах реализации) по наиболее актуальным вопросам налогового администрирования.

На заседании Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях 20 ноября рассмотрены и одобрены отчеты о деятельности базовых организаций государств – участников СНГ: по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в области использования атомной энергии в мирных целях – федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», по информационному обмену в области обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок государств – участников СНГ – открытого акционерного общества «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (Российская Федерация), по вопросам обращения с отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и вывода из эксплуатации ядерно- и радиационно опасных

объектов – акционерного общества «Федеральный центр ядерной и радиационной безопасности» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», которые были направлены в Исполнительный комитет СНГ для организации рассмотрения в установленном порядке. Вопрос о деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в области использования атомной энергии в мирных целях рассмотрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 19 февраля текущего года.

На заседании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ 21 ноября приняты к сведению проекты Концепции цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации, разработанные федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина» – базовой организацией государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в нефтегазовой отрасли и федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере электроэнергетики. Проекты документов направлены в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения высшими органами СНГ в установленном порядке. На заседании также принята к сведению информация федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева» – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в химической отрасли о предложениях по взаимодействию государств – участников СНГ в области цифровизации химической промышленности, которой поручено подготовить проект документа по данному вопросу и внести его в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения высшими органами СНГ в установленном порядке.

На заседании Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ 21 ноября заслушан отчет о деятельности государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская таможенная академия» – базового учебного центра по подготовке таможенных кадров государств Содружества. Вопрос о деятельности базового учебного центра по подготовке таможенных кадров государств Содружества рассмотрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

На заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ 28 ноября одобрены проекты решений Совета

министров иностранных дел СНГ: о придании федеральному государственному бюджетному учреждению науки «Физический институт им. П.Н. Лебедева» Российской академии наук статуса базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физическим наукам и о придании Физико-техническому институту им. С.У. Умарова Академии наук Республики Таджикистан статуса базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физико-техническим наукам, которые предложено направить в государства – участники СНГ для согласования и последующего внесения их в установленном порядке на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ. Указанные проекты документов рассмотрены на заседании экспертной группы 12 февраля текущего года.

На заседании Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ 12 декабря одобрен Отчет о деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» и решено внести указанный документ в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения в установленном порядке, а также дано поручение базовой организации предоставить в Исполнительный комитет СНГ План обучения специалистов государств – участников СНГ на 2020 год. Вопрос о деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования рассмотрен на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 19 февраля текущего года.

В рамках реализации решения Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ от 11 октября о развитии сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международной организацией по миграции прорабатывался вопрос об участии этих международных организаций совместно с Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Исполнительным комитетом СНГ в подготовке и проведении (включая участие в финансировании) недельных обучающих курсов для сотрудников компетентных в сфере миграции органов государств – участников СНГ в первом полугодии 2020 года на базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми Академии МВД Республики Беларусь – базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации, переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

Выполнен **График отчетов** о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ на заседаниях Совета постпредов и КЭВ в 2018–2019 годах.

В истекшем году отчеты о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ **заслушаны** на заседаниях:

Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ – **6**, в том числе **1** (о деятельности Совета по промышленной политике государств – участников СНГ по организации и координированию исполнения решений высших органов Содружества) – на совместном с Советом постпредов;

Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества – **7**, в том числе **1** – на совместном с Комиссией по экономическим вопросам (о деятельности Совета по промышленной политике государств – участников СНГ по организации и координированию исполнения решений высших органов Содружества).

Вне **Графика отчетов** рассмотрены **3** отчета на заседании Экономического совета СНГ в формате информационно-аналитических материалов (о деятельности Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации, о деятельности Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ, о деятельности Электроэнергетического Совета СНГ в 2015–2018 годах), а также **1** отчет на заседании Комиссии по экономическим вопросам (о деятельности Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству в 2017–2019 годах).

Кроме того, на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете, Экономического совета и Совета глав правительств СНГ рассмотрен вопрос об основных направлениях деятельности антимонопольных органов СНГ.

По объективным причинам **не заслушан и перенесен** на 2020 год отчет Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса. Отчет о его деятельности одобрен на заседании Межправительственного совета 12 декабря 2019 года и рассмотрен на заседании Совета постпредов 25 марта 2020 года.

В 2019 году **документы о внесении изменений** в ранее принятые учредительные документы отраслевых органов не принимались.

В заседаниях ряда отраслевых органов в качестве наблюдателей и приглашенных приняли участие представители государств – участников СНГ, не являющихся их членами. Прежде всего, к ним относятся представители Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Республики Молдова, Республики Узбекистан и Туркменистана, которые активно участвуют в работе упомянутых органов. Более того, указанные государства регулярно принимают заседания этих органов на своих территориях, но пока **не оформили свое участие** в учредительных документах органов путем присоединения.

Работа по обеспечению **более широкого представительства** государств в отраслевых органах продолжается.

На заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности 12–13 сентября его участники обратились к членам Совета от Республики Армения, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан оказать содействие в ускорении процесса присоединения Республики Узбекистан к Соглашению о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных

производственных объектах от 28 сентября 2001 года путем направления депозитарию уведомления о согласии на такое присоединение.

На заседании Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 25–26 сентября члены Совета приняли к сведению информацию узбекской стороны о присоединении Республики Узбекистан к Соглашению о сотрудничестве в области изучения, разведки и использования минерально-сырьевых ресурсов от 27 марта 1997 года и решили обратиться в Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики с предложением ускорить процесс внутригосударственного согласования согласия на такое присоединение и информировать Исполнительный комитет СНГ.

На заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ 14 октября заслушана информация Исполнительного комитета СНГ о вступлении в силу в текущем году Протокола от 28 октября 2016 года о внесении изменений в Соглашение об образовании Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ и предложили членам Совета от Республики Молдова, Туркменистана и Республики Узбекистан рассмотреть возможность присоединения к указанному Протоколу.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 14 – 15 ноября представители Республики Узбекистан проинформировали, что в Узбекистане завершаются внутригосударственные процедуры по оформлению присоединения к учредительному документу Совета.

На заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ 28 ноября участники заседания, обсудив информацию Председателя Совета о расширении числа участников Соглашения о создании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ от 19 мая 2011 года, поручили ему обратиться к президентам Национальной академии наук Азербайджана, Академии наук Молдовы и Академии наук Республики Узбекистан с предложением о присоединении их государств к указанному Соглашению.

Совет руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ выступил с инициативой о расширения состава участниками от Республики Молдова и обратился в Исполнительный комитет СНГ, который направил предложение о присоединении молдавской стороны к Соглашению об образовании Совета Президенту Республики Молдова Додону И.Н.

Необходимо особо отметить, что в 2019 году Республика Узбекистан **оформила свое присоединение** к учредительным документам **6** органов отраслевого сотрудничества СНГ: Межгосударственного совета по выставочно - ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ, Совета министров юстиции государств – участников СНГ, Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ, Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ, Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ, Совместной

комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года.

В 2019 году отраслевые органы предметно обсудили на заседаниях **10** вопросов **об освещении своей деятельности** в печатных и электронных СМИ.

На заседании Межправительственного совета дорожников 24 июня рассмотрен вопрос о журнале «Дороги Содружества Независимых Государств».

На заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности 12–13 сентября рассмотрен вопрос об актуализации сайта Совета.

На сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и зондированию Земли 17–19 сентября ее участники поддержали предложение Республики Узбекистан о создании отдельного сайта Совета.

На заседании Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации 24 сентября рассмотрен вопрос о состоянии сайта Совета и раздела портала СНГ «Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ».

На заседании Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 10 октября рассмотрен вопрос об опыте взаимодействия со СМИ и использования современных информационных технологий в проведении информационно-пропагандистских мероприятий по противодействию незаконной миграции и связанной с ней противоправной деятельности.

На заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ 14 октября решено продолжить работу по совершенствованию национальных баз данных государств – участников СНГ о наличии вакантных мест, возможностях и условиях трудоустройства граждан СНГ с последующей интеграцией в унифицированную систему поиска «Работа без границ», а также в целях создания единого информационного ресурса о национальных системах квалификаций государств – участников СНГ Исполнительному комитету СНГ рекомендовано предусмотреть возможность создания соответствующего раздела на его сайте.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 14 – 15 ноября рассмотрен вопрос об актуализации содержания интернет - ресурса «Электронная библиотека специалиста по работе с молодежью на пространстве Содружества», а также решено подготовить информационно-аналитический сборник о реализации молодежной политики в государствах – участниках СНГ к 15-летию Совета в 2020 году.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» 28 ноября решено разместить Основные направления (план) развития радионавигации государств – участников СНГ на 2019–2024 годы, утвержденные Решением Совета глав правительств СНГ 25 октября 2019 года, на Российском навигационном сервере АО «НТЦ «Интернавигация», а информацию об утверждении опубликовать в журнале «Новости навигации».

На заседании Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ 13 декабря решено разместить на

сайте Совета: информацию о состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, представленную участниками заседания; информацию о деятельности торгово-промышленных палат по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, представленную Советом руководителей палат государств – участников СНГ; информацию о деятельности Международной организации по миграции, представленную на заседании.

На заседании Координационного совета по бухгалтерскому учету государств – участников СНГ 19–20 сентября принято решение об обеспечении опубликования информационного сообщения о 14-м заседании Координационного совета в специализированных (официальных) СМИ государств – участников СНГ.

Необходимо отметить, что на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ также обсуждены вопросы **о внедрении передовых информационных технологий** в деятельность предприятий, организаций и учреждений государств – участников СНГ.

На заседании Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства СНГ 15 мая заслушан Доклад «Создание информационно-аналитической системы управления семеноводством СНГ – магистральный путь дальнейшей интеграции государств – участников Соглашения от 31 мая 2013 года» и даны поручения о подготовке предложений о формате внедрения указанной системы и источниках ее финансирования для рассмотрения в установленном порядке.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 29 мая рассмотрен вопрос о Системе обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств – участников СНГ.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ 5 июня по результатам рассмотрения вопроса о ходе выполнения мероприятий Плана реализации Концепции развития единой геоинформационной системы военного назначения для вооруженных сил государств – участников СНГ задачами топографических служб вооруженных сил на ближайшую перспективу определены разработка и согласование: единых правил цифрового описания картографической информации цифровых и электронных карт топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ; единого классификатора справочно-технических параметров цифровых и электронных карт вооруженных сил государств – участников СНГ; единого положения по организации производства сводок электронных топографических карт.

На заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности 21 июня рассмотрен вопрос о межгосударственном сотрудничестве в области технического регулирования применения технологий информационного моделирования.

На заседании Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству 27 сентября его участники решили обменяться информацией об опыте организации контроля за происхождением, маркировкой

и движением лесопродукции (древесины), в том числе о наличии и функционировании отраслевых специализированных информационных систем.

На сессии Межгосударственного совета по гидрометеорологии СНГ 8–9 октября рассмотрен вопрос о возможности применения в рамках Межгосударственного совета Автоматизированной системы учета наблюдательных подразделений Росгидромета.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 8–9 ноября утверждена Сеть институтов общественного здоровья и информатизации здравоохранения государств – участников СНГ.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 14–15 ноября отмечена актуальность и практическая значимость разработки проекта Методического пособия по индикаторам положения молодежи и анализа процессов, происходящих в молодежной среде, определены меры по его доработке для последующего размещения в Электронной библиотеке.

Отраслевые органы уделили значительное внимание **инновационным проектам и цифровой трансформации** в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве.

На заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ 18–19 апреля одобрен проект Соглашения об учреждении и функционировании Сетевого университета СНГ для внесения на рассмотрение Совета глав правительств СНГ в установленном порядке, а также заслушана и обсуждена информация по вопросу о проекте Соглашения о создании и функционировании Сетевого университета духовного образования государств – участников СНГ и даны поручения по дополнительной проработке вопроса.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах 24–25 апреля рассмотрены вопросы:

о проекте Рекомендаций по созданию центров компетенций государств – участников Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

о реализации пилотных межгосударственных инновационных проектов Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

о реализации заказчиком – координатором Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (Россотрудничеством) мероприятий в рамках федерального проекта «Цифровая экономика» для целей подпрограммы «Кадровое обеспечение межгосударственного инновационного сотрудничества Программы»;

о разработке проекта Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

о ходе рассмотрения высшими органами СНГ проектов документов, внесенных Межгосударственным советом (Положения о создании сети центров коммерциализации инноваций государств – участников Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, Положения о системе мониторинга инновационной

деятельности государств – участников СНГ в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, Положения о формировании межгосударственной сети центров коллективного пользования в сфере инновационного сотрудничества государств – участников Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года);

об итогах Международного экономического форума государств – участников СНГ «СНГ: цифровая экономика – платформа интеграции»;

о деятельности Международного фонда инновационного развития СНГ;

о предложениях Республики Армения об активизации научно-технической и инновационной деятельности в СНГ.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 29 мая рассмотрен вопрос о проведении аналитического исследования по обороту криптовалюты.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ 5 июня по результатам рассмотрения вопроса об основных направлениях сотрудничества вооруженных сил государств – участников СНГ в области применения беспилотной авиации и противодействия беспилотным летательным аппаратам утвержден Перспективный план сотрудничества, предусматривающий комплекс мер по совершенствованию нормативной базы, а также соответствующие организационные и практические мероприятия.

На Международном медиафоруме «Педагогическое образование в цифровом обществе: вызовы, проблемы, перспективы» 6 июня обсуждены актуальные проблемы развития педагогического образования в государствах Содружества.

На заседании Координационного Совета Межправительственной фельдъегерской связи 10–14 июня рассмотрен вопрос о перспективных вопросах цифрового развития на пространстве СНГ.

На заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности 21 июня рассмотрен вопрос о создании жилых массивов на основе энергосберегающих и экологически чистых технологий.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 19–20 июля рассмотрен вопрос о перспективах интеграции национальных систем электронного здравоохранения СНГ.

На заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 5 сентября рассмотрена информация о создании цифровой экосистемы данных в Российской Федерации.

На заседании Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, 4–5 сентября рассмотрен вопрос об инновационных решениях по сохранности пищевых продуктов, закладываемых на длительное хранение.

На заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 5 сентября был заслушан доклад «Создание цифровой экосистемы данных в Российской Федерации».

На заседании Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности 6 сентября рассмотрен вопрос об опыте охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности в государствах – участниках СНГ в цифровой сфере.

На совместном заседании Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи (далее – РСС) и Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при РСС 16–17 сентября рассмотрены вопросы о ходе согласования проекта Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области цифрового развития и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации, о проекте Соглашения об информационном взаимодействии государств – участников СНГ в области цифрового развития, о перспективах развития технологий 5G в государствах – участниках РСС и о мерах, принимаемых в государствах – участниках РСС по борьбе с фродом (видом мошенничества в области информационных технологий).

На заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике 17 сентября руководитель Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Артемьев И.Ю. предложил ряд перспективных направлений дальнейшего сотрудничества государств – участников СНГ в рамках Совета, включая создание базы совместимости в цифровизации антимонопольной политики, цифровом законодательстве и совместное рассмотрение глобальных сделок экономической концентрации. На заседании Экономического совета 9 декабря рассмотрена Информация «Влияние цифровой экономики на развитие системы налогообложения в государствах – участниках СНГ. Электронные сервисы в налоговом администрировании и цифровые каналы их доставки» в составе информационно-аналитических и справочных материалов.

На заседании Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ 17 сентября рассмотрен вопрос «Зеленая экономика, пути реализации и перспективы».

На заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ 18–19 сентября рассмотрены предложение Республики Узбекистан о создании виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ и информация о реализации в Российской Федерации проекта «Единое информационное пространство в сфере культуры». В информации отмечена перспективность внедрения цифровых технологий в сфере культуры для повышения доступности культурных благ широким слоям населения и как положительный пример трансформации отрасли в условиях цифровой экономики создание системы личных кабинетов учреждений культуры на портале «Культура. РФ». Отмечен положительный опыт «Центрального музея Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.» (музей Победы) по реализации проекта «Территория Победы», направленного на создание общего музейного пространства в военно-исторической сфере и реализацию комплекса

мероприятий, посвященных памятным датам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

На сессии Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 25–26 сентября ее участники, приняв к сведению информацию российской стороны о состоянии работ по проекту «OneGeology», предложили ей продолжить оказание методической и технологической поддержки геологическим службам государств – участников СНГ в создании на своих IT-платформах картографических сервисов и публикации карт в векторном формате на портале международного проекта «OneGeology».

На заседании Межправительственного совета по вопросам ветеринарии 11 октября его участники, рассмотрев вопрос о реализации ветеринарно-санитарных мер с использованием цифровых технологий в Евразийском экономическом союзе, приняли к сведению соответствующую информацию Евразийской экономической комиссии, а также поручили Секретариату Совета рассмотреть возможность разработки проекта Концепции перехода на цифровой формат применения ветеринарно-санитарных мер.

На заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ 14 октября Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики представило видеоролик и доклад об электронной процедуре осуществления медико-социальной экспертизы, внедренной в Азербайджанской Республике. Участники заседания решили использовать опыт азербайджанской стороны в развитии системы социального обслуживания и разместить указанную информацию на интернет-ресурсах Содружества. Участники заседания также посетили Агентство устойчивого и оперативного социального обеспечения (DOST) Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики, созданное в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики Алиева И.Г. Центры DOST являются уникальным в рамках Содружества инновационным проектом в области оказания государственных социальных услуг на современных, гибких и оптимальных механизмах, позволяющим оказывать в формате «одного окна» **132** вида услуг по вопросам занятости населения, труда, социальной защиты и обеспечения, а также в других областях сферы деятельности указанного Министерства.

На заседании Электроэнергетического Совета СНГ 25 октября рассмотрены вопросы об информации ПАО «Россети» «Концепция цифровой трансформации-2030 как инструмент трансфера высокотехнологичных решений и продуктов» и о проекте Сводного отчета по ключевым вопросам экологии, энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в электроэнергетике государств – участников СНГ за 2017–2018 годы.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах 25 октября его участники согласились с предложениями оператора Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года о включении в перечень проектов второй очереди Программы проекта «Электронный налог» от ТОО «Кварта ЛТД» (Республика Казахстан) и проекта

«Формирование экспертного и инженерного сообщества государств – участников СНГ в целях развития и поддержки инноваций в области экологии» от Ассоциации разработчиков и производителей оборудования для решения задач инженерной экологии «Greenet» (Российская Федерация), а также обсудили перспективы взаимодействия в рамках Евразийских технологических платформ.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ 30 октября рассмотрены вопросы о Международном фестивале инновационных научных идей «Старт в науку» и об использовании возможностей Военного инновационного технополиса «Эра» Министерства обороны Российской Федерации в развитии военного сотрудничества государств – участников СНГ.

На заседании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ 5 ноября рассмотрен вопрос об инновационном мониторинге, прогнозе и управлении жизненными циклами некоторых возбудителей болезней.

Заседание Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ 20 ноября было посвящено налоговому администрированию в условиях цифровой экономики.

На заседании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ 21 ноября рассмотрены проекты Концепции цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации, а также документ о сотрудничестве государств – участников СНГ в области цифровизации химической промышленности, которые решено внести после доработки в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения высшими органами СНГ в установленном порядке. Кроме того, решено рассмотреть на очередном заседании Совета Информацию государств – участников СНГ о предложениях по крупномасштабным проектам по доставке энергоносителей на международные рынки.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 27 ноября по результатам рассмотрения информации о мониторинге криминогенного поведения в криптовалютной среде и новых угрозах его участники поручили Росфинмониторингу совместно с ФИАН проработать вопрос о доступе к данным мониторинга криптовалютных кошельков информационного сервиса «Прозрачный Блокчейн», подключить к нему членов Совета и на очередном заседании рассмотреть результаты использования данного сервиса. Росфинмониторингу также предложено совместно с Департаментом по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан, ФИАН и Секретариатом Совета провести пилотное исследование материалов ФИАН, подготовленных с использованием сервиса «Прозрачный Блокчейн» и при выявлении типологий, связанных с противоправной деятельностью, использовать материалы для формирования библиотеки типологий.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» 28 ноября рассмотрены вопросы о сопряжении Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (Российская Федерация) с

национальными системами экстренного реагирования государств – участников СНГ и о современном состоянии координатного обеспечения с применением Глобальной навигационной спутниковой системы.

На заседании Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ 12 декабря рассмотрены вопросы об инновационном развитии агропромышленного комплекса Республики Казахстан, об опыте реализации программ технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства Российской Федерации, о цифровой трансформации сельского хозяйства в Российской Федерации. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Аналитический центр Минсельхоза России» предложено подготовить План цифровой трансформации сельского хозяйства государств – участников СНГ для рассмотрения на очередном заседании Совета.

В рамках деятельности Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ пенитенциарные учреждения Республики Армения, Республики Беларусь и Российской Федерации приняли участие в проведении 1-го Международного интернет-турнира по шахматам среди осужденных. В турнире также участвовали пенитенциарные учреждения Федеративной Республики Бразилия, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Итальянской Республики и США. В целях обмена опытом использования прогрессивных форм и методов воспитательной работы среди лиц, находящихся в местах лишения свободы, аналогичные турниры предполагается проводить на постоянной основе с представительством команд иных государств Содружества и при поддержке национальных федераций шахматных игр.

Вместе с тем остается актуальным вопрос о внедрении **современных информационных технологий** в деятельность органов СНГ. Прежде всего, это касается проведения заседаний комиссий, экспертных и рабочих групп по подготовке проектов документов для рассмотрения на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ в формате видеоконференции. К сожалению, эта форма работы пока не получила широкого применения в деятельности отраслевых органов и в 2019 году.

Вместе с тем ряд рабочих совещаний представителей государств – участников СНГ, заседаний рабочих и экспертных групп, научно-практических конференций Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ, Координационного совета руководителей налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, Межгосударственного совета «Радионавигация», Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и Электроэнергетического Совета СНГ проведены с использованием видеоконференцсвязи.

Например, Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ 29 октября в Саратове (Российская Федерация) провел заседание в формате видеоконференции и одобрил проекты

документов для рассмотрения на 30-м заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ.

Также в режиме видеоконференцсвязи 12 декабря поведена научно-практическая конференция «Инновационные технологии производства и хранения материальных ценностей для государственных нужд», приуроченная к 80-летию федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт проблем хранения Росрезерва – базовой организации государств – участников СНГ в области научно-технического развития систем государственных материальных резервов, организации переподготовки и повышения квалификации кадров.

Кроме того, в заседании Рабочей группы по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ, состоявшемся 27–28 ноября в Бишкеке, в режиме видеоконференцсвязи участвовали представители Евразийской экономической комиссии.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ **экономической сферы** в 2019 году продолжили развитие и укрепление сотрудничества в ключевых областях экономики: промышленности, агропромышленном комплексе, транспорте, информатизации, строительстве, связи, энергетике, в том числе ядерной, а также в радионавигации, гидрометеорологии, научно-технической, инновационной деятельности, антимонопольной политике, таможенной, страховой, выставочно-ярмарочной деятельности, статистике, стандартизации, метрологии и сертификации, финансовой сфере. Они также развивали взаимодействие с базовыми организациями, отраслевыми федерациями профсоюзов и бизнес-сообществом, международными и региональными организациями.

При непосредственном участии отраслевых органов этой сферы:

осуществлялись реализация Договора о зоне свободной торговли, подготовка предусмотренных им проектов документов по дальнейшему укреплению торгово-экономических связей, созданию рынка товаров и услуг, а также сопряжению документов СНГ с положениями документов Евразийского экономического союза;

продолжалось выполнение Плана мероприятий по реализации третьего, завершающего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года;

пополнялась нормативными документами и конкретными проектами работа по выполнению Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

велась конкретная работа по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества, в том числе по организационным аспектам проведения Первого «Форума регионов СНГ»;

совершенствовалась работа базовых организаций по научно-техническому и кадровому обеспечению отраслей экономики.

С участием отраслевых органов этой сферы разработаны и приняты конкретные документы во исполнение и развитие вышеупомянутых Договора, Стратегии и Программы.

Указанные органы также обеспечили широкое представительство государств – участников СНГ и бизнес-структур на международных экономических форумах, выставках, ярмарках и конференциях, таких как:

Петербургский международный экономический форум;

Международный экономический форум государств – участников СНГ «СНГ: цифровая экономика – платформа интеграции» в Москве;

XII Астанинский экономический форум;

Первый Каспийский экономический форум в курортной зоне «Аваза» в Туркменистане;

Московский урбанистический форум-2019;

Первый Международный форум «Стандартизация-2019»;

10-я Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ»;

14-е совещание Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам при ООН;

28-я сессия Совета Дальневосточной радионавигационной службы (FERNS);

XXVI Международная научно-практическая конференция «Документация в информационном обществе: делопроизводство и архивное дело в условиях цифровой трансформации»;

Конкурс на соискание премии СНГ за достижения в области качества продукции и услуг 2019 года;

Международная научно-техническая конференция «Тенденции и гармонизация развития радионавигационного обеспечения»;

Международная сельскохозяйственная выставка;

Международный таможенный форум «Таможенная служба – 2019»;

Международный финансово-банковский форум государств – участников СНГ и другие.

В числе принятых в истекшем году документов, в подготовке которых участвовали органы отраслевого сотрудничества экономической сферы:

Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами – участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли, от 8 октября 1999 года;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о порядке транзита через территории государств – участников СНГ от 4 июня 1999 года;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 года;

Решение о Комплексе совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью на период до 2025 года;

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области цифрового развития общества и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации;

Решение о подготовке проекта Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Решение о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в 2018 году;

Решение о Решении Совета глав правительств СНГ от 28 сентября 2001 года о Правилах таможенного контроля за перемещением через таможенную границу товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности;

Решение о Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ;

Решение об Основных направлениях (плане) развития радионавигации государств – участников СНГ на 2019–2024 годы;

Решение об основных направлениях деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ;

Соглашение о взаимодействии таможенных органов государств – участников СНГ в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;

Соглашение о сотрудничестве по созданию и применению стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов.

Среди наиболее результативно действовавших органов экономической сферы следует отметить: Комиссию государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, Консультативный совет руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по антимонопольной политике, Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации, Межгосударственный совет «Радионавигация», Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, Межправительственный совет по разведке, использованию и охране недр, Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии, Региональное содружество в области связи, Совет по железнодорожному транспорту, Совет по промышленной политике государств – участников СНГ, Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ и Электроэнергетический Совет СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ гуманитарной сферы в 2019 году сконцентрировали свое внимание на реализации комплекса мероприятий в рамках Года книги в СНГ и Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Бресте (Республика Беларусь), Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма и

Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2019–2020 годы, других долгосрочных и среднесрочных программ сотрудничества. Реализован ряд перспективных совместных проектов в области молодежной политики, образования, культуры, спорта, туризма и здравоохранения. Значительное внимание уделено взаимодействию с курируемыми базовыми организациями. При непосредственном участии этих органов подготовлены и проведены:

- I Международный Гастрономический Фестиваль «Gastro Bazar-2019»;
- II Международный турнир по плаванию с участием сборных стран СНГ;
- II Фестиваль национальных видов спорта и игр государств – участников СНГ;
- III Фестиваль спорта среди семейных команд государств – участников СНГ;
- V Форум молодежных организаций государств – участников СНГ;
- V Международный симфонический форум стран СНГ имени М.К. Огинского;
- VI Международный конгресс «Библиотека как феномен культуры»;
- VI Открытый Кубок СНГ – Кубок мира по таэквондо (ITF);
- VII Международный фестиваль школьного спорта государств – участников СНГ;
- VIII Международная научно-практическая конференция «Воспитание и обучение детей младшего возраста»;
- VIII Санкт-Петербургский международный культурный форум;
- IX Международный форум Победителей «Великая Победа, добытая единством»;
- XI Симпозиум студентов творческих вузов стран СНГ по скульптуре;
- XII Международный музыкальный фестиваль «Шарк тароналари»;
- XIV Белорусский международный медиафорум «Партнерство во имя будущего: журналистика и социальная защита общества»;
- XIV Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ;
- XVI Евразийский медиафорум;
- XVI Международный конкурс «Искусство книги» государств – участников СНГ;
- XIX Международный форум молодых писателей России, стран СНГ и зарубежья;
- XXI Международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России»;
- XXII Международная весенняя ярмарка туристских услуг «Отдых-2019»;
- XXVI Международная книжная выставка-ярмарка;
- XXVI Минский международный кинофестиваль «Лістапад»;
- XXXII Московская международная книжная выставка-ярмарка;
- 32-е заседание Международной ассоциации академий наук;
- выставка «Молодые художники стран СНГ»;

Информационная встреча Международной молодежной слет-школы публичной дипломатии стран СНГ «Шелковый путь и Евразийский экономический союз: перспективы интеграции и сотрудничества. Роль молодых дипломатов в интеграционных процессах»;

Конгресс кардиологов и терапевтов стран Азии и СНГ на тему «Актуальные проблемы сердечно-сосудистых и соматических заболеваний»;

Конкурс на соискание Межгосударственной премии «Звезды Содружества»;

Конкурс на соискание Международной премии «Содружество дебютов»;

круглый стол «О сотрудничестве государств – участников СНГ по развитию донорства крови и ее компонентов»;

Лаборатория молодых режиссеров стран СНГ, Балтии и Грузии;

межгосударственные командно-штабные и тактико-специальные учения по медицине катастроф;

Международная конференция (семинар) по вопросам нормирования труда в государствах – участниках СНГ;

Международная конференция «Инновационные технологии социальной работы с молодыми людьми с инвалидностью: проблемы и перспективы»;

Международная научная конференция «Операция «Багратион», приуроченная к 75-летию освобождения Республики Беларусь от немецко-фашистских захватчиков;

Международная туристическая выставка и конференция «Туризм и путешествия»;

Международный молодежный форум интеллектуалов, посвященный Году книги в СНГ;

Международный научно-практический семинар «Туризм в странах СНГ и региональное сотрудничество: новые вызовы и возможности»;

Международный туристический форум;

Международный фестиваль «Восток – Запад: музыкальные традиции и народные промыслы Евразии в культурном пространстве СНГ»;

Международный фестиваль документального кино;

Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске»;

Международный форум на тему «Волонтерство в деле пропаганды чтения на пространстве СНГ»;

Международный форум сельской молодежи на тему «Устойчивое развитие сельской местности в условиях современного мира»;

Международный этап (финал) Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ»;

мероприятия в городе Бресте, объявленном Культурной столицей Содружества в 2019 году;

Молодежный форум «iВолга 2.0»;

Первая Туристическая ярмарка государств – участников СНГ;

первое заседание Совета директоров киностудий стран СНГ и Грузии;

презентация передвижной выставки художественных книг современных авторов государств – участников СНГ «Читаем вместе – познаем друг друга»;

Сессия проекта SputnikPro для молодых журналистов из стран СНГ и Балтии;

Фестиваль телевизионной премии «ТЭФИ-Содружество»;

Фестиваль фильмов из России и стран СНГ «Киношок-2019»;

Форум молодежи государств – участников СНГ;

Форум молодежных общественных организаций государств – участников СНГ;

Форум финалистов Конкурса молодых международников СНГ имени А.А. Громыко;

Четырнадцатые Молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ;

Читательская Ассамблея Содружества;

ряд тематических выставок, посвященных Году Книги в СНГ и другие международные форумы, конференции, фестивали, конкурсы, олимпиады, спортивные соревнования и слеты.

Среди принятых в истекшем году документов, в подготовке которых участвовали органы отраслевого сотрудничества гуманитарной сферы:

Протокольное решение о проекте Соглашения об учреждении и функционировании Сетевого университета СНГ;

Решение о базовой организации государств – участников СНГ по подготовке кадров в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам;

Решение об Играх стран СНГ;

Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников СНГ;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области музейного дела.

Наиболее плодотворно в гуманитарной сфере работали: Межгосударственный совет по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии, Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ, Совет по делам молодежи государств – участников СНГ, Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения государств – участников СНГ, Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, Совет по туризму государств – участников СНГ, Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ и Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ **сферы безопасности** в истекшем году сосредоточили свое внимание на практической реализации целевых межгосударственных программ в борьбе с преступностью, международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в противодействии незаконной

миграции и торговле людьми, в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также развитии взаимодействия с базовыми организациями государств – участников СНГ, ветеранскими и военно-патриотическими организациями, международными организациями в сфере миграции, на подготовке комплекса мероприятий к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Первоочередное внимание было уделено вопросам борьбы с международным терроризмом, в том числе его финансированием, коррупцией и экономическими преступлениями, функционирования объединенной системы воздушно-космической обороны государств – участников СНГ, практической отработке задач по обеспечению безопасности государств – участников СНГ и противодействию преступности, в том числе с использованием информационных технологий, и наркоугрозе.

Комплекс реализованных мероприятий включил не только проведение заседаний советов, координационных комитетов и экспертных совещаний, но и совместных учений, специальных операций, оперативно-разыскных и оперативно-профилактических мероприятий, учебно-методических сборов и штабных тренировок, международных военно-научных, научно-практических конференций и семинаров, армейских игр, спартакиад и конкурсов. В их числе:

- 1-й Международный интернет-турнир по шахматам среди осужденных;
- 7-я встреча секретарей советов безопасности государств – участников СНГ;
- 9-е Совещание руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности;
- 17-й Форум по промышленной безопасности;
- I Военно-спортивные игры среди курсантов государств – участников СНГ;
- I Международная научно-практическая конференция под эгидой Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ на тему «Актуальные проблемы противодействия органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий»;
- III Совещание представителей подразделений органов безопасности, специальных служб и правоохранительных органов государств – участников СНГ, занимающихся вопросами межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористического характера;
- III съезд Международного Союза общественных объединений «Союз добровольных обществ содействия армии, авиации и флоту СНГ» (ДОСААФ стран СНГ);
- V Армейские международные игры (АрМИ-2019);
- V Международная олимпиада среди курсантов высших военных учебных заведений государств – участников СНГ;
- V Международный военно-технический форум «Армия – 2019»;
- IX Международная выставка вооружения и военной техники Milex-2019;
- XII Совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ;

XXII открытый фестиваль-конкурс армейской песни «За веру! За Отчизну! За любовь»;

XXIII Международная выставка средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех-2019»;

XXVI Международный турнир по рукопашному бою памяти героев-пограничников и XXIII чемпионат пограничных ведомств государств – участников СНГ по рукопашному бою;

антитеррористическое учение «Арагат-Антитеррор-2019»;

заседание руководителей международно-правовых структур пограничных ведомств государств – участников СНГ на тему «Практическая реализация Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ в современных геополитических условиях: особенности и перспективы»;

Конференция высокого уровня «Международное и региональное сотрудничество в борьбе с терроризмом и источниками его финансирования, включая незаконный оборот наркотиков и организованную преступность»;

координационное совещание по вопросам развития военного сотрудничества в формате Совета министров обороны государств – участников СНГ;

Международная военно-историческая конференция «XXI век и Вторая мировая война. Исторический дискурс»;

Международная конференция высокого уровня на тему «Борьба с терроризмом с помощью инновационных подходов и использования новых и новейших технологий»;

Международная научно-практическая конференция на тему «Обеспечение безопасности стран СНГ в современном миропорядке: противостояние военно-политическим угрозам, расширение систем коллективной безопасности, трансконтинентальные экономические инициативы»;

Международные комплексные учения спасательных служб государств – участников СНГ «Казспас-2019»;

Международные соревнования по служебному биатлону (двоеборью) Спартакиады пограничных ведомств государств – участников СНГ;

Международный салон «Комплексная безопасность – 2019»;

операция «Млечный путь» (составная часть проекта «Пять Элементов»);

операция по выявлению лиц, причастных к деятельности международных террористических организаций (условное наименование «Барьер»);

организационное заседание Ассоциации высших военно-учебных заведений государств – участников СНГ;

Первая Международная конференция по подготовке к Армейским международным играм 2020 года;

заседание Рабочей группы по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ, с презентацией Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики возможностей Единой системы учета внешней миграции в Кыргызской Республике и посещением пункта пропуска «Манас-аэропорт»;

региональное совещание руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ;

сбор военных инженеров государств – участников СНГ;

сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ;

совещание об итогах совместной работы государств – участников СНГ и Евросоюза по борьбе с трансграничным наркотрафиком;

совещание руководителей органов безопасности и разведывательных служб государств – участников СНГ;

совещание руководителей центральных информационных служб правоохранительных органов государств – участников СНГ;

совместная командно-штабная тренировка военнослужащих ряда государств – участников СНГ;

совместное антитеррористическое учение компетентных органов государств – участников СНГ;

совместное командно-штабное учение руководящего состава формирований пограничных и других ведомств;

совместное учение с боевой стрельбой войск (сил) объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ «Боевое Содружество – 2019»;

Стратегическое командно-штабное учение «Центр-2019»;

тренировка оперативно-прогностических органов гидрометеорологических служб вооруженных сил государств – участников СНГ по обмену штормовой информацией об опасных и стихийных гидрометеорологических явлениях;

Форум по борьбе с отмыыванием денег и финансированием терроризма, пленарное заседание Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма;

Чемпионат СНГ по армейскому рукопашному бою и другие.

Среди документов, имеющих важное политическое и практическое значение, инициированных органами сферы безопасности и принятых в 2019 году, необходимо отметить такие как:

Конвенция государств – участников СНГ о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года;

Решение о базовой организации государств – участников СНГ по подготовке кадров в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам;

Решение о выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ в 2020 году;

Решение о Программе сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы;

Решение о Совместном заявлении государств – участников СНГ «О поддержке практических шагов по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве»;

Решение об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников СНГ в 2018 году;

Решение об Обращении глав государств – участников СНГ к народам стран Содружества и мировой общественности в связи с 75-летием Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и другие.

К числу наиболее эффективно действовавших органов в указанной сфере следует отнести: Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ, Межгосударственный совет по противодействию коррупции, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Совет командующих Пограничными войсками, Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ, Совет министров обороны государств – участников СНГ, Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ **информационной сферы** в 2019 году основное внимание сосредоточили на реализации совместных проектов и повышении эффективности информационного сопровождения деятельности СНГ, на улучшении работы Межгосударственного информационного пула и Ассоциации национальных информационных агентств государств – участников СНГ, на подготовке проектов и мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Телерадиокомпании государств – участников СНГ и Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» широко освещали тематику Года книги в СНГ.

Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ принял активное участие в обеспечении информационного сопровождения важнейших событий в рамках СНГ, таких как празднование знаменательных дат, проведение заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, а также ряда отраслевых органов. Большое внимание было уделено освещению II Европейских игр и других спортивных мероприятий с участием команд государств – участников Содружества.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ **правовой сферы** в прошедшем году уделили внимание вопросам совершенствования механизмов оказания государственных (административных) услуг, развития оказания бесплатной правовой помощи гражданам, повышения роли министерств юстиции в

противодействию коррупции, выработке предложений по совершенствованию механизмов реализации Минской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Кишиневской Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года, а также согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц.

Анализ деятельности отраслевых органов в 2019 году, наряду с положительными результатами и прогнозами, выявил **ряд недостатков.**

**Не провели заседания 2** органа отраслевого сотрудничества СНГ: Межгосударственный совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ и Совет председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики.

Межгосударственный совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ 5 сентября 2018 года принял решение о проведении своих сессий один раз в два года. Предполагается, что очередная, 19 - я сессия пройдет в 2020 году в Душанбе.

Верховный Суд Республики Беларусь в мае 2019 года уведомил о готовности провести 28 ноября в Минске очередное, 14-е заседания Совета председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики, а уже в августе 2019 года сообщил о невозможности его проведения ввиду незаинтересованности членов Совета. В этой связи Исполнительный комитет СНГ обратился к членам Совета с предложением рассмотреть вопрос о дальнейшей его работе на заседании в апреле текущего года. Предполагается, что заседание Совета состоится в апреле текущего года.

Анализ **повесток дня** заседаний органов отраслевого сотрудничества СНГ свидетельствует о наличии в ряде из них вопросов чисто информационного характера, не требующих обсуждения, а лишь принятия информации к сведению. Кроме того, часть вопросов была включена в повестки без достаточной предварительной проработки и согласования, что привело к необходимости их повторного рассмотрения на последующих заседаниях. Незначительно увеличилось число вопросов **стратегического характера, анализа и перспектив** развития отраслей государств – участников Содружества. Если в последнее время в повестки дня заседаний все чаще включаются вопросы, связанные с формированием цифровой экономики, то вопросы, касающиеся внедрения цифровых технологий в промышленное производство, как и известной концепции «Индустрия 4.0» в целом, еще нет.

Депозитарная практика Исполнительного комитета СНГ показывает, что в государствах – участниках Содружества **затягивается выполнение внутригосударственных процедур** по учредительным и другим документам, относящимся к деятельности органов отраслевого сотрудничества.

Из принятых в 2012–2019 годах учредительных документов в истекшем году вступили в силу лишь **4**, а **11** соглашений и протоколов о внесении изменений не вступили в силу из-за невыполнения внутригосударственных процедур. Из них: **3** документа приняты в 2012 году, **6** – в 2013 году, по **1** – в 2016 и 2017 годах.

Из **66** органов отраслевого сотрудничества СНГ **44** (67 %) имеют свои **интернет-ресурсы**, в том числе **23** – собственные сайты, **21** – подразделы (страницы) на сайтах соответствующих профильных министерств, ведомств, учреждений и организаций государств – участников СНГ. Многие из таких интернет-ресурсов **востребованы**, однако **развиваются весьма медленно**, их дизайн и информативность отстают от современных требований. Многие отраслевые органы ограничиваются освещением только своей деятельности и не информируют пользователей о развитии отраслей и межотраслевых связей в государствах – участниках СНГ. Оперативность и динамика размещения информации на интернет-ресурсах довольно низкие у большинства органов.

Руководство Исполнительного комитета СНГ и Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества также обращают внимание на оперативность актуализации информации о деятельности органов отраслевого сотрудничества, размещенной на интернет-ресурсах СНГ. Однако работа ведется зачастую медленно и бессистемно.

По ряду причин объективного и субъективного характера представители государств – участников СНГ **не приняли** участия в некоторых заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Не участвовали в заседаниях представители: Азербайджанской Республики – в **8** из **51** (16 %); Республики Армения – в **11** из **78** (14 %); Республики Казахстан – в **5** из **83** (6 %); Кыргызской Республики – в **9** из **85** (11 %); Республики Молдова – в **33** из **62** (53 %); Республики Таджикистан – в **13** из **88** (15 %); Туркменистана – в **8** из 25 (32 %); Республики Узбекистан – в **3** из **60** (5 %); Украины – в **49** из **53** (92 %).

В 2019 году лишь на **четыре**х заседаниях **двух** органов отраслевого сотрудничества СНГ присутствовали **все члены** органа. Это заседания: Совета министров обороны государств – участников СНГ 5 июня в Анапе (Российская Федерация) и 30 октября в Баку, Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества 14–15 мая в Хельсинки (Финляндская Республика) и 15–16 октября в Минске.

Ряд органов отраслевого сотрудничества провел заседания со сравнительно **низким уровнем участия** в них членов этих органов и **представительства** от государств – участников СНГ.

На заседаниях Консультативного совета по поддержке малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ и Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ участвовали лишь по **1** из **10** членов советов, Межгосударственного совета по вопросам охраны и защиты интеллектуальной собственности – **1** из **9**, Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (два заседания) **1** из **8** и **2** из **8**,

Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству 1 из 7, а остальные участники этих заседаний имели статус представителей с соответствующими полномочиями или наблюдателей. В ряде заседаний в числе уполномоченных лиц участвовали сотрудники дипломатического корпуса, которые не всегда обладают соответствующей компетенцией, необходимой для решения отраслевых вопросов.

Имеются и многие другие примеры низкого уровня участия членов советов в заседаниях отраслевых органов, а также уровня представительства от государств – участников СНГ в составе советов.

В определенной мере это является следствием невнимательности к вопросам планирования проведения заседаний в 2018 году на 2019 год. У ряда отраслевых органов **нет ясности о дате и месте проведения** своих заседаний и в 2020 году. Многие из них решили определиться по ним в рабочем порядке.

Информация о заседаниях органов отраслевого сотрудничества достаточно оперативно размещалась на интернет-ресурсах СНГ. Сведения об органах СНГ, размещенные на сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Органы СНГ», **постоянно актуализировались** в соответствии с поступающей информацией. Деятельность каждого органа отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году подробно отражена в аналитических записках, подготовленных департаментами Исполнительного комитета СНГ в январе текущего года, которые использованы для подготовки настоящей Информации.

Вместе с тем анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году показывает, что поставленные перед ними задачи в основном выполнены, но они имеют значительный потенциал и неиспользованные резервы для повышения эффективности своей работы и развития отраслевого и межотраслевого сотрудничества.

В 2020 году органам отраслевого сотрудничества необходимо сконцентрировать внимание на вопросах организации и координации исполнения документов, принятых высшими органами Содружества, повышении эффективности своей работы, разработке документов стратегического и перспективного характера, в том числе сосредоточиться на:

- разработке документов для дальнейшего развития экономических и гуманитарных связей, сотрудничества в сфере безопасности государств – участников СНГ, а также на решении практических вопросов отраслевого и межотраслевого взаимодействия;

- контроле прохождения проектов документов, разработанных и внесенных ими на рассмотрение высших органов Содружества;

- развитии сотрудничества по вопросам цифровой трансформации предприятий, организаций и учреждений;

- введении в практику совместных заседаний заинтересованных органов СНГ для активизации межотраслевого сотрудничества;

- использовании в работе современных информационных технологий, совершенствовании форм и методов оперативного освещения своей деятельности в СМИ;

- расширении представительства государств – участников СНГ в органах;

обеспечении установленного учредительными документами уровня представительства государств – участников СНГ в органах;

содействии в рамках своей компетенции выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу документов, принятых в рамках Содружества;

проведении мероприятий, посвященных Году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Шымкенте (Республике Казахстан);

выполнении мероприятий Плана по реализации Концепции председательства Республики Узбекистан в СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества также должны продолжить работу по реализации межгосударственных целевых программ и планов совместных мероприятий государств – участников СНГ, развитию связей и углублению взаимодействия с рабочими (исполнительными) органами международных и региональных организаций, в том числе со специализированными учреждениями системы ООН, дальнейшему повышению авторитета Содружества на международной арене.

## **Исполнительный комитет СНГ**